

政府工作报告

——2016年1月31日在仁和区第十一届人民代表大会第六次会议上

代理区长 李春华

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

二〇一五年及“十二五”工作回顾

刚刚过去的2015年，是“十二五”规划的收官之年。区政府牢牢把握“超常作为，稳中求进”的工作基调，统筹协调稳增长，全力以赴保民生，较好地完成了各项目标任务。全年预计实现地区生产总值198亿元，同比（下同）增长8.3%，其中：第一产业增加值8.9亿元，增长4%；第二产业增加值161.1亿元，增长8.3%；第三产业增加值28亿元，增长6%。完成区本级一般公共预算收入5.47亿元，下降2.47%。完成区本级全社会固定资产投资139.4亿元，增长2.8%。城乡居民人均可支配收入分别达27095元、12715元，均增长10%。我们着重抓了以下五个方面的工作：

一、精准发力，综合施策，区域经济平稳增长

工业经济止滑回升。以振兴实体经济为头等大事，实行领导联系重点企业、首席服务员等制度，将富邦、嘉利达等 12 户企业纳入重点支持“红名单”，落实帮扶措施 35 条，争取企业发展专项资金 1300 万元、应急转贷周转金 1.9 亿元，帮助重点企业融资 2 亿元。干坝子风电项目一期建成并网发电，中国重汽矿用车生产线一期基本建成。投入资金 4000 余万元，完善橄榄坪园和迺资园基础设施。提升煤炭安全生产能力，促成 18 家煤矿复产复工，2 处矿井质量标准化建设通过验收。全年预计实现工业总产值 410 亿元，增长 6%；工业增加值 152 亿元，增长 8.4%。

农村经济稳步发展。强力推进脱贫攻坚，整合财政涉农项目资金 4.2 亿元，大力发展贫困村产业，改善基础设施，帮扶 2000 人实现脱贫解困。大中型水利水电工程移民搬迁安置、对口援边工作稳步开展。继续推进国家现代农业示范区、高效节水示范区建设，改善农田水利基础设施，中坝乡生态谷农田综合治理项目有序开展，大竹河水库枢纽工程通过蓄水验收，跃进水库中型灌区节水配套改造工程和渠系配套水源工程全线贯通，建成蓄水池 514 口、提灌站 24 座，整治病险水库 10 座，新建及硬化农村道路 116.8 公里，新增特色产业面积 5.2 万亩。农产品质量安全保持较高水平，抽检合格率达 100%，成功申报 2 个地理标志农产品、9 个无公害农产品、3 个绿色食品品牌。全年预计实现农业总产值 15.2 亿元，增长 3.8%。

三产发展活力增强。积极对接并出台房地产稳定健康发展政策，推行货币化安置，全年销售商品住宅 3298 套，增长 20%。大力扶持企业发展，仁和影城、普达芒果乐园、玉石文化街等投入使用，毅德城项目前期工作有序推进，全区限额以上商贸流通企业达 59 家，新增 6 家。成功承办第六届四川国际自驾游交易博览会、市七运会、欢乐阳光节等大型活动，举办汽车联展 3 次，特色商品展 6 次，有效带动消费增长。积极发展阳光康养和乡村旅游业，建成幸福美丽新村 36 个，全年接待游客 300 余万人次，旅游总收入达 33 亿元，增长 37%。预计实现社会消费品零售总额 33.5 亿元，增长 11.8%。

二、全域统筹，建管并重，城乡环境持续改善

基础设施日臻完善。完成城区控制性详细规划修编，形成供排水、城市夜景等 4 个专项规划，以及布德镇、太平乡等 6 个乡镇规划，城乡布局更加合理。进一步完善基础设施，铺设供水管网 5740 米、污水管网 3500 米、电缆管沟 3360 米、供气管道 5000 米；阳光大道、花城大道等主干路网干坝塘核心区段基本建成，普达一期道路、跨线大桥等城市道路正常推进，高铁南站站前基础建设前期工作有序开展，成昆铁路扩能改造工程、攀大高速等重大交通项目顺利实施。投入特色集镇建设资金 4700 万元，配套完善总发、大龙潭等乡镇基础设施，平地镇“百镇建设试点”打造基本完成。

城乡面貌焕然一新。美化、亮化仁和老桥至普达沿线，改

造城区道路绿化景观，完善滨河休闲景观带，启动宝灵寺至五十一连接桥河道整治前期工作，阳光花城打造成成效显著。大力整治村容村貌，持续推进新农村建设，新建农房 149 户，改造 93 户。全面建设彝家新寨，两处旅游景点打造初现雏形，125 户农房建设全面铺开。迤沙拉传统村落打造顺利推进，啊喇乡、平地镇农村环境连片整治全面完成，农村生活垃圾治理顺利通过国家十部委验收，“美丽乡村”创建工作成绩突出。

城乡管理精细规范。完善土地运营、征地拆迁、农民安置等管理机制，严格执行城乡规划，处理违法建设和违法用地 33 起，拆除违建面积 2962 平方米。数字化城管指挥中心接件 1.3 万件，办结率达 89.7%。“五创联动”扎实开展，34 项创建任务顺利完成，迎接第二轮国家卫生城市复审工作全面启动。大河流域生态修复工程第三期全面完工，治理水土流失面积 34 平方公里。加强企业节能降耗，规模以上工业能耗下降 7%。深入开展扬尘、汽车尾气治理，城区环境空气质量达标率为 99.2%。

三、深化改革，创新机制，发展后劲持续增强

重点改革有序推进。进一步简政放权，取消行政审批 2 项、收费项目 2 项，承接省、市下放行政审批权限 5 项。探索开展行政执法体制改革，试点实行工商、食品药品市场监管综合执法。加强政府债务管理，置换债券资金 5.7 亿元，缓解地方债务压力。农村产权制度改革按计划进行，土地承包经营权确权登记工作全面铺开，试点乡镇基本完成。政府机构、公立医院和事业单位改

革稳步实施。

对外开放取得实效。开展小分队招商、全民招商，积极参加中外知名企业四川行、中国西部进口展等招商推介活动，外引内联工作取得实效，促成天津致远、湖南红宇与白云铸造签订合作协议，山东高速与富邦公司初步达成合作意向，成功签约攀枝花毅德城、3D 打印等项目 12 个，协议金额达 100 亿元，已开工建设 9 个，全年招商引资到位资金 115 亿元，增长 13.5%。

创新发展步伐加快。落实区域科技创新政策，转化 5 项科技成果和 20 项专利。加强青少年创新能力培养，5 人获青少年科技创新市长奖，10 人获国家级竞赛奖励。“互联网+”行动计划有效推进，促成电商企业成立线下体验店，建成 4 个农村电商服务站。推进“大众创业、万众创新”，与攀枝花学院开展合作，吸引 40 名毕业生到我区创业。发放个人小额担保贷款 378 万元、企业小额担保贷款 1500 万元，带动 388 人就业。

四、以人为本，改善民生，社会事业不断进步

民生保障扎实有力。投入资金 13.4 亿元，完成医疗卫生、社会保障等 206 项民生工程、20 件民生大事。大力改善居住条件，启动 3 个保障性安居工程建设，改造棚户区 1461 户，改造农村危房 217 户，安置采空沉陷区农村居民 106 人。积极兑现创业补贴、稳岗补贴 1660 万元，惠及群众 3794 人、企业 41 家，新增就业 3450 人。加强社会保障力度，“五险”参保人数达 7.8 万人，支付各种社会保险待遇 2.4 亿元。完善城乡低保动态管理

办法，发放城乡低保金 2769 万元、城乡医疗救助金 828 万元。

社会治理不断加强。优化网格化管理，社情民意受理中心接件 2.1 万件，成功调处率达 96%。全面开展风险评估，排查化解矛盾纠纷，妥善处理 32 件重点信访案件，信访总量下降 25 %。开展食品药品安全专项整治，强化安全生产监管，全年未发生重特大安全生产事故。健全反恐应急处置机制，完善立体化治安防控体系，群众安全感测评满意率达 90.2%，中坝乡团山社区成功创建省安全社区。国防教育、民兵预备役和“双拥”工作有效开展，征兵工作圆满完成。

社会事业全面进步。加强教育基础设施建设，大河中学礼堂和体育运动中心投入使用，仁和思源实验学校建设实现开工，大河中学高考本科上线人数继续保持县区高中第一名。加大科普服务能力建设，阳光社区科普广场、平地果业科普服务站相继建成。苴却砚博物馆投入使用，2 个村级文化广场全面完工，公共文化服务体系更加完善。积极开展全民健身运动，体育竞技水平不断提高，在市七运会上获得团体总分第 2 名、奖牌第 3 名的历史最好成绩。持续提升医疗保障水平，新农合参合率达 99.7%，建成 12 个村卫生室，平地卫生院入选全国千所群众最满意乡镇卫生院。落实国家单独二孩政策，人口自然增长率 3.42‰。工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用充分发挥，机关事务、民族宗教、工商、质监、人防、消防、气象、防震减灾、农村能源、邮政、通信、工商联、残联、文联、档案、地方志和精神文

明建设等工作取得新成绩。

五、依法行政，提高效能，自身建设切实加强

法治建设不断深入。全面贯彻落实依法治区纲要，明确政府行政权力清单，规范自由裁量权，行政权力运行得到有效监督。完善政府法律顾问制度和议事规则，行政决策更加民主科学。深入开展“法律七进”工作，“六五”普法顺利通过考核验收。严格执行区人大及其常委会决议，自觉接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，以及群众和媒体监督，办结市、区人大代表建议、政协提案共 189 件，满意率 98.4%，基本满意率 1.6%，民意调查和阳光政务反映的事项得到及时办理。

政务水平稳步提高。深化政务服务中心标准化建设，探索实行“一窗进出”审批模式，部分行政许可事项纳入三级联动审批，办理“三证合一、一照一码”营业执照 202 个，行政效能提速 40%以上。率先在全市实行政府采购竞价模式，全年组织集中采购 321 次，节约资金 2406 万元，节约率 11%。强化行政监察和审计监督，审减资金 2689 万元。

廉政建设取得成效。扎实开展“三严三实”专题教育活动，促进政风行风进一步好转。创新实行政府党组会述责述廉制度，压实党风廉政建设主体责任。严格实行主要负责人不直接分管人、财、物制度，监督制约“一把手”权力。完善农村公益事业“一事一议”项目管理办法，明确部门、乡镇和村组责任，堵塞监管漏洞。严格执行中央八项规定和省、市、区十项规定，倡导

勤俭节约之风，“三公”经费同比下降 15%。

各位代表，随着 2016 年的到来，“十二五”已载入仁和建设史册。回首极不平凡的五年，我们全区上下同舟共济、砥砺奋进，沉着应对复杂多变的严峻形势，着力产业升级、城市转型、城乡统筹和民生保障四件大事，积极落实稳增长、调结构、促改革、惠民生各项举措，基本完成了规划的主要目标任务，经济社会继续保持全面协调可持续发展态势。主要表现在：

综合实力迈上新台阶。2015 年，预计完成地区生产总值 198 亿元，是“十一五”末的 1.98 倍；区本级地方财政收入达 6.74 亿元，是“十一五”末的 1.4 倍；预计完成工业总产值 410 亿元，是“十一五”末的 2.03 倍；预计完成农业总产值 15.2 亿元，是“十一五”末的 1.5 倍；预计完成第三产业增加值 28 亿元，是“十一五”末的 1.7 倍。累计完成全社会固定资产投资 695.5 亿元，是“十一五”的 2.3 倍；累计实施投资 5000 万元以上项目 138 个，支撑了“十二五”的加快发展。县域经济在全省类区县综合排名位居前列。

结构调整呈现新变化。二产占比提高 3.8 个百分点，工业的主导地位更加突出。非煤工业占比达 62.3%，形成以煤炭、钢铁延展加工、机械制造、耐磨铸件产业为主的工业体系，成为攀枝花工业的增长极。钢材、机电、汽车等专业市场形成规模，建设阳光康养度假区和城市综合体，成为攀枝花三产服务业的潜力股。着力发展现代农业，形成果、畜、烟、菜、粮五大特色优势

产业。

城乡品质得到新提升。投入市政基础设施建设资金 12.8 亿元，重点推进河道整治和街区打造，“五创联动”工作统筹推进，城乡面貌和品质进一步提升，建成区面积从 10 平方公里增加到 19.7 平方公里，规划区面积由 25 平方公里增加到 67.5 平方公里，城镇化率从 41.9%增加到 48%，成为攀枝花的城市主要拓展区。投入交通建设资金 2.2 亿元，改造县、乡、村道 221.4 公里，交通里程数由 811 公里增加到 865 公里。投入“三农”建设资金 21.4 亿元，建成高标准农田 6500 亩、高效节水灌溉 7 万亩、中型水库 1 座，解决 6.9 万农村人口饮水安全问题。建成新村聚居点 43 个、旅游新村 8 个。生态建设成效显著，森林覆盖率达 58%，空气质量优良率保持在 96%以上。

改革创新释放新活力。政府机构和行政审批制度改革强力推进，政府职能进一步转变。经济体制改革加快实施，技术、资本、人才等要素流动更趋合理。农村产权制度改革持续深入，农民财产权利得到有效保障。科技创新大力推进，实施科技项目 123 项，实现成果转化 21 项，申请专利 378 项。开放合作成效显著，成功引进普达、中国重汽等 80 余个重大项目，累计到位资金 400 多亿元，为经济社会加快发展注入强劲动力。

民生改善实现新进步。投入资金 42.9 亿元，完成各级民生工程 779 项，办成重点民生大事 57 项，帮助 1.5 万名农村贫困人口脱贫解困。投入教育事业资金 16.1 亿元，全面完成校安

工程和大河中学建设等项目，顺利通过国家义务教育均衡发展督导评估。投入卫生事业资金 6.4 亿元，区人民医院成功迁建，乡镇卫生院和村卫生室标准化建设全面完成。苴却砚文化产业规模日益壮大，公共文化服务阵地全面普及。2015 年，城乡居民人均可支配收入预计分别达 27095 元、12715 元，分别是“十一五”末的 1.87 倍、1.88 倍。

各位代表，受国家宏观政策调控、资源价格持续下降和市场疲软等因素影响，近年来，我区规模以上工业企业产能严重不足，煤炭企业复产复工缓慢，经济下行压力巨大，地区生产总值、地方财政收入、城乡居民人均可支配收入未能实现“十二五”规划翻番目标，全社会固定资产投资未能完成区第十一届人民代表大会第五次会议确定的年度目标。同时，我们也清醒地看到，经济社会发展还存在一些不足，主要表现在：经济总量不大，产业结构不优；城市功能不完善，承载能力不强；城乡二元结构明显，边远民族地区贫困群众同步奔小康难度较大，社会治理还需进一步深化；政府职能转变还未完全到位，政府自身建设还需进一步加强。

但振奋人心的是，五年来，我们创新实干、难中求进，经济社会发展取得了令人欣慰的成绩。我们坚持民生优先，积极落实国家和省、市政策，社会事业、社会治理和新农村建设等多项工作走在全市乃至全省前列，2015 年获得财政涉农资金整合打捆试点工作省级绩效考评第一名，连续两次通过国家科技进步县考

核，连续三年全省新村建设示范县考评为“优秀”，被授予国家科普示范区、国家社会主义新农村建设档案工作示范区、省级平安建设先进区、省级生态区等诸多殊荣。我们坚持发展为第一要务，主动对接“一带一路”、长江经济带建设等重大战略，抓住了攀西国家级战略资源创新开发试验区、国家现代农业示范区、国家钒钛高新技术产业开发园区、中国阳光康养产业发展试验区建设机遇，“一枢纽，两中心，三基地”打造基本成形，奠定了下一轮开发建设的坚实基础！

各位代表，过去五年取得的成绩来之不易！这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民共同努力的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区各族各界人士，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、群众团体，向驻区部队、武警官兵以及省、市驻区单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

“十三五” 目标要求

“十三五”时期，将是仁和全面小康的决胜期、结构调整的加速期、城市转型的关键期和全面改革的攻坚期。面对不断加大的经济下行压力、日趋激烈的区域竞争，以及结构调整的持续阵痛和民生改善的繁重任务，我们必须保持攻坚克难的发展劲头，抢抓国家、省、市重大战略机遇，加快推进产业升级和城市转型，

积极改善民生，奋力推进全区经济社会发展新跨越。

根据区委《关于制定仁和区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，区政府编制了《仁和区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》，已提交本次大会审议。

今后五年全区经济社会发展的**指导思想**是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕中央“四个全面”、省委“两个跨越”和市委“三个加快建设”、“三个走在前列”的战略部署，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，主动适应新常态，积极引领新常态，坚持“超常作为、稳中求进”工作基调，全面推进“四区驱动”，以加快发展、跨越发展、科学发展为主题，以加快经济转型升级为主线，围绕“宜人新城、产业新区”发展定位，全面实施“创新驱动、产业兴区、城乡统筹、开放合作”四大发展战略，奋力推进“改革创新、产业升级、城市转型、基础夯实、绿色生态、开放合作、民生共享、脱贫攻坚”八大计划和“地方治理体系建设、党的建设”两大工程，统筹抓好经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，把仁和打造成战略新兴产业聚集区、现代特色农业示范区、阳光康养产业先导区、生态宜居宜人首善区，努力建设实力、生态、和谐、幸福仁和，实现高水平率先全面建成小康社会宏伟目

标。

“十三五”时期，仁和经济社会发展的总目标是：**高于全市、率先小康**。经济保持中高速增长，到2020年，地区生产总值比2010年增长2倍；到2016年，地区生产总值、城乡居民人均可支配收入在2010年的基础上翻一番；2019年高水平率先全面建成小康社会。**追赶跨越，争先进位**。力争一年上升一个位次，县域经济综合实力在全省综合排名中稳步提升，稳定山区类县区排名前列地位。

为实现上述目标，未来五年，我们将一一

坚持创新发展，全面提升产业层次，增强“幸福仁和”动力引擎。发挥科技创新的核心驱动作用，广泛运用高新技术提升改造传统产业，积极培育含钒钛机械制造、烯碳新材料、光伏新能源等战略性新兴产业，壮大特色优势农业，发展康养旅游和现代物流业，促进传统初级产业向新型高端产业转变，形成以现代农业为基础、现代制造业为主导、现代服务业为先导，各产业关联紧密、协调有序的产业格局。

坚持协调发展，全面提高城市品味，搭建“幸福仁和”支撑平台。统筹推进幸福美丽新村和现代城镇体系建设，完善城市功能，提升承载能力，促进公共服务农村全覆盖。大力发展边远少数民族地区和高寒山区农业，培育壮大现代服务业，促进区域经济协调发展。弘扬中华民族优秀传统文化美德和文化，努力提高市民文明素质和社会文明程度，推动物质文明与精神文明协调发

展。力争到 2020 年，城镇人口突破 15 万，城镇化率逾 52%，城市建成区面积逾 23 平方公里，形成城乡一体化发展格局。

坚持绿色发展，全面优化人居环境，筑牢“幸福仁和”生态屏障。完善循环经济发展激励政策和机制，推进产业园区建设，加快发展低碳经济。实行严格的环境保护制度，落实水、大气、土壤污染防治行动计划，加强环境治理和生态修复，科学划定生态红线，建设长江上游生态屏障，留住“绿水青山”，推进资源节约型和环境友好型社会建设。力争到 2020 年，森林覆盖率保持在 58%以上，建成区绿化覆盖率提高到 44%，城区环境空气质量达标率保持在 95%以上。

坚持开放发展，全面实施合作共赢，激发“幸福仁和”活力源泉。主动融入“四区驱动”发展，完善要素、资本向仁和聚集的体制机制，全方位、跨区域、开放性配置资源。构建开放合作支撑平台，创新招商引资方式和合作模式，围绕重点优势产业，积极招大引强，加快打造项目、资金、人才聚集洼地。力争到 2020 年，招商引资到位资金在“十二五”的基础上实现翻番。

坚持共享发展，全面改善民生福祉，健全“幸福仁和”保障体系。深入推进脱贫攻坚，确保 2018 年 10 个省级贫困村全部“摘帽”。千方百计促进就业创业，实现经济增长与扩大就业良性互动。健全工资水平正常增长机制，多渠道推进低收入群体增收。进一步完善公共服务体系，建设区域教育文化卫生高地。大力解决出行难、饮水难、住房难、上学难、就医难等群众关切

的问题，不断提高人民生活质量。

二〇一六年工作安排

今年，是“十三五”规划实施的开局之年，也是全面建成小康社会的关键之年。虽然宏观经济总体复苏疲弱态势短期难有明显改观，经济下行和产能过剩的压力仍然巨大，但新常态蕴含的新机遇将加速释放。国家和省、市实施的一系列发展战略，推行积极的财政政策和稳健的货币政策，支持发展清洁能源、阳光康养和石墨烯等产业，特别是中央经济工作会议明确提出，要千方百计抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，将给我区振兴实体经济、促进产业重构和完善基础设施带来利好。

今年，全区经济社会发展的**总体要求**是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列讲话精神为指导，全面贯彻落实党的十八届五中全会、省委十届七次全会、市委九届九次全会精神，坚持以“四个全面”战略布局和“五大发展理念”为统领，以“超常作为、稳中求进”为基调，以深化改革、创新驱动为动力，以依法治国、从严治党为保障，紧紧围绕“宜人新城、产业新区”发展定位，大力实施“创新驱动、产业兴区、城乡统筹、开放合作”发展战略，全力以赴稳实体、重投资、推转型、抓改革、优生态、攻

脱贫、惠民生、促和谐，统筹推进各项工作，加快推进全面小康进程，确保“十三五”开好局、起好步。

今年，全区经济社会发展的**主要目标**是：地区生产总值确保增长 8.1%，力争 8.5%；规模以上工业增加值确保增长 9.5%，力争 10%；区本级一般公共预算收入增长 5%；全社会固定资产投资增长 8%；社会消费品零售总额增长 11%；城镇居民人均可支配收入增长 8.6%，农村居民人均可支配收入增长 9.8%。

围绕上述目标，重点抓好以下五个方面工作：

一、持续专注发展定力，确保经济稳定增长

力促工业持续回升。坚持“稳煤兴工”不动摇，落实各项工作制度，强化政策推动，深入实施“一企一策”，灵活运用应急转贷资金，争取省、市贴息资金，促进企业生产平稳运行。加强沟通对接，促成知名企业与富邦、白云铸造等合作取得实质性进展，切实推进中国重汽矿用车一期尽快投产，钢城集团钒钛资源综合利用、润莹齿轮等企业项目充分释放产能，力争新复工复产煤炭矿井 10 个以上。继续完善园区配套基础设施，创优工业经济发展平台。

有序发展城市经济。结合城市建设和旧城改造，加强土地整理开发，盘活土地资产，提高城市经营水平，全年力争收储土地 1280 亩以上。加快推进普达、毅德城、宝灵寺周边等土地运营工作，力争实现土地出让收入 2 亿元以上。加强“这里仁和”城市品牌宣传，营造“我在仁和，家在仁和”的氛围。充分运用棚

户区改造、保障性住房建设政策，实施更有力的房地产新政，大力推行货币化商品房安置，加大去库存力度，全年力争实现商品房销售 20 万平方米以上。

不断夯实发展基础。建设综合交通体系，推动成昆铁路扩能改造、攀大高速等项目加快建设，推进丽攀昭铁路、攀大铁路、攀宜沿江高速项目前期工作。完善城市交通路网，完成渡仁西线全线改造，建成普达一期、跨线大桥和莲花村片区道路，推进高铁南站配套道路工程，力争启动总园路、总发路北段建设。继续改造连网路、断头路，建设县乡道 40 公里，村道 20 公里。完善农田水利基础，整合涉农资金，推进中坝乡生态谷农田综合治理、五小水利等项目，整治病险水库 6 座，修建沟渠 55 条，完成土地综合治理 5800 亩。

改革提升服务水平。全面推进政府机构和事业单位改革，切实转变政府职能。探索建立负面清单，厘清政府与市场界限。进一步规范和清理行政审批事项，开通项目建设绿色通道，提高并联审批效率。全面推行“先照后证”和“三证合一”，探索实行电子营业执照及全程电子化监管。加快推进投融资体制改革，完善金融监管体系，提高风险防范和处置水平。完成农村土地确权登记颁证工作，推动农村土地经营权流转，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。积极主动开展协调服务，保障煤、电、油、运等要素，降低生产成本，促进企业效益提高。

二、积极培育新增长点，优化调整产业结构

全力推进招大引强。强化投资的带动作用，把 2016 年作为“项目建设年”，以强有力的队伍推进项目建设，着力解决后续项目支撑不够的问题。坚持借力发展，突出优势产业，储备、包装项目，争取上级资金和政策。坚持提升增量，积极推介项目，实行全民招商、驻点小分队招商，全年力争引进 2 个以上投资超过 10 亿的大项目。继续跟进城乡基础设施、社会化养老服务等 PPP 项目，鼓励社会资本参与建设。

大力发展新型产业。积极筹建烯碳新材料产业园区，编制发展规划，引进石墨产业领军型人才及团队，研发石墨高端产品，抢占石墨烯产业先机。深化与中国建材集团等企业的合作，促进攀西石墨重组项目早日落地，支持红宇白云智能制造、白云佳合成套设备制造、中国重汽矿用车制造进行产业化生产。大力发展清洁能源，积极推进缅气入攀，加快推动老公山风力发电、老炭山光伏发电等项目早日开工。

强化创新驱动发展。贯彻落实全面改革创新驱动转型发展意见，大力支持创新创业，强化平台建设，培育创新主体，促进科技成果引进转化，充分激发创新活力。着力推进“大众创业万众创新”，探索设立孵化专项基金，抓好科技人才创新创业园建设，支持社会力量组建创业平台。实施“互联网+”行动，推动生产方式和发展模式变革。继续推进宽带和电子商务进乡村，加快建设农村信息网络和乡村配送体系，扩大农村电商覆盖面。

三、坚持推进协调发展，大力补齐发展短板

促进三产提档升级。以抓工业的决心和力度，出台激励政策，培育重点企业，促进三产发展提速、比重提升、水平提高。积极发展现代商贸物流业，力争汉风物流在“新三板”挂牌。全力推进毅德城项目建设，确保项目形成形象进度。加快推进普达阳光国际康养度假区建设，配套植入滨河服务业，完成苴却砚文化街区建设。积极发展“旅游+”产业，搭建互联网服务平台，创新旅游营销模式，推动商贸、餐饮、住宿等传统服务业转型升级。加大自驾游线路包装和推广力度，提高仁和阳光康养旅游知名度，实现游客接待数量和旅游收入双增长。大力发展会展经济，举办各类文化节庆活动，活跃消费市场。

推进农业优化发展。以国家现代农业示范区、财政涉农资金整合打捆试点区建设为契机，重点扶持边远民族地区和高寒山区农业产业。坚持集约、高效、绿色发展，加快推进生态果蔬、优质烤烟、畜牧水产基地规范化建设，全年打造特色产业基地2000亩。加大农业综合执法力度，确保农产品质量安全。以旅游新村为载体，继续实施新农村项目，建设10个幸福美丽新村、100户彝家新寨。突出“一村一品”，植入农业休闲产业，形成一、二、三产互动发展新态势，给老百姓致富增添新产业。鼓励家庭化、小型化加工农产品，生产特色商品，为互动发展提供支撑。大力培育新型农业经营主体，引导发展专合组织、家庭农场和专业大户。

全力决战脱贫攻坚。落实精准脱贫工作制度，强化绩效考

核与责任追究，促进脱贫措施有效落实。围绕“三年攻坚，两年巩固提升”的工作要求，大力实施八大专项脱贫工程。投入资金 3498 万元，实施第一批 85 个精准脱贫项目，因地制宜发展特色种养殖业，完善贫困地区基础设施。充分动员社会力量参与，引导企业投资脱贫产业。坚持扶贫与扶智并重，开展教育、卫生、文化、民政下乡扶贫，确保大龙潭乡干坝子村、平地镇波西村、务本乡大火山村、大田镇乌喇么村实现省级贫困村“摘帽”，完成年度脱贫任务。

四、全面统筹城乡一体，着力增进民生福祉

不断优化城乡环境。重点推进仁和城区、普达片区、莲花村片区水、电、路、气管网建设，提升城市承载力。加强城乡生态文明建设，持续修复大河流域生态，整治宝灵寺至五十一连接桥段河道。推进城市生活垃圾焚烧发电项目，整治备用水源地环境，完成总量减排任务。深化城乡环境综合治理和“五创联动”工作，加强车站、市场、工地、城郊结合部等复杂区域整治。整合数字化城管监控平台，开展联合执法，提升管理水平。深入开展爱国卫生运动，确保通过第二轮国家卫生城市复审验收。

完善公共服务体系。围绕全民共建共享，持续推进公共服务均等化建设。坚持教育优先发展，继续推进农村义务教育薄弱学校提升工程，实施仁和思源实验学校、四十九公里小学二期等项目建设。积极探索社会力量办学模式，力争兴办一所优质民办学校。持续改善医疗卫生环境，推进区、乡医院卫生共享信息系

统建设，全面贯彻“二孩”政策，提高医疗卫生服务的整体能力。做好广播“村村响”、电视“户户通”工作，完善贫困村文化体育设施。

全面加强民生保障。持续加大财政投入，扎实推进就业促进、教育助学等民生工程。进一步改善就业服务，实现城镇新增就业2800人以上。深入实施安居工程，启动宝灵片区综合整治项目，完成攀昆联合带钢厂、民族中学棚户区改造工作，力争建成930套以上保障性住房。继续抓好农村危房改造项目，开展采空沉陷区环境综合治理，推进乌东德水电站、金沙水电站建设征地移民安置，改善群众居住环境。进一步扩大医疗救助范围，不断完善社会保障体系。

提升社会管理水平。全面推行网格化管理，推动“六大特色社区”创建工作，深入开展“法律七进”活动，加强基层组织建设。强化舆论宣传，弘扬社会主义核心价值观，不断提高文明程度。落实信访逐级负责和领导包案制度，引导群众依法表达诉求，维护社会安定和谐。规范质量标准和市场准入，严厉打击危害食品药品安全的违法犯罪行为。全面实行企业标准化信息管理，从严抓好安全生产日常监管。加强应急处置保障，推进反恐实战化建设，深化社会治安综合治理，构建立体化治安防控体系，依法有效打击各类违法犯罪。深入推进“双拥”和国防后备力量建设，巩固和发展军政军民团结。

五、从严从实转变作风，全面加强自身建设

坚持法治思维，推动政府依法行政。严格按照职权法定原则，完善权力清单，建立责任清单和公共服务清单，强化权力监督和问责。推行执法流程网上监管，规范行政行为。自觉接受各方面监督，认真做好人大代表建议和政协提案办理工作。加强诚信体系建设，积极推进政务公开，保障公民的知情权，切实增加政府工作的透明度。

坚持务实创新，提升政府行政效能。大兴求真务实之风，说实话、出实招、干实事。强化绩效管理，加大督查督办，强力整治慵、懒、散、慢、浮、僵等不良习气，严肃查处不作为、慢作为、乱作为。认真践行“现场办、马上办”“你有事、我加办”等承诺，切实转变工作作风。充分开展调查研究，找准结构调整与经济转型突破口，创新开展工作，破解要素难题，优化工作流程，推动项目建设。

坚持正风肃纪，着力建设廉洁政府。巩固党的群众路线主题教育实践活动、“三严三实”专题教育活动成果，按照“五个必须”的要求，严格落实各项规定。从严管理机关事务，完成公务用车改革，严控“三公”经费。落实党风廉政建设主体责任和监督责任，加大对工程建设、项目审批、政府采购等重点领域的审计监督，严肃查处发生在群众身边的“四风”问题和腐败案件，做到反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，推动政风行风持续好转。

各位代表，站在新起点，面对新形势，我们深感责任重大，任务艰巨。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结和

带领全区人民，齐心协力，抢抓机遇，共克时艰，奋力夺取跨越发展新胜利，不断谱写和谐发展新篇章，为开创仁和更加美好的明天而努力奋斗！

政府工作报告名词解释

三证合一、一照一码：将企业依次申请的工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证三证合为一证，由工商部门核发加载统一社会信用代码的营业执照。

一带一路：丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路。

一枢纽，两中心，三基地：攀枝花区域交通枢纽，川滇交界区域商贸物流中心、攀枝花生态宜居中心，攀枝花新材料产业、钒钛低微合金机械制造产业和新型机械制造加工基地、西部阳光康养休闲度假基地、四川特色农产品基地。

四个全面：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

两个跨越：从经济大省向经济强省跨越，从总体小康向全面小康跨越。

三个加快建设：加快建设中国钒钛之都、中国阳光花城、四川南向开放门户。

三个走在全省前列：力争在推进新型工业化新型城镇化实现“两化”互动、推进新村建设实现城乡统筹发展、推进保障性住

房建设实现民生改善方面走在全省前列。

四区驱动：加快建设攀西国家战略资源创新开发试验区，加快建设攀枝花国家钒钛高新技术产业开发区，加快建设国家现代农业示范区，加快创建中国阳光康养产业发展试验区。

五大发展理念：创新、协调、绿色、开放、共享发展理念。

PPP 项目：政府与私人组织之间，为了合作建设城市基础设施项目，或是为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

互联网+：利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展生态。

六大特色社区：重点突出“平安和谐、便民利民、文明祥和、民主法治、环境优美、组织健全”六大特色，建设和谐社区。

法律七进：法律进机关、进学校、进社区、进乡村、进寺庙、进企业。

五个必须：习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上指出，要严明政治纪律和政治规矩，做到“五个必须”，即必须维护党中央权威、必须维护党的团结、必须遵循组织程序、必须服从组织决定、必须管好亲属和身边工作人员。