

政府工作报告

——2013年1月16日在仁和区第十一届人民代表大会第三次会议上

区长 任礎军

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

二〇一二年工作回顾

2012年，是仁和经受严峻考验、战胜种种困难并取得显著成绩的一年。在市委、市政府和区委的领导下，在区人大的法律监督、工作监督和区政协的民主监督下，区政府坚持以科学发展观为统领，牢牢把握“高位求进，超常作为，加快发展”的工作基调，沉着应对复杂局面，积极化解各种矛盾，解放思想，开拓创新，奋力推进经济加快发展，全力促进社会和谐稳定，全面完成了区十一届人大第二次会议确定的各项目标任务。

全年预计实现地区生产总值148亿元，同比增长18%，其中：第一产业完成增加值7.2亿元，同比增长4.2%；第二产业完成增加值120亿元，同比增长21.4%；第三产业完成增加值20.8亿元，同比增长11.5%。完成固定资产投资125亿元，同比增长8%。完成地方财政收入12.99亿元，同比增长30.26%。实现社会消费品零售总额22.7亿元，同比增长16%。城镇居民人均可支配收入达到19470元，农民人均纯收入达到9340元，同比分别增长15.6%和14.5%。

一年来，我们聚精会神兴产业，质量效益全面提升

工业经济平稳增长。坚持工业强区战略不动摇，以“抓项目、打基础、强服务、促效益”为重点，奋力推进工业经济健康发展。努力推动产业转型升级，白云铸造、润莹齿轮等项目达产达效，三圣机械和东林汽车制动系统生产线等项目建成投产，富邦钒钛制动鼓、运力汽车上装生产线等项目加快建设，渣钢渣铁钒钛资源综合利用、钒制品加工等项目顺利开工。工业园区基础设施建设步伐加快，投入资金 2.86 亿元，完成了迤富路、金拉路改造，建成了工业用水泵站及管网，推进了 220 千伏变电站建设，确保了入驻项目需要。全力提升煤炭安全生产水平，完成 34 处矿井标准化建设并通过验收。沉着应对西区“8·29”矿难影响，积极开展煤矿资源关停并转、打非治违和社会主义新矿山建设三项工作，关闭 21 个年产能 6 万吨以下矿井，完成 6 个新矿山示范矿井建设，制定了资源整合方案，检查整治 828 个安全生产隐患和问题，为煤炭安全生产打下了坚实基础。全面落实稳定工业经济增长的措施，加强协调和服务，筹集兑现技改、奖励扶持资金 2.3 亿元，帮助支持企业稳定生产经营。全年预计实现工业总产值 300 亿元，同比增长 25.6%；实现规模以上工业增加值 111 亿元，同比增长 29%。

农村经济健康发展。坚持农业基础地位不动摇，以抗旱减灾为重点，深入推进农业现代化。积极争取政策和项目，成功申报国家级现代农业示范区、高效节水灌溉试点区和烟草援建水源项目。特色产业发展态势良好，干果、水果种植面积达 14.9 万亩，产值达 2.4 亿元，规模化养殖场达 74 家，产值达 1.26 亿元，种植烤烟 1.9 万亩，产值达 5084 万元，建成草莓采摘园、蔬菜观光园等新村农业产业支撑项目 21 个。不断推进农业产业化发展，农业龙头企业达 21 家，农民专合经济组织达 193 家。大力推广农业科技，开展

抗旱生产和农村实用技术培训 194 期，培训农民 25636 人次。全面推行动物强制免疫和农作物绿色防控技术，保证了农产品安全。转移农村劳动力 2.65 万人，实现劳务收入 2.85 亿元。落实支农惠农政策，兑现各类惠农补贴 3544 万元。全年预计实现农业总产值 12.3 亿元，同比增长 4.5 %。

城市经济繁荣活跃。坚持发展三产服务业不动摇，通过政府引导、政策扶持、多元投资等多种形式，大力发展旅游、商贸、物流等第三产业，全年新增限额以上服务企业 7 家。同乐世界国际家居博览中心、一心堂医药连锁等企业形成规模，弯腰树汽车城宝马、奥迪等 4S 店建成并投入运营，贝尔康药业落户仁和，众生开明医药物流中心完成方案设计，总发综合型物流园项目成功签订投资框架协议。积极推动城市近郊旅游发展，花城大酒店完成主体工程施工，盛茗山庄等乡村旅游酒店投入运营。强力推进旅游新村建设，区级财政投入 1.2 亿元，农户自筹 2.1 亿元，整合各方面资金 2.1 亿元，完成了涉及产业发展、基础完善、民居建设和风貌打造等七大类 318 个项目的建设，形成 10000 人就餐和 2500 人住宿的接待能力。开展服务行业星级评定和特色餐饮评选活动，打造餐饮示范店 5 家，宝兴街创建为省级餐饮示范街。以节庆旅游拉动经济，成功举办桃花节、美食节和苴却砚文化艺术节等品牌节庆活动，开展黄金周旅游优质服务，旅游、餐饮、住宿等市场消费活跃，全年接待游客 150 余万人次，实现旅游收入 9 亿元，同比增长 23%。

一年来，我们全力以赴抓投资，发展后劲不断增强

项目建设成效显著。认真实施项目专责制，及时协调解决项目落地和建设过程中的问题，确保了年初确定的 46 个重大、重点项目顺利推进。积极促成投资 80 亿元的普达阳光国际康养度假区项

目落地，并成功争取将其列入全省重大项目库，规划编制、方案设计、征地拆迁和农民安置等工作全力推进。富邦钒钛制动鼓项目累计投资 15 亿元，一期工程基本完成。加强沟通和服务，渣钢渣铁钒钛资源综合利用项目落地并开工建设。攀枝花·银泰城市综合体建设项目累计投资 9.9 亿元，实现商品房开发一期预售，完成商业综合体场平工程。投入建设资金 1.5 亿元，高起点、高标准实施大河景观工程，提升了城市品质，形成了花城景观亮点。

开放合作不断深入。依托已形成的机械制造和钢铁延展加工支柱产业，充分发挥钒钛资源优势和工业园区的平台作用，开展全方位、多层次的招商活动，引进有实力的企业与本地企业兼并重组，促进资源深度开发及产业结构调整，促成富邦公司和钢城集团、珍稀源酒业和宇森酒业合作开发。莱克国际汽车商贸园、巴斯箐·花香渡森林公园、南国酒店、五金机电交易市场、10 万吨攀西原浆啤酒等项目在第十三届西博会上签定投资协议。全年成功签约项目 37 个，协议投资额达 237.6 亿元。招商引资累计到位资金 79.3 亿元，同比增长 9.8%。

一年来，我们千方百计打基础，城乡建设统筹推进

城乡环境切实改善。强化市政设施建设，完成城区段污水处理管网配套工程，稳步推进了莲花村和宝灵片区基础设施建设。统筹推进旧城改造，建成峻岭天下二期、和谐御林、泰悦居等精品楼盘。强力推进住房改善工程，弯庄 B4 地块、莲花村、下沙沟、田房箐和老黑地安置点迅速推进，普达安置点前期工作稳步开展。建成 10 个旅游新村和 1 个民族团结新村，统规统建农房 270 户，统规自建 284 户，风貌打造 833 户，聚居点 74 个基础设施和 103 个公共服务项目全面完成。大力推进省级生态区建设，全面完成省、市限期治理和淘汰落

后产能任务，建成 17 个生态村和 6 个生态乡镇，义务植树 42.6 万株，补植造林 7027 亩，治理水土流失面积 20 平方公里，全年空气质量优良率保持在 95%以上。科学管理城市，启动了城市控规修编和乡镇及行政村规划编制，数字化城市管理系统建设顺利推进。持续深入开展城乡环境综合治理，成功创建 8 个“五十百千”工程示范村、20 个花园单位。“五创联动”扎实推进，顺利通过国家卫生城市复审。

交通能源建设加快。大力推进畅通仁和建设，完成了省道 214 线总发至平地段改造，改建同乐路、天宇路等城市道路 3 公里，通乡、通村公路 33.2 公里，国道 108 拉鲊至干海子段改造、银华路、云盘路和大河南路改线段等道路开工建设。有序开展征地拆迁工作，为顺利推进丽攀高速公路建设创造了条件。攀田高速鱼塘互通至炳仁线连接线建设列入城市主干道路规划，已启动建设前期工作。加快推进能源基础建设，缅气入攀项目沙沟加气站、渡仁西线加气站、迤资和南山等配气站建设全面开工。完成农村电网改造 135 公里，建成 500 千伏输变电站，增容变压器 36 台。

农业基础更加坚实。狠抓农田水利建设，增强抗击自然灾害能力。大竹河水库主体建成蓄水，新增有效灌面 2.8 万亩。跃进水库中型灌区节水配套改造工程开工建设。病险水库整治和“五小水利”项目全面完成。投入抗旱资金 5200 万元，建设应急水源工程，新打井 244 口，新建提灌站 14 座，架设水管 245 公里，缓解了 4 万余人饮水困难，确保了大灾之年农村稳定农业发展。实施农村公益事业“一事一议”63 项，财政奖补 1757 万元，建成高标准农田 3000 亩，新建和硬化机耕道 17 公里。

一年来，我们竭尽全力惠民生，社会事业齐头并进

民生工程深入实施。加大民生工程投入和落实力度，投入资金

6.3 亿元，有力推动医疗卫生、百姓安居等 10 大项 65 分项民生工程。深入推进国家级创业型城市建设，新增城镇就业 2850 人，下岗失业人员再就业 1700 人，发放农村妇女创业小额贴息贷款 9700 万元。进一步完善社会保障体系，全面推行新型城乡居民养老保险，为 4168 名被征地农民办理社会保险，全区养老、失业、医疗、工伤、生育“五险”参保人数达 69670 人。新农合人均筹资 290 元，参合率达 100%。不断提高城乡困难群众最低生活保障水平，全年发放城市低保金 1345 万元，农村低保金 834 万元。农村五保对象集中供养率达 59%，成功创建全市首个省级养老服务示范社区。切实解决群众住房困难，建设保障性住房 1274 套，棚户区改造安置房 1059 套。大力实施扶贫解困工程，帮助 1890 名农村贫困群众发展产业，煤炭采空沉陷区农村居民安置和大中型水利水电移民后期帮扶稳步推进。

各项事业协调发展。优先发展教育科技，建成 8 个城乡学校互助共同体，严格控制大班额现象，全面落实农村学生营养改善计划，城乡义务教育更加均衡。投入资金 5800 万元推进校安工程，彻底消除学校 C、D 级危房，确保了师生安全。实施科技项目 37 项，争取省、市级科技项目 25 项，组织开展了特色机械制造、新能源利用和芒果控时成熟技术推广。纵深发展卫生事业，全面实施基本药物制度，开展 11 项基本公共卫生服务，完成区人民医院门诊医技楼建设，医疗服务体系和保障体系进一步完善。落实计划生育利益导向机制，全区符合政策生育率达 90.49%。加强食品药品监督执法，荣获省级餐饮服务食品安全示范区称号。推动文化大发展大繁荣，新建 2 个文化大院和 5 个综合文化站，完成数字电视整体平移 1.8 万户，建成地面数字电视基站 18 个，总发、中坝完成“村村响”

工程，十八大期间广播电视实现安全播出。实行苴却砚国家地理标志保护办法，实施千砚工程，启动苴却砚艺术城、新博物馆和检测中心建设前期工作，苴却砚文化产业逐步发展壮大。

社会大局和谐稳定。不断创新社会管理，加强社会风险评估，健全排查调处机制，落实领导接访和包案制，集中解决维稳和信访积案，确保了十八大期间“五个坚决防止”的目标。坚持走军民融合发展的路子，加强国防动员和民兵预备役建设，“双拥”共建活动深入开展，军政军民更加团结。贯彻执行党的民族宗教政策，民族地区和宗教领域保持和谐稳定。落实群防群治措施，强化治安防控联网、联控、联片工作，扎实开展维稳安保和严打整治专项行动，全区群众安全感增强，群众对社会治安和平安建设满意度得到提高。认真吸取西区“8·29”矿难的惨痛教训，深入推进各行各业安全隐患排查和专项治理，确保了安全生产平稳形势。

一年来，我们不懈努力转作风，自身建设得到加强

行政效能明显提高。加快推进政务服务中心标准化建设，建成电子政务大厅并投入使用，为企业、群众办事提供了更方便快捷的平台。开通政务服务热线，推行预约服务、延时服务、上门服务，为特殊群众建立无障碍通道。全面推进“两集中、两到位”，并联审批有力有效，受理行政审批与服务事项 25 万件，按时办结率和群众满意率均达 100%。大力推行政务公开，及时在区政府门户网站公开信息 6760 条，办理市长信箱 215 件、区长信箱 97 件、信访热线 193 条、网络舆情信息 73 条。

民主法制切实加强。全面推进依法治区进程，主动接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，及时办理人大常委会对专项工作的审议意见，全年办理市、区人大代表建议 117 件，政协委

员提案 84 件，办结率和满意率达 100%。认真开展“六五”普法学习，提高全区干部职工的法律意识和素质。清理政府规范性文件，核查行政机关执法主体、依据和职权，严格行政执法责任制，依法行政水平进一步提高。

廉政建设取得成效。切实规范行政权力运行，修订了政府工作规则，推行了土地运营联席会议制、政府投资项目代建制。组织集中采购 100 次，节约资金 1170 万元。加强重点领域、重点环节、重点行业监督审计，审减投资额 3415 万元。扎实开展纪检监察干部“三项建设”活动，启动了“思想大解放、作风大转变、工作大落实”主题教育活动。严格落实党风廉政建设责任制，全面推行公务卡制度，认真开展公务用车专项治理，切实纠正损害群众利益的不正之风，树立了政府良好形象。

同时，人事、统计、物价、档案、侨务、保密、地方志、人防、气象、防震减灾、机关事务管理、老龄、工会、共青团、妇联等工作取得了新成绩，国土、工商、税务、质监、电力、金融、保险、通讯等单位为全区发展做出了新贡献。

各位代表，2012 年是本届政府的届首之年。一年来，在国际金融危机持续蔓延，国家宏观经济形势复杂多变，我区发展基础还很薄弱的情况下，我们又遭受了特大干旱的影响和西区“8·29”矿难的冲击，给各项目标任务的完成带来了严峻的挑战。在异常艰难的形势面前，全区上下高位求进，超常作为，加快发展，紧盯目标不放松，狠抓落实不懈怠，全面完成了目标任务。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是各位人大代表、政协委员理解信任、建言献策的结果，是各位老领导、老同志关心、帮助的结果，凝聚了全区广大干部群

众的智慧、心血和汗水。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大工人、农民、知识分子、各族各界人士，向各位人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、群众团体，向人民解放军、武警驻区部队以及省、市驻区单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到，在发展中还面临一些困难和问题。一是经济总量偏小、发展不足和结构不优仍然是我们面临的最大问题。二是土地、资金和基础设施等要素不能满足建设需要仍然是制约我们加快发展的最大瓶颈。三是城乡二元结构的破解、民生改善的需求仍然是我们全面建成小康社会的最大任务。四是各方利益统筹、各类诉求的兼顾和维护社会和谐稳定仍然是我们必须承担的最大压力。这些问题，我们必须在今后的工作中予以研究解决。

二〇一三年工作意见

2013年是全面贯彻落实十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键之年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要之年。虽然复杂多变的宏观经济形势和不进则退的区域竞争态势必将给我们带来严峻挑战，持续加重的干旱和煤矿资源的整合必将给我们造成不利影响，但是，党的十八大和中央经济工作会议的召开，必将出台更加有利于经济发展的重大政策，市委、市政府大力实施“三个加快建设”，推进城市核心区南移，必将给我区发展带来难得的机遇。只要我们趋利避害，抢抓机遇，开拓创新，积极作为，就一定能够在困难中奋进，在危机中跨越，实现经济社会

的加快发展。

今年工作指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和中央经济工作会议精神，坚持“稳煤兴工调结构，城乡统筹促繁荣，文明生态宜居，平安和谐建小康”的发展战略，围绕区十届三次党代会确定的目标任务，牢牢把握“高位求进，超常作为，加快发展”的工作基调，加速新型工业化、新型城镇化、信息化和农业现代化联动同步发展，积极推进产业升级、城市转型、民生改善和城乡统筹，着力打造“一枢纽，两中心，三基地”，全面开创实力、魅力、生态、和谐仁和建设新局面。

今年主要预期目标是：地区生产总值确保增长 13%，力争 14%。其中第一产业确保增长 4.3%，力争 4.5%；第二产业确保增长 14%，力争 15%；第三产业确保增长 11.5%。地方财政收入同口径确保增长 21%；社会消费品零售总额确保增长 14%，力争 16%；城镇居民人均可支配收入确保增长 14%，力争 15%；农民人均纯收入确保增长 14%，力争 15%；固定资产投资同口径确保增长 18.6%，力争 20.5%。人口自然增长率控制在 5‰以内。城镇登记失业率控制在 4%以内。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下六个方面工作：

一、以稳煤兴工为主轴，促进产业升级，大力推进新型工业化

着力抓好工业发展规划。围绕“煤炭工业调优、机械工业调强、材料工业调大”的思路，立足产业基础和优势，调整工业产业发展规划，形成更加合理的工业结构，加快构建“6+2”特色产业发展新格局。结合城市发展规划和产城一体的需要，调整工业空间布局规划，促进仁和工业集中、集聚、集约发展。修编调整工业园区发展规划，以南山循环经济发展区作为产业集聚的主要平台，重点发

展迤资园，快速推动洗选集中区建设。

着力抓好集聚平台建设。加快完善工业园区水电路设施，实现基础、环境、服务“三配套”。重点推进迤资园金拉路迤马段、青富路、2座220千伏变电站及生产用水等基础设施建设。加快推进迤资园后勤服务基地建设，改善产业工人生活环境。积极化解地企矛盾，培训产业工人，开辟绿色通道，提高园区管理水平。健全园区企业进退机制，科学有效利用园区资源。引导企业向园区集中，产业向园区聚集，打造特色鲜明的工业园区。

着力抓好非煤产业壮大。大力发展钒钛低微合金机械制造、耐磨铸件和新材料业，系统推进工业结构优化升级。加强协调和服务，重点实现富邦钒钛制动鼓项目上半年投入试生产；钢城集团渣钢渣铁项目于8月底前完成瑞钢公司技改搬迁并投产，启动轧钢厂搬迁；攀枝花运力汽车项目建成专用车上装生产车间，启动中国重汽矿用车生产线建设；汉风物流钢材剪切物流项目上半年建成。进一步落实促进工业增长的措施，培育和帮扶具有成长优势的企业发展壮大。强化创新驱动，充分发挥企业科技创新的主体作用，鼓励企业实施技改扩能，组织科研攻关，不断提高产品的科技含量和市场竞争能力。加大信息网络建设，提升信息化水平，推动信息化和工业化融合。

着力抓好煤炭产业提升。以确保安全为前提，严格按照复产复工程序、标准和要求，合格一个，验收一个，组织好煤炭企业恢复生产，稳定煤炭产能。引导煤炭企业加大投入，不断改善矿山环境，全面推进社会主义新矿山建设。加快资源整合利用，减少办矿主体和矿井数量，提高煤矿单矿产能，提升煤矿安全水平。规范并壮大煤炭洗选行业，启动福田、太平、前进煤炭洗选集中区建设规划，

促进洗选企业兼并重组，在全区形成一批技术条件好、生产规模大、抗风险能力强的洗选骨干企业。持续深入开展打非治违活动，确保煤炭正常生产秩序。

二、以提升品质为重点，促进城市转型，大力推进新型城镇化

着力抓好城镇体系规划。结合新型城镇化发展要求和花城新区建设规划，加快城市控规修编和各行业规划修编，推进“北联南扩”建设，优化城市空间结构。完善城镇体系规划，做好核心地块、重要节点的规划和景观控制规划，不断拓展城市空间，形成以花城新区为核心区，中部以银泰商业综合体、西面以普达阳光国际康养度假区、南面以行政办公区及高铁枢纽中心、北面以巴斯箐·花香渡森林公园为地标，以大田、平地、同德等乡镇为重要节点的城市框架，提高城市综合承载能力和辐射带动能力。适度超前规划基础设施建设，重点完成大河河道生态整治和产业植入、仁和片区给排水和城区电网通道规划，规范城市建设。

着力抓好城市基础设施建设。加快交通枢纽建设步伐，以市场化运作方式推动攀田高速鱼塘出口至沙沟连接线建设，力争在上半年实现动工。加快推进老黑地至龙塘沟道路建设，建成1号、8号桥和普达连接桥，争取将攀田高速总发出口至成昆铁路新线站点道路、渡仁西线复线纳入城市干道建设，形成城区道路网络骨架支撑。继续推进境内108国道改造，建设县乡道15公里，村道30公里。全力做好成昆铁路新线建设征地拆迁工作。加快市政基础设施建设，完善四十九片区、弯腰树汽车城、莲花村农副产品集中加工区水电气和排污管网设施，启动宝灵寺至鑫岛河道生态化整治工程，重点打造宝灵寺及周边环境。协调推进缅气入攀、成品油管道入攀和电网改造等能源工程，逐步降低企业生产和群众生活成本。

着力抓好失地农民安置。把失地农民安置作为推进“两化”互动的关键性工作来抓，本着对历史负责的态度，全面清理并解决遗留问题。加大力度推进莲花村、下沙沟、弯腰树、普达和老黑地安置点建设，抓紧完善弯庄 B4 地块、老街、田房箐等安置点配套设施和相关手续，争取让被安置群众尽早入住，切实维护被安置群众合法权益。严格执行征地拆迁规定，采取留地生活安置、统建居住安置和社保安置等多种方式安置好被征地农民，杜绝因城市建设产生新的失地农民安置问题。进一步整合政策和资金，加大对失地农民安置的后扶力度，确保失地农民搬得出、住得下、能致富。

着力抓好城市规范管理。进一步健全土地运营机制，推进普达、干坝塘片区、莲花村地块和四号地块二期的整理开发，充分发挥土地的资本效益，为城市建设提供有力支撑。理顺城市管理工作机制，明确城市管理执法主体和部门职责，严肃查处违法违章建设行为。按计划开展征地拆迁，配合做好山地森林公园建设林地征用和造林绿化，为花城新区建设提供保障。整合公安、城管资源，全面推行数字化管理。深入开展城乡环境综合治理和阳光花城打造，不断提升城市形象。大力推进省级生态区创建工作，完成省、市节能减排任务，治理水土流失面积 10 平方公里。强化污染防治，改善人居环境，建设生态文明。统筹推进“五创联动”，建设美丽仁和。

三、以完善基础为根本，促进特色彰显，大力推进农业现代化

着力抓好农田水利建设。积极争取上级项目和资金，加强工程性水利建设，主动应对更加严重的旱情。加快大竹河水库渠道工程建设，年内全面完成竹木山支渠、西大沟干渠、东大沟干渠建设，尽快发挥骨干水利工程效益。推进跃进水库中型灌区节水配套改造工程和烟基水源工程，完成 10 座小（二）型病险水库除险加固。

实施 2 万亩高效节水灌溉项目，维修改造提灌站、供水管道等基础设施。采取打井、架管等措施，保证农村群众生活饮水安全。加大农田改良力度，实施 1.9 万亩高产高效基地建设和耕地占补平衡土地开发整理项目。用好“一事一议”财政奖补政策，新建及整治排灌渠 32 公里，新建支干道 25 公里。

着力抓好特色产业发展。加快推进国家级现代农业示范区项目建设，大力调整农业产业结构。整合农业综合开发、林业、民宗和扶贫等项目资金，加大扶持力度，扩大特色干果和水果种植规模，新建干果基地 6000 亩、水果基地 2300 亩。鼓励规模化、标准化发展畜牧业，连片整理烟田 5300 亩，增加土豆、紫薯等旱粮作物和鲜食大豆、玉米等高产值作物种植面积，稳定粮食生产。加强抗旱技术指导，推广 25 万亩农作物抗旱栽培技术。加快农业产业化进程，支持龙头企业和农民专业合作经济组织发展，培育现代农业生产主体，提高农业生产组织化程度。加强绿色生产，推进农业品牌创建工作，保障农产品的供给和质量安全。

着力抓好旅游新村建设。按照“产村相融、成片推进”的要求，完善已建成的旅游新村基础设施和支撑产业，加快形成典型示范，把规划蓝图变成现实生活。积极进行新农村综合体探索，在培育村中选择一批基础设施较好、有产业特色、群众积极性高的村落进行重点打造，促进旅游新村成片、成线、成团发展。按照“依山就势、错落有致、适度集中”的原则和“五化”标准，将旅游元素与特色产业有机结合，形成新的产业支撑；加强基础建设和风貌打造，改善生活环境；加强实用技术推广，培育新型农民。

着力抓好公共服务基础。整合城乡教育、科技、卫生、文化资源，推进城市基础设施和公共服务向农村延伸，提升农村公共服务

水平，促进农村公共服务城镇化。充分发挥基层文化站点作用，引导村民养成健康向上的生活情趣和习俗。充分发挥村卫生站的作用，全面开展公共卫生服务。切实加强就业服务，培训农民工 4700 人，实现农村劳动力转移输出 2.6 万人，实现劳务收入 2.8 亿元以上。完善农村科技服务体系，大力推广新品种和新技术。加强农作物病虫害和动物疫病防治，增强农产品的竞争力和抗风险能力。加强商贸流通和农产品信息网络建设，拓展农产品营销渠道。全面落实各项惠农政策，促进农民增收。

四、以培育新产业为关键，促进服务业壮大，大力推进三产发展

着力抓好服务业发展规划。按照产城一体的要求，完善全区服务业布局规划。以仁和镇、前进镇和大河中路街道为重点区域，承接城市核心区南移，规划建设城市服务产业发展集中区，大力促进阳光康养旅游、电子商务、物流、金融、保险等生产性服务业发展，配套完善餐饮、住宿、休闲等生活性服务业，形成城市与产业互动发展的格局。依托区位优势 and 交通优势，建立布局合理、竞争有序、辐射周边的现代商贸物流体系，规划建设综合物流园和汽车产业园。依托中心集镇，规划建设乡村旅游区和涉农服务区。研究制定激励服务业发展的政策和措施，鼓励汽车、钢材、机电等专业市场改造升级，鼓励餐饮、住宿等行业开展星级评定和标准化建设，促进全区服务业发展提速、比重提高、水平提升。

着力抓好阳光康养旅游业发展。规模化、集群化发展阳光康养旅游度假产业。重点推进普达阳光国际康养度假区建设，6 月底前完成一期规划设计和征地拆迁，农民安置、重点基础设施和景观等工程全面推进。力争 8 月底前完成巴斯箐·花香渡森林公园规划设计并开工建设，与普达阳光国际康养度假区形成两翼齐飞的局面。

进一步完善大河河道景观，加快产业植入，形成东、西两线旅游服务业的有效连接。大力发展近郊乡村旅游，推进大田红石榴乡村旅游区、岩神山—莲花乡村旅游区等项目，丰富阳光康养旅游线路。不断促进文化产业与旅游服务业有机融合，把以苴却砚文化为代表的文化产业培育成新的经济增长点，进一步提升文化软实力。继续改造提升农家乐档次，做大冬春疗养品牌。办好节庆和会展活动，加大旅游项目包装和营销，提高仁和阳光康养旅游知名度，实现游客接待数量和旅游收入双增长。

着力抓好商贸物流业发展。把四十九和五十一片区建成具有较强聚集和辐射能力的区域性中央商务区，带动周边现代服务业集群发展。加快推进攀枝花·银泰城市综合体建设，力争完成30%的主体工程量。加大对同乐世界国际家居博览中心的扶持力度，促其繁荣发展。加快推进花城大酒店建设，力争年内投入运营，启动南国大酒店建设，提升高端商务接待能力。大力发展现代物流业，重点促进总发综合型物流园项目尽快落地，完成众生开明医药物流中心新建和川云西路农产品批发市场改造升级。支持直营农家店、商品配送中心建设，提升农资农家店质量。抓好农超对接，强化信息引导和产销衔接，拓展经济发展新空间。

五、以改革开放为动力，促进环境优化，不断增强发展活力

着力抓好机制体制改革。稳步推进统筹城乡综合配套改革，加快城乡一体化进程。重点探索城乡户籍制度改革，进一步放宽城镇户籍限制条件，促进农村人口向城区集中，扩大城市常住人口规模。加快农村产权制度改革，完成农村宅基地使用权确权登记颁证工作，建立健全严格的农房建设审批制度，为宅基地使用权改革奠定基础。进一步规范林权改革工作，引导农民有序流转土地和林地，

为推进农村扩大再生产，实现城乡协调发展提供资金来源。建立统筹城乡的社会保障体系，拓宽保险覆盖面，为农村老年人和失地农民提供更多的社会保障。进一步完善乡镇财政体制，充分调动乡镇增收节支的积极性。加快发展非公有制经济，鼓励不同规模不同行业民营企业竞相发展。

着力抓好开放型经济建设。强化督查督办和协调服务，坚持定期召开项目分析促进会，逐项研究落实项目推进具体措施，力争招商引资续建项目早日竣工达产，抢占市场先机。围绕兑现承诺、兑现政策、兑现合同做好服务，着力帮助投资商解决资金到位难、手续办理难和土地供应难等问题，确保签约项目进得来、留得住、早开工。研究国家投资导向和产业政策出现的新动向，结合城市拓展需要，按照“四个一批”的要求，动态充实投资项目储备库，把更多的重点项目挤入国家和省、市投资计划。主动对接云南建设面向西南开放的重要桥头堡战略，形成南向新格局，集中力量招大引强，与攀钢、昆钢、中国重汽等大集团广泛建立战略合作关系，力争引进1-2个经济效益高、带动能力强的大项目落户仁和。支持企业申办进出口经营权，优化出口商品结构，引导企业扩大产品出口，提高创汇能力。

着力抓好建设要素保障。坚持集中、集聚、集约利用土地资源，在新一轮土地利用总体规划修编中合理安排各类建设项目预留空间，使有限土地资源向工业园区和特色产业发展区集中。加强土地整理，收储更多的可用土地。鼓励企业加大投资强度，提高土地利用效率。把政府资金、资产、资源和政策作为资本运作，大力培植工业企业、三产服务业等增长性财源，做大增收源头。进一步改进重点税源征管措施，强化稽查，应收尽收，做实增收基础。大力发展

符合国家产业政策的项目，积极争取上级资金和信贷支持，鼓励社会资本参与基础设施和产业项目建设，拓展融资渠道。

六、以公平正义为原则，促进民生改善，大力发展社会事业

着力抓好民生工程建设。坚持从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题着手，扎实推进就业促进、社会保障、教育医疗等民生工程。优化创业政策环境，鼓励全民创业、家庭创业、自主创业。多渠道开发就业岗位，加强就业援助和技能培训，新增城镇就业 2800 人以上，动态消除零就业家庭。进一步完善社会保障体系，扩大社会保险覆盖面，做好城乡低保、五保供养和孤儿保障工作。积极发展社会福利和慈善事业，推进残疾人社会保障和服务体系建设。加快保障性安居工程建设，逐步解决低收入家庭住房困难问题。有序推进采空区农村居民安置，启动农业后靠集中安置点建设。用活用好上级政策，加大资金投入，实施好第二批移民后扶整村推进项目，继续推进大中型水利水电工程移民安置，促进贫困地区产业发展和劳务增收。

着力抓好教育水平提高。不断探索和推广资源整合优化新方法，科学合理布局农村义务教育教学点，促进城区教育优势资源向农村转移，逐步实现教育资源均衡配置，确保通过县域义务教育均衡发展督导评估。进一步完善教师竞争激励机制，加强师资队伍管理，深入实施高效课堂改革，稳步提高教育教学质量。强化大河中学示范带头作用，走内涵发展的路子，进一步完善办学条件，力争高三园在秋季学期投入使用，并将大河中学创建为省二级示范性高中。推进学前教育三年行动计划，加快五十一阳光家园、四十九小学和仁和镇小学建设。继续实施农村义务教育学生营养改善计划，努力办好人民群众满意的教育。

着力抓好其他社会事业发展。广泛开展科普宣传，提高全民科学素质。加强高新技术产业培育和区域创新体系建设，加大科技成果的运用和转化力度，推动国家创新型城市建设。进一步完善公共文化服务体系，丰富人民群众的精神文化生活。整合挖掘生态文化、民族民间文化资源，创造文化艺术精品。深入推进医药卫生体制改革，严格基层医疗机构绩效管理，完成区人民医院住院大楼建设并投入使用，强化基本公共卫生和重大公共卫生服务，进一步解决群众就医难问题。加强食品药品安全监管，严厉打击危害人民群众生命健康的违法行为。严格执行计划生育政策，促进人口长期均衡发展。深入开展爱国卫生运动和全民健身运动，不断提高城乡居民健康水平。加快体育运动中心建设，为承办第七届市运会打好基础。大力开展国防教育，提高国防动员和后备力量建设质量，巩固和发展军政军民团结，推动双拥工作迈上新台阶。认真组织开展全国第三次经济普查，充分掌握区情区力。进一步做好民族、宗教工作，支持工会、共青团、妇联等群团组织发挥联系纽带作用。

着力抓好社会管理创新。加强体制、经费和人员保障，切实提高社会管理科学化水平。加强基层民主政治建设，做好第九届村（居）民委员会换届选举工作。按照“城乡一体化，农村社区化”要求，创新社会组织管理，完善社区基本服务体系，建设城乡和谐社区。不断改进流动人口服务管理，强化社会诚信体系建设，广泛开展社区矫正和帮扶工作，扎实推进群众性精神文明创建活动，培育文明和谐的道德新风尚。推行社区网格化管理，建成城区智能治安卡口，依法严打各类违法犯罪活动，推动安全社区和国家级平安区县创建。时刻保持“8·29”事故警钟长鸣，严格落实安全生产责任制，持续开展安全生产专项整治，预防和减少安全生产事故发

生。强化公共安全体系建设，不断提高应急处置能力。完善调解工作运行机制，坚持社会稳定风险评估，创新信访工作方式方法，积极化解因征地拆迁等引发的信访突出问题，全力维护社会稳定，创造良好发展环境。

切实加强政府自身建设

各位代表！实现“十二五”的宏伟蓝图，完成今年的目标任务，对政府建设提出了新的更高要求。我们必须以“思想大解放，作风大转变，工作大落实”主题教育活动为契机，切实推进“五个”破除，不断提高行政效率和施政水平。

建设心系群众、情系基层的民生政府。始终把关注民生、造福百姓作为政府工作的出发点和落脚点，以亲民、为民、爱民之风，在群众最盼望的地方安民心，在群众最急迫的地方见真情，在群众最需要的地方下功夫，不断为人民群众提供更加优质的公共服务，让发展成果惠及群众，真正做到重大决策依民而定、工作措施应民而生、冷暖安危唯民而系。不断更新观念，做到在管理中服务，在服务中管理，实现管理与服务的有机结合，更好地为企业服务、为社会服务、为人民服务，努力建设让人民拥护的政府。

建设依法行政、科学决策的法治政府。狠抓执法队伍建设，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，依法管理经济社会各项事务，让权力在阳光下运行。进一步完善决策程序，坚持重大事项社会公示制度和决策咨询制度，做到民主决策、科学决策，使各项决策更加符合实际，经得起检验。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，及时办理人大代表和政协委员的议案、

建议和提案。主动接受新闻舆论和群众监督，虚心听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，努力建设让人民信赖的政府。

建设求真务实、勤政高效的效能政府。认真贯彻改进工作作风的八项规定，切实精简会议、文件和活动，把主要心思和精力放在真抓实干、推动发展上，积极探索稳增长、调结构的有效举措，研究推进项目建设、民生工程、信访维稳等重点工作的有力措施，做到每项任务有部署、有检查、有落实，环环抓牢，事事办好，确保各项工作高标准推进、高质量完成，切实增强政府的执行力和公信力。大力倡导雷厉风行的工作作风，不干则已，干则一流。严格行政问责，切实解决有令不行、有禁不止的现象和慢作为、不作为以及胡作非为的问题，努力建设让人民满意的政府。

建设治政从严、行为规范的廉洁政府。深入推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设，从源头上、制度上规范行政行为。坚持纠建并举，切实纠正损害群众利益的不正之风。加强执法监察、廉政监察、效能监察，强化审计监督，严厉查处各类违法违纪案件。认真落实工作责任制和责任追究制，做到有权必有责、用权受监督、违法严追究。加强队伍建设，培养造就一支清正、清廉、清明的干部队伍，努力建设让人民放心的政府。

各位代表！仁和发展正处在一个关键时期，困难和挑战考验着我们，责任和使命激励着我们。人民的信任和重托，是我们前进的强大动力。我们将倍加努力，千方百计抓机遇，坚定信心迎挑战，聚精会神促发展。让我们在市委、市政府和区委的领导下，全面贯彻落实党的十八大精神，团结依靠全区人民，开拓创新，锐意进取，奋发有为，努力开创仁和科学发展新局面！

政府工作报告名词解释

两集中、两到位：指推进一个行政机关的审批事项向一个处室集中、行政审批处室向行政审批服务中心集中，保障进驻行政审批服务中心的审批事项到位、审批权限到位。

三项建设：指纪检监察系统能力素质、思想作风、基层组织建设。

五创联动：指在创建中国优秀旅游城市和国家卫生城市基础上，将创建国家文明城市、国家园林城市和国家环保模范城市、国家森林公园城市、中国阳光康养旅游城市五项工作结合起来，进行统一规划、统一部署、统一要求、整体推进。

五个坚决防止：指坚决防止发生暴力恐怖事件和重大治安事件，坚决防止发生危害国家和社会稳定的重大政治事件，坚决防止发生大规模群体性事件，坚决防止发生进京访和个人极端事件，坚决防止发生重大安全事件。

三个走在前：指在推进新型工业化新型城镇化实现“两化”互动上走在全市前列，在推进新农村建设实现城乡统筹上走在全市前列，在加强保障性住房建设实现改善民生上走在全市前列。

三个加快建设：指加快建设中国钒钛之都、加快建设中国阳光花城、加快建设四川南向开放门户。

两化互动：指以新型工业化引领城镇化水平提升，以新型城镇化支撑工业优化升级，实现工业化与城镇化的良性互促发展。

一枢纽，两中心，三基地：指攀枝花区域交通枢纽，川滇交界区域商贸物流中心、攀枝花生态宜居中心，攀枝花新材料产业、钒钛低微合金机械制造产业和新型机械制造加工基地、西部阳光康养

休闲度假基地、四川特色农产品基地。

“6+2”：指《攀枝花市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出的“十二五”期间攀枝花工业经济发展的主要产业，包括矿业、钢铁、钒钛、能源、化工、机械制造 6 大传统产业和太阳能、生物工程 2 大新兴产业。

新农村综合体：指在场镇周边建成，农户居住规模较大、产业支撑发展有力、基础设施建设配套齐全、公共服务功能完善、组织建设和社会管理健全、能初步体现城乡一体化格局的农村新型社区。

“五化”标准：指道路标美化、产业特色化、农房标准化、庭院优美化、公共服务城镇化。

“五个”破除：指破除“怕”字，强化“创新”观念，开拓奋进添活力；破除“满”字，强化“赶超”观念，只争朝夕谋跨越；破除“浮”字，强化“务实”观念，真抓实干写新篇；破除“慢”字，强化“机遇”观念，与时俱进争一流；破除“僵”字，强化“市场”观念，广聚资源增动力。