

政 府 工 作 报 告

——2021年2月23日在攀枝花市仁和区第十二届人民代表大会第八次会议上

代理区长 苟 军

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020年工作回顾和“十三五”发展主要成就

2020年，是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和区委决策部署，众志成城、攻坚克难，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实开展“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济呈现稳定发展态势，社会大局保持和谐稳定。全年实现地区生产总值 228.6 亿元，增长 3.6%；全社会固定资产投资 149.4 亿元（区本级），增长 8.1%；地方一般公共预算收入 7.63 亿元（区本级），增长 7.3%；城乡居民人均可支配收入 38966 元、20898 元，分别增长 5.7%、8.6%。重点开展了以下工作：

（一）快速反应，全面动员，疫情防控成效突出。

疫情防控初期，我们坚持人民至上、生命至上，毅然按下经济社会发展暂停键，率先实施村（社区）、小区封闭化管理措施，设置宣传检查点 150 个，全面开展人员排查，阻断疫情传播渠道。2 月上旬开始，有序推动复工复产，仅用 30 天全区企业复工率逾 90%。进入 2 月下旬，精准落实分区分类防控措施，强化入川通道检疫、社区网格管理、医疗机构监测，经济社会逐步恢复正常。5 月上旬以来，因时因势落实常态化防控措施，健全疫情分析研判、动态排查长效机制，不断完善“人物同防”措施，坚决守住四川南大门。154 支党员先锋队、88 支志愿服务队奋战在防疫一线，公安干警、医护人员、基层干部、民兵预备役人员用辛勤的汗水筑起铜墙铁壁，18 个集体、30 名个人获省、市表彰，起学勇家庭被评为全国最美家庭。全区无新冠肺炎确诊病例和疑似病例，未发现无症状感染者。

（二）加快转型，夯实基础，抓产业实现稳增长。

工业转型发展提速。东彦科技 5G 核心器件生产线、四川美亚迪智慧光电科技产业园一期项目投入生产，睿恩光电新增生产线 5 条，电子信息产业不断壮大。全力推进富邦重整，加快凯盛石墨建设，启动迤资园区工业渣场项目，山青钒业二期、牯林木业智能定制家居项目建成投产。提档升级园区基础设施，改建园区道路 4 公里，新建污水管网 17 公里。盘活园区低效资

产，利用闲置土地 400 余亩，新建、改建标准化厂房 2.3 万平方米。推进煤矿去产能，关闭煤矿 5 处。全年完成工业投资 43 亿元、工业技改投资 36 亿元，分别超目标任务 27、25 个百分点；全年新增规模以上工业企业 12 户，超目标任务 72 个百分点，规上工业增加值增速 2.1%。

农业实现稳定发展。实施现代农业园区培育、国家级农业产业强镇等重点项目，完成高标准农田建设 1.9 万亩、高效节水灌溉 0.8 万亩，大龙潭-总发芒果现代农业园区晋升省五星级园区。出台促进芒果销售、生猪发展系列措施，实现芒果销售 10 万吨、产值 7.56 亿元，生猪出栏 14.7 万头。用活乡村振兴产业发展基金，2073 个农业经营主体获贷 1.42 亿元。投入村集体经济发展资金 400 万元，完成村集体经济组织登记赋码 69 个。仁和区被评为国家级节水型社会达标县（区）、全省农村改革工作先进县（区）、川烟培育和现代烟草农业发展成效突出县（区）。大田镇被命名为市级乡村振兴先进乡（镇），榴园村、团山村、白拉古村被命名为省级乡村振兴示范村。全年完成农业总产值 46.3 亿元，增速 5.5%。

三产服务业企稳回升。全力推进康养旅游产业“5115”工程，普达阳光国际康养度假区、水中央湿地公园、花果园国际度假酒店等项目加快建设，“两江三桥”三线文化景观建成，康养产业展示馆完成提档升级，被市委市政府表扬为第五届中国康养

产业发展论坛承办工作先进单位。壮大现代商贸物流，攀西冷链智慧商贸城加快前期工作，京东云仓项目落地运营。有序发展夜间经济、地摊经济，华芝御景城夜市、苴却印象美食街等繁荣兴盛。同乐家居广场完成升级改造，银泰城市综合体即将开业。双创中心新入驻企业 9 户，销售收入突破 2 亿元，带动 1000 余人创业。举办电商节、美食节等促销活动，社会消费品零售总额增速全市第一。

（三）借势发力，积蓄动能，开放合作取得新进展。

营商环境持续优化。深入推行“多证合一、一照一码”企业登记改革，开展“减证便民”专项行动，企业注册登记时间压减至 0.5 个工作日。深化“互联网+政务服务”，区级行政审批事项线上可办率 100%，政务服务事项“一窗受理”达 80%。全面落实市场准入负面清单，新登记市场主体 4632 户。加快社会信用体系建设，高质量完成行政处罚“三张清单”，推进包容审慎柔性执法。落实助企纾困政策措施，减税降费 6649 万元，办理政策性减免退还税费 4687 万元，免征社会保险费 3920 万元，兑现生产困难补助、物流补贴等 1000 余万元。

项目招引精准有力。围绕优化投资结构，重点加强电子信息、康养文旅、现代物流等领域招商。完善招商引资管理体制、运行机制，探索委托招商、以商招商、网络招商，开展小分队招商 51 次，项目洽谈 100 余场，重点对接中国建材集团、中国

华信集团等知名企业。网络连线签订全市首个“云签约”项目，成功举办全市首个产业投资线上推介会，签约引进铜锣湾时代广场、迤沙拉幸福公社康养文旅小镇等优质项目。全年招商引资到位资金 160.8 亿元，增长 5.2%。

“三抓”工作成效明显。主动融入国家、省、市开放战略，持续在“抓政策、抓项目、抓资金”上攻坚克难。围绕各级出台的系列投资政策，开展项目包装前期工作大会战，包装申报成渝地区双城经济圈、山水林田湖草生态保护修复等 12 个专项 150 个项目，计划总投资达 1083.2 亿元，6 个项目获地方政府专项债券 2.42 亿元。全年争取上级资金 20.95 亿元，其中上级转移支付 12.97 亿元、同比增长 35.1%。加强政银合作，与攀枝花农商行达成不低于 50 亿元的项目融资战略合作。

（四）协同发展，提升品质，城乡建设展现新形象。

空间布局不断优化。以国土空间规划编制为引领，推动城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多规合一。完成村级建制调整改革，优化减少行政村 15 个、村（居）民小组 175 个，调整优化城市社区 3 个。围绕城市南扩和公园城市建设，完成栖迟山地森林公园、四十九立交及周边景观规划、海控湾科创新城概念性规划等 7 个规划编制。

城市建设步伐加快。完成四号地块二期市政基础设施、火车南站“商贸城”市政道路等工程，总园路、华沙路等 10 条道路

建成通车，群众艺术中心、站前南街等项目启动建设。建成川沙路景观、街心花园及东风小学人行天桥，改造第二农贸市场、供销社周边等老旧小区，改建城区管网 8 公里，新增绿地 24 万平方米，“两违”综合治理 6.5 万平方米。新增城市停车位 210 个，建成 5G 基站 140 个，1.1 万户城市居民用上天然气。国家卫生城市创建成果持续巩固，健康城市建设稳步推进。全年新增预售房屋面积 65 万平方米，网签销售住宅 7000 套。

村容村貌持续改善。完成岔官路、中啊路、啊龙路建设，升级改造总龙路、太福路。推行农村公路路长制，完成县乡村道路整治 185.5 公里、防护工程 63.9 公里。治理重点河段 5.4 公里，除险加固病险水库 15 座，实施农村饮水安全工程 47 处、抗旱工程 30 处。新建污水处理设施 17 处，改建厕所 2193 户，农户卫生厕所普及率达 90%，创建“美丽四川·宜居乡村”示范村 18 个。深入推进农村公共基础设施管护体制改革试点，扎实开展违建别墅、农村乱占耕地建房等问题整治，农村“房地一体”确权登记颁证率达 90%。仁和区获全市农村人居环境整治三年行动先进县（区）一等奖。

（五）保持定力，持续攻坚，三大战役连战连捷。

脱贫成效巩固提升。投入财政资金 3574 万元，实施扶贫项目 62 个，完成产业培育项目 312 户、C/D 级危房整治 59 户、住房功能改造 399 户。开展三轮全覆盖大排查，成立 12 个驻乡

工作组，完成户户问题整改清零。建立返贫预警监测机制，常态化开展“回头看、回头帮”，有序开展脱贫攻坚调查工作，顺利通过省级交叉考核验收。

污染防治持续深入。抓实大气污染综合治理，持续强化货运脏车治理和扬尘管控，环境空气质量优良率达 98.3%。落实河湖长制“六大任务”，金沙江水质达到地表水环境质量标准Ⅱ类，集中式饮用水水源地水质均达到标准Ⅲ类以上。深入实施全域增绿，森林覆盖率提升至 59.7%。环保督察和“回头看”涉及我区 68 个问题全部整改完成，前进镇被省政府表彰为环保工作先进集体。

风险防范有力有效。加强财政预算和支出管理，化解政府存量债务 6.34 亿元。强化食品药品安全监管，成功创建省级食品安全示范区。强化区级领导接访、包案化解制度，矛盾纠纷化解率达 96.3%，信访工作实现“两降两升”。扎实开展森林草原防灭火专项整治，创新村民互保、林长制，工作成效得到各级肯定。完善应急处置机制，防汛减灾和地灾防治实现“人员零伤亡”。落实安全生产专项整治三年行动计划，实施清单制管理，安全生产事故起数下降 50%、死亡人数下降 55.6%。

（六）紧贴民生，共建共享，人民福祉持续增强。

社会事业全面进步。推动教育均衡发展，学前三年毛入园率达 98.5%，义务教育阶段入学率 100%。爱德实验学校实现招

生，仁和区被表彰为普通高中教学质量突出贡献县（区）、义务教育教学质量贡献县（区）。启动区公共卫生服务中心一期、区人民医院二期项目建设，建成核酸检测实验室。推进医保支付方式改革，人次均住院费用降低 467 元。推进药品集中带量采购，集采药品均价降幅 70.3%，惠及参保群众 6 万余人。仁和区被命名为全国计划生育优质服务先进单位。持续推进国家公共文化服务体系示范区创建，完成公共图书馆、文化馆升级改造，档案馆建成投用。成昆铁路仁和段被列为省级文物保护单位，苴却砚文化旅游街区成为首批四川文创集市。扎实推进民族团结进步事业，成功创建全国民族团结进步示范区。

社会保障不断提高。民生实事全面完成，一般公共预算民生支出 15.76 亿元，占财政一般公共预算支出的 70%。城乡居民医疗保险参保率达 97%，基本养老保险覆盖率保持在 98% 以上，养老待遇连续 16 年增长。新增就业 3660 人，发放失业保险金 2517 万元，城镇登记失业率 3.45%。严格落实优抚政策，建成退役军人服务中心 1 个、服务站 101 个。筑牢基本民生保障防线，发放各类社会救助资金 3100 余万元。

社会大局和谐稳定。深入开展根治欠薪专项整治，帮助 385 人追回历史欠薪 596 万元。有序推进国有企业退休人员社会化管理工作，5496 人移交地方管理。加强市域社会治理，完善城乡基层治理体系，获评省级“六无”平安村（社区）4 个、市级“六

无”平安村（社区）14个。推进扫黑除恶长效常治，获市级表彰先进集体6个、先进个人6名。健全社会治安防控“135”应急快反机制，治安案件数同比下降20%。创新警保合作，交管工作位居全市前列。

（七）务实担当，勤练内功，政府自身建设不断加强。

政治建设不断深化。坚持把政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持把党的领导贯穿政府工作各领域、全过程。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，扎实推动各级重大决策部署落地落实。严格履行党风廉政建设责任制，风清气正的政治生态持续巩固。

依法行政持续强化。规范政府议事决策程序，出台政府合同管理办法。严格执行区人大及其常委会决议决定，主动接受法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，办理区人大代表建议57件、区政协提案60件，办成率分别提升0.2、1.1个百分点。主动公开政府信息9727条，办理依申请公开案件37件。加强政府投资项目管理，系统治理工程招投标领域突出问题。制度性开展区政府常务会会前学法，“七五”普法顺利通过考核验收。

行政效能不断提升。扎实开展“三争三比”竞赛，深化“守纪律、强执行、提效能、做表率”活动，政府执行力和工作效能不

断提升。强化网络理政，受理群众来电来信 547 件，办理党群一号通群众意见、建议 5561 件。严格管理办公用房和公务用车，创建节约型机关 20 个。加强财政预算绩效管理，一般性支出压减 10%。发挥审计监督职能，节约政府投资 3827.6 万元。有序开展第三次全国国土调查、第七次全国人口普查。

各位代表，随着 2021 年的到来，“十三五”已载入仁和发展史册。“十三五”时期是仁和全面小康的决胜期、结构调整的加速期、城市转型的关键期和全面改革的攻坚期，面对结构调整的持续阵痛和民生改善的繁重任务，全区广大干部群众守望相助、共克时艰，勇于担当、顽强拼搏，“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成，经济社会实现跨越式发展。

——**五年来，我们坚持加快发展，综合实力显著增强。**地区生产总值从 155.6 亿元增长到 228.6 亿元，年均增速 8.27%；地方一般公共预算收入从 5.47 亿元增长到 7.63 亿元，年均增速 6.86%；城乡居民可支配收入分别是“十二五”末的 1.5、1.6 倍；城镇化率提高 3.5 个百分点。荣获全省县域经济发展进步县称号。

——**五年来，我们坚持转型升级，产业结构不断优化。**三次产业结构从 9.9：68.8：21.3 调整为 12.9：56.4：30.7。现代农业加快发展，打造现代农业园区 12 个，芒果种植面积由 14.34 万亩增加到 30.2 万亩，被表彰为省级现代农业建设示范区。工

业转型步伐坚定，非煤工业占比提升至 83.8%，电子信息产业实现零突破。现代服务业蓬勃发展，被表彰为全省服务业转型升级示范区。

——**五年来，我们坚持改革创新，开放合作成果显著。**新登记市场主体 14378 户，其中新增企业 2742 户。对外开放领域和深度逐步拓展，与成都、常州等地区签订合作协议。招商引资引进项目 361 个，到位资金 802 亿元。民营经济企业注册资金由 24.02 亿元增加到 174.88 亿元，年均增长 48.7%，被表彰为全省促进民营经济发展先进单位。

——**五年来，我们坚持城乡协同，城乡面貌持续改善。**成昆铁路复线开通，攀大高速（四川境）建成通车。新增城市建成区 5.08 平方公里，新增市政道路 28 公里，新增城市绿地 212.5 万平方米。改造农村公路 346 公里，治理水土流失 256 平方公里，实施厕所革命 9423 户，农村生活污水集中处理率达 70%，入选全省农村生活污水治理首批试点县。空气质量优良率保持在 97%以上。

——**五年来，我们坚持统筹兼顾，社会事业全面发展。**新增公办幼儿园学位 900 个、义务教育学位 4000 个。义务教育教学质量名列全市前茅，高考上线人数稳居区县类第一。区人民医院成功创建“二甲”综合医院，仁和区被评为全省医疗信息化应用示范县。城市人均体育场地面积由 1.38 平方米增加到 1.7

平方米。蝉联全省双拥模范县。

——**五年来，我们坚持共建共享，民生改善坚定有力。**全面完成 10 个贫困村退出、2582 户 8982 人脱贫。年均新增就业 3600 人次以上，城镇登记失业率均控制在 4.2% 以内。实施棚户区改造 4400 户、老旧小区改造 10 个。城乡居民最低生活保障标准分别提高 60.5% 和 97.1%。社会治理不断创新，公安技术用房、法院技术用房、区综治中心相继建成投用，建成智慧平安小区 17 个、农村慧眼工程 7200 个。

另外，国防教育、征兵、民兵预备役等国防动员工作有序开展，统计、气象、保密、电力、邮政、通信、金融、保险、工会、妇联、残联、科协、共青团、工商联、地方志、粮食安全等工作取得新进展。

各位代表，过去五年取得的成绩来之不易！这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央国务院、省委省政府、市委市政府坚强领导的结果，是区委带领全区群众齐心协力、拼搏奋斗的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区各族各界人士，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻区部队、武警官兵以及省、市驻区单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，对标高质量发展

要求，全区经济社会发展中还存在一些困难和问题，主要表现在：经济下行压力较大，工业产业支撑不足，经济发展质量还需进一步提高；财政收入规模小，刚性支出较大，财政收支矛盾较突出；煤炭采空沉陷区、高寒山区及边远民族地区基础设施仍相对薄弱，城市管理精细化水平不高，公共服务资源配置与群众美好生活需要还有差距；一些干部创新意识、服务意识不强，与新发展要求还不相适应。对此，我们一定直面问题，采取有效措施，切实加以解决，决不辜负全区人民群众的期望。

二、“十四五”规划和 2035 年远景目标的总体考虑

根据区委《关于制定仁和区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府编制了《攀枝花市仁和区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提交大会审查。

锚定 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化，综合考虑内外发展环境和我区发展阶段性特征、支撑条件和发展需要，“十四五”时期全区经济社会发展主要目标为：

——**综合实力大幅提升**。经济持续稳定增长，保持年均增速高于全市平均水平，2025 年地区生产总值达 300 亿元以上。县域经济综合实力在全省综合排名中稳步提升，稳居山区类县（区）前列。创新能力显著增强，经济发展质量和效益明显提

升，“一体四翼、五区协同”发展格局基本形成。

——**产业升级取得新突破。**现代产业体系加快构建，产业基础及产业链现代化水平明显提高。战略新兴产业集聚发展，电子信息、石墨产业规模达 120 亿元以上。争创国家级现代农业产业园区，阳光康养产业水平全市领先，服务业增加值占 GDP 比重达 35% 以上。

——**公园城市初见成效。**聚力“梳山理水建园营城”，城市发展要素不断聚集，发展支撑不断强化，“一轴三湖五园”的宜居公园城市基本形成。生产生活方式绿色转型成效显著，垃圾分类精细化、标准化，森林覆盖率、建成区绿化覆盖率分别达 60.2%、40.7% 以上。

——**社会文明不断进步。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文化影响力进一步增强，人民精神文化生活日益丰富。

——**民生福祉明显提升。**居民收入增长与经济增长同步，城乡居民人均可支配收入增速高于全市平均水平。社会事业全面进步，教育教学质量保持区（县）前列，卫生健康、社会保障、公共文化服务体系更加完善。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

——**治理效能显著增强。**法治仁和建设取得新成效，社会

公平正义法治保障制度更加健全。政务服务能力、城乡基层治理能力水平全面提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急、自然灾害防御等综合能力明显增强，市域社会治理现代化建设取得重大进展。

展望二〇三五年，仁和经济实力、综合实力大幅提升，城乡区域发展差距明显缩小，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新台阶，人均 GDP 在 2020 年基础上翻番；现代产业体系基本形成，科技创新能力显著提升，南向门户枢纽基本建成，对外开放新优势明显增强；治理体系和治理能力现代化基本实现，法治政府、法治社会基本建成，平安仁和建设达到更高水平，社会文明程度达到更新高度；生态环境更加优美，民生事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全区人民共同富裕取得明显实质性进展。

三、2021 年工作安排

2021 年是开启全面建设社会主义现代化仁和新征程的第一年，也是“十四五”规划开局之年。当前，新冠肺炎疫情防控形势总体平稳，但不稳定不确定因素仍然存在，我们要进一步增强机遇意识、责任意识、紧迫意识，坚定发展的信心不动摇，砥砺前行、开拓进取，为推动经济社会高质量发展而努力奋斗。

今年，全区经济社会发展的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、党的十九届五中全会精神，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，紧扣市委“一二三五”总体工作思路和“一核两区一中心”格局，聚焦“宜人新城、产业新区”发展定位和“一体四翼、五区协同”总体思路，坚持系统观念，统筹发展与安全，加强常态化疫情防控，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，深入打好“五大会战”，实施“三项行动”，为全面建设社会主义现代化仁和开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。**综合考虑，今年全区经济社会发展的主要目标是：**地区生产总值增长 7.5%，规上工业增加值增长 8.0%，全社会固定资产投资增长 10.0%，社会消费品零售总额增长 9.0%，地方一般公共预算收入增长 6.0%（区本级），城乡居民人均可支配收入分别增长 8.0%、9.0%；完成各项约束性指标。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下工作：

（一）坚持发展为要，构建产业新区新格局。

全力做强工业支撑。打好“兴工强区”大会战，深化“十四五”工业发展规划编制，突出“一区两园五功能”，优化园区产业布局。以睿恩光电、东彦科技 5G 核心器件生产线、四川美亚迪智慧光电科技产业园项目为引领，拓展下游产业链条，推进电子信息产业集聚发展。围绕做好攀钢配套服务，推进冶金物料及

工业物流园项目。大力推进富邦重整，加快凯盛石墨、LNG 储气调峰设施、工业渣场等项目建设。加强工业园区建设，做好工业发展要素保障，加快橄榄坪园提档升级，完成迤资园基础设施综合配套工程，争创省级工业园区。全年新增规上工业企业 12 户。

稳定农业生产发展。打好乡村振兴大会战，实施现代芒果产业园建设、省级现代农业园区建设项目。严格耕地保护，完成高标准农田建设 2 万亩。加强水资源保护利用，配合做好“金水济攀”工程前期工作。加强动植物疫病防控，扩大生猪产能，做好芒果等主要农产品市场营销工作。深化农业供给侧结构性改革，坚持绿色发展，推进“一控两减三基本”。健全农业产业链条，推动攀香源特色果蔬深加工项目建成投产。全面完成农村集体经济组织赋码登记工作。推动乡村振兴示范创建，争创三农工作先进县。确保第一产业增加值增长 4% 以上。

加快推动消费升级。打好“阳光康养”大会战，持续推进康养旅游产业“5115”工程，编制迤沙拉-攀西大裂谷文旅项目规划，积极争取实施苴却砚特色小镇项目，启动迤沙拉幸福公社康养文旅小镇建设，普达阳光国际康养旅游度假区争创省级旅游度假区，苴却砚文化旅游街区创建 AAA 级旅游景区。加快京东云仓分拨中心、攀西冷链智慧商贸城项目进度，促成中通快递电商物流综合港项目落地。支持银泰城市综合体、苴却砚文化旅

游街区等项目招商，引进一批品牌旗舰店。争创“互联网+”农产品出村进城工程试点县，激发农村消费潜力。推进双创中心二期建设，完成 20 户服务业企业升规入库。

（二）坚持城乡一体，丰富宜人新城新内涵。

拓展城市发展空间。打好“南向门户”大会战，做好空港新城、水中央湿地公园三期和海控湾科创新城规划。全力推动绕城东线高速、攀盐高速等省市重大交通项目建设，配合做好新机场迁建、宜西攀高铁、高铁东站等项目前期工作。抓好莲花片区、总发片区路网规划，持续推进沙沟路延长线、站前中路、站前北路等项目，夯实城市发展支撑。加快推进华芝浅水湾文旅综合体、人和甲第等项目建设，全年完成房地产开发投资 35 亿元以上，销售商品住宅 6000 套以上。

完善城乡基础设施。打好“公园城市”大会战，完成“五大公园”规划编制。加快推进普达、铜锣湾、站前南街等项目，完成群众艺术中心主体结构。全面实施新开发片区及老城区雨污管网建设和改造，实现新、老城区污水处理设施全覆盖。改造巴斯箐、蔬菜公司等老旧小区 4 个，新建四十九人行天桥和大河中学地下人行通道。实施总发片、那招片等供电工程配套项目。推进城区停车场建设，新增公共停车位 700 个以上。改建农村公路 52 公里，总龙路争创省级美丽乡村示范路。实施大河永富段、把关河大庄段防洪治理，除险加固小型水库 16 座。围绕建

设“美丽四川·宜居乡村”，加快农村人居环境整治重点县项目建设，持续提升乡村整洁度。

切实改善生态环境。巩固环保整治成果，持续开展长江经济带生态环境问题排查整治，积极配合做好第二轮生态环境保护督察工作。加强大气污染联防联控，强力推进污染源综合治理，确保环境空气质量优良率 98% 以上。深入落实河（湖）长制，抓好“长江流域十年禁捕”行动。完善乡镇污水收集管网及处理设施，规范建设集中式饮用水水源地。持续开展耕地修复治理、矿山生态修复，推进土壤污染综合防治。

（三）坚持开放创新，增强区域发展新活力。

优化开放发展环境。持续深化“放管服”改革，加快工程建设项目审批制度改革，不断完善新建工业项目审批、重大项目市场准入等审批服务绿色通道。深入推进政务服务信息化建设，全面推行“一网通办”“不见面审批”“不见面招投标”，严格实施市场准入负面清单，实行企业投资项目承诺制。推进基层便民服务中心标准化规范化便利化建设，切实打通服务群众“最后一公里”。构建市场主体诚信体系，落实公平竞争审查制度，完善“双随机、一公开”监管，努力营造良好市场环境。

提升对外合作实效。主动融入成渝地区双城经济圈，强化政府管理、产业发展、社会事业等方面交流合作。做好“两城”建设供地和协调服务，优化区域产业布局，实现互补、互动发

展。健全联动招商工作机制，承接京津冀、珠三角、长三角等发达地区产业转移。突出工业招商，着力引进一批对延伸产业链有影响的电子信息、钒钛低微合金铸造及钢铁深加工、石墨深加工和机械铸造项目，完成工业招商 100 亿元以上。全年招引项目 40 个以上，到位资金 162 亿元以上。

扩大投资增强后劲。着力提升有效投资，稳定发展预期。强化项目工作导向，推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，精准做好项目包装储备，争取山水林田湖草生态保护修复、采煤沉陷区综合治理等项目纳入年度实施计划。推行“代办+帮办”服务模式，统筹抓好项目调度、分析研判和问题解决，推动项目早开工、早投产、早达效。全年包装项目 140 个以上、投资规模 800 亿元以上，争取上级资金 18 亿元以上。

（四）坚持改善民生，全力保障民生福祉。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，保持现有资金支持、帮扶力量等总体稳定。精准实施帮扶举措，重点发展壮大扶贫产业，支持农民工等人员返乡创业，稳定脱贫人口就业增收。加紧编制“两区”发展规划，高质量筹办全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接现场会。

大力发展社会事业。深化教育改革，全面推进城乡学联体

建设。大河中学争创省一级优质普通高中，实施总发中心学校改扩建项目。推进医药卫生体制改革，抓好现代医院管理、分级诊疗、医保支付方式改革、药品（械）集中采购等工作。推进紧密型区域医共体建设，完成区公共卫生服务中心一期、区人民医院二期主体工程。区图书馆、文化馆争创国家一级馆，苴却砚博物馆争创国家三级馆，持续举办“遇见仁和”四季文旅活动。实施“快递下乡”“快递进村”工程，打通农村触网发展“最后一公里”。

切实兜牢民生底线。把稳就业摆在更加突出的位置，统筹抓好农民工、退役军人、城镇就业困难人员等就业促进工作，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。完善多层次社会保障体系，实现基本养老保险覆盖率不断提升。做好社会救助、社会福利、慈善事业、双拥、优抚安置等工作，关爱各类困难群体。加快解决长期在外过渡人员安置问题。创新多样性服务供给，促进政府公共服务与社会组织专业服务良好衔接和互动，有效满足群众日益增长的公共服务需求。

（五）深化基层治理，建设幸福平安仁和。

抓好常态化疫情防控。坚持“外防输入”策略，加强防控工作动态评估分析。强化“四方责任”，健全完善全社会协同的防控体系。落实常态化精准防控，严格执行“四早”措施，细化“人物同防”各项举措，全面提升监测预警能力。建立部门联动、平

战结合的应急保障体系，完善重要医疗物资应急调配机制。有序推进新冠疫苗接种，持续开展爱国卫生运动，提升群众健康意识，培育健康生活习惯。

打好森林草原防灭火攻坚战。坚持分级分区分类整治，压紧压实“五级包保”责任，抓好“四边”清理、宣传教育等重点环节工作的落地落实。持续推进基础设施建设，完善灭火救援指挥体系，加强应急预案演练和防灭火队伍日常训练，提升综合保障能力，高质量完成森林草原防灭火专项整治任务，确保不发生较大大人为森林火灾和人员伤亡事故。

巩固和谐安定局面。推动市域社会治理与城乡基层治理两线融合、同向发力，推进试点示范，构建内外结合、多方联动、共建共治共享的基层治理新格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化诉源治理机制，推进“公调对接”“检调对接”“访调对接”，集中治理重复信访，按计划完成信访积案、“问题楼盘”化解。持续抓好智慧平安小区和农村慧眼工程建设，加快莲花派出所等改扩建工程，推进城市社区“一警两辅”和农村“一村一辅”警务模式。扎实推进安全生产专项整治三年行动计划，统筹做好防汛抗旱减灾工作。

（六）坚持服务发展，建设人民满意政府。

着力加强政治建设。学深悟透、真信笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，切实提高政治判断力、政治领悟力、政

治执行力。把“不忘初心、牢记使命”作为加强政府系统党的建设永恒课题和全体公职人员终身课题，严明政治纪律和政治规矩，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

着力加强法治建设。贯彻执行民主集中制，完善“三重一大”决策机制，落实重大决策出台前向人大报告的相关规定，听取多方意见，推进科学民主依法决策。推进行政执法综合体制改革，严格执法全过程记录、重大行政执法决定公示和备案等制度。严格执行政府债务限额管理，强化专项债券监管，优化政府融资、国有资产管理。加强和规范政务公开，提升公共法律服务水平，做好“八五”普法规划，营造良好法治氛围。

着力加强廉政建设。深入落实全面从严治党要求，严格履行党风廉政建设责任制，坚决贯彻中央八项规定精神、省市区十项规定及其实施细则，以“零容忍”态度惩治腐败。持续抓好重要领域、重大项目、重点资金审计监督。牢固树立过紧日子思想，严格控制“三公”经费支出，全力以赴保运转保民生，用政府“紧日子”换来群众“好日子”。

着力加强作风建设。从群众关心的事做起，从让人民群众满意的事抓起，坚持求真务实、真抓实干，切实把中央和省委、市委、区委的决策部署落到实处。力戒形式主义、官僚主义，坚持目标导向、问题导向、结果导向，拿成果说话，以实绩交卷。发扬斗争精神，敢于斗争、善于斗争，事不避难、埋头苦

干，用铁肩膀挑起硬担子，做出无愧于党、无愧于人民的成绩。

各位代表，百舸争流千帆竞，借海扬帆奋者先。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，在新的历史起点续写仁和高质量发展新篇章，以优异成绩献礼中国共产党百年华诞！

名 词 解 释

1. 六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2. 六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3. 康养旅游产业“5115”工程：加快建设 5 个国际康养旅游度假区、10 个国家（省级）特色康养村、100 个康养旅居地和 50 个医养结合点。

4. 两江三桥：“两江”即金沙江、雅砻江；“三桥”即老雅江桥、新雅江桥和渡口支线雅砻江铁路大桥。

5. 行政处罚“三张清单”：不予处罚事项清单、减轻处罚事项清单和从轻处罚事项清单。

6. 房地一体：将宅基地使用权证和房产证合二为一，为农户颁发“不动产证”。

7. 河湖长制“六大任务”：水资源保护、河湖水域岸线管护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管。

8. “六无”平安村：无黑恶、无毒害、无邪教、无命案、无重大安全事故、无群体性事件。

9. “135”应急快反机制：以巡区划分为基础，以街面警务站建设为依托，以巡逻勤务可视化平台和前端感知设备智能化应用为支撑，整合资源、完善机制、创新方法，实现“1、3、5 分

钟”快速反应要求。

10. 一体四翼、五区协同：“一体”即以仁和镇、前进镇、大河中路街道作为攀枝花城市发展的主体功能区，以普达康养新城、莲花枢纽新城、海控湾科创新城、总发商贸新城等为支撑，依托“两城”，借势“两城”，打造高端要素高度聚集都市区和南向开放门户。“四翼”即支持南山工业园区加快基础平台建设，优化产业结构和空间布局，推动迤资园与钒钛高新区一体发展、橄榄坪园与攀西科技城一体建设，全力争创省级工业园区，**建设新兴产业发展之翼**；强化北部生态保护功能，筑牢城市生态屏障，支持务本乡、同德镇、布德镇重点发展绿色生态农业、森林旅游康养、户外探险等，推动一三产、文旅深度融合，着力打造自然生态经济区，**建设阳光生态经济发展之翼**；依托新机场及相关基础设施建设，高标准规划建设空港新城，着力打造空港经济区，**建设空港经济发展之翼**；突出南部地区现代农业特色优势，推动农文旅深度融合发展，支持大田镇、啊喇彝族乡、大龙潭彝族乡、中坝乡以现代特色农业园区建设为抓手，在推动现代农业特色产业发展的同时，发展城郊休闲、体验农业、观光农业等，培育“康养+文旅”特色产业，加快推动特色康养民宿群落建设，**建设现代休闲农业产业发展之翼**。“五区”即战略新兴产业聚集区、现代特色农业示范区、阳光康养产业先导区、生态宜居宜人首善区、门户枢纽经济区。

11. 一轴三湖五园：“一轴”即大河流域景观轴；“三湖”即普

达湖、天星湖、大竹河水库；“五园”即普达山地森林公园、仁和后山山地森林公园、海控湾湿地公园、宝灵文化公园、岩神山森林公园。

12. 市委“一二三五”总体工作思路：市委十届十次全会将市委“一二三五”总体工作思路优化调整为“以全面建设社会主义现代化攀枝花为目标，持续做好钒钛、阳光‘两篇文章’，不断提升攀西经济区、国家战略资源创新开发试验区、攀枝花国家钒钛高新技术产业开发‘三区联动’能级，加快科技创新高地、南向开放门户、友好生态环境、宜居公园城市、市域社会治理‘五大建设’”。

13. 一核两区一中心：“一核”即推进东区、西区、仁和中部、盐边南部和“两城”一体化发展，打造高端要素聚集的山水相融都市区，筑强区域发展极核；“两区”即强化盐边北部、仁和北部和米易西部生态保护功能，保育城市生态屏障，建设市域自然生态经济区；高标准规划建设空港新城，推进新机场及相关基础设施建设，支持仁和南部建设空港经济区；“一中心”即依托安宁河流域生态廊道，支持米易县城建设城市副中心。

14. 五大会战：兴工强区、乡村振兴、南向门户、公园城市、阳光康养五大会战。

15. 三项行动：民生改善、开放创新、基层治理三项行动。

16. 一区两园五功能：“一区”即南山循环经济发展区；“两园”即迤资园、橄榄坪园；“五功能”即高端制造产业功能、光电

信息产业功能、铸造制造产业功能、碳材钛材等新材料产业功能、钒钛化工产业功能。

17. 一控两减三基本：“一控”即控制农业用水总量和农业水环境污染；“两减”即化肥、农药减量使用；“三基本”即畜禽粪污、农膜农作物、秸秆基本得到资源化、综合循环再利用和无害化处理。

18. 四个不摘：不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

19. 两区：边远贫困地区和边远民族地区。

20. 四方责任：属地管理责任、部门监管责任、单位主体责任和公民社会责任。

21. 四早：对确诊病例、疑似病例和无症状感染者做到“早发现、早报告、早隔离、早治疗”。

22. 五级包保：县级领导包村挂乡，乡镇领导班子成员包村挂组，党员干部（乡镇机关干部、村组干部、“两代表一委员”、党员）包户，巡山护林员包山头，农户包田间地头。

23. 四边：路边、地边、场边、房边。