

政府工作报告

——2008年1月18日在仁和区第十届人民代表大会第二次会议上
代理区长 陈可红

各位代表：

我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议。并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、二〇〇七年工作回顾

2007年，全区人民在市委、市政府和区委的领导下，在区人大的法律监督、工作监督和区政协的民主监督下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，紧紧围绕建设“实力仁和、魅力仁和、活力仁和、文明仁和、法治仁和、和谐仁和”目标，大力实施“稳煤兴工调结构，扎实建设新农村，发展旅游促三产，稳定和谐聚人心”发展战略，开拓创

新，扎实工作，圆满完成了区十届人大一次会议确定的各项目标任务。全区经济稳步发展，社会保持稳定，人民安居乐业，在全面建设小康社会的道路上迈出了坚实步伐。

（一）国民经济健康发展，综合实力不断提升

一年来，我们紧紧围绕加快发展这一主题，大力推进结构调整，着力提升产业水平，促进了经济协调、健康、持续增长。2007年，全区预计实现国内生产总值 51.5 亿元，同比增长 26%。其中，第一产业增加值 3.7 亿元，同比增长 7%；第二产业增加值 35 亿元，同比增长 35%；第三产业增加值 12.8 亿元，同比增长 11%。

工业经济快速发展。通过开展“园区建设年”、“项目推动年”、“结构调整年”活动，优化工业结构，着力培植推动经济持续增长的优势产业和重点项目，工业经济活力和整体竞争力不断增强。南山循环经济发展区被四川省人民政府确定为全省县（区）第一个省级循环经济发展区。发展区总体规划通过评审，水、电、路等基础设施日趋完善，重点项目建设稳步推进。白云铸造低合金高强度钢铸件、嘉利达防盗门生产线、钢城企业总公司复合材料厂等项目相继建成投产。坚持把发展民营经济作为富民强区的战略重点，加大扶持力度，民营企业发展态势良好。恒鼎实业有限公司在香港成功上市，成为全市第一家在香港上市的民营企业，募积资金 41 亿港元，开创了全市民营企业在国际资本市场直接融资的先河，搭建起做大做强的融资平台。钛资源开发利用取得新突破，恒为制钛科技有限公司成功生产出全省第一炉海绵钛，实现零的突破。石墨矿资产重组、技改扩能项目取得新进展。工业在区域经济中的主体地位更加突出。2007 年，全区预计实现工业总产值 86 亿元，同比增长 46.8%，工业增加值 31 亿元，同比增长

41.6%;规模以上企业预计实现总产值70.4亿元,同比增长59.5%,增加值28亿元,同比增长51.8%;实现外贸出口360万美元。矿业秩序整治持续深入推进,煤矿资源整合工作取得实效;大力开展煤矿标准化建设,资源开采率和利用率进一步提高。预计全年完成原煤生产339万吨,焦炭产量89万吨。

农村经济稳步增长。通过优化产业结构,加强基础设施建设,壮大农业产业化规模,实现了农业增效、农民增收,农业经济保持良好的发展态势。2007年,全区预计实现农业总产值8.3亿元,同比增长12%;粮食产量6.97万吨,同比增长1.3%;农民人均纯收入达到4771元,同比增加500元;转移农村劳动力2.1万人,实现劳务收入1.29亿元;完成烟叶收购3.26万担。混撒拉、普达、大田3个新农村示范村建设初见成效。加大资金投入力度,努力改善农业基础条件,新建烟水配套小水窖1228口,整治病险水库3座,完成植树造林6.3万亩,改造中低产田土3.3万亩,建成能源村31个,建成沼气池4000口,治理水土流失面积30.67平方公里。投资1323万元完成福田镇塘坝村土地开发项目,新增耕地面积3000亩。投资600万元启动省级农业基地改造工程,5100户农户参与项目实施,改造面积2万亩。投资562万元解决了1.43万人的安全饮水问题。投资100万元改造贫困残疾人危房100户。投资622万元实施无电户通电工程,全区513户未通电户全部实现户户通电。全面落实大中型水库移民后期扶持政策,移民生产生活条件进一步改善。加强农村专业合作组织建设,“公司+基地+农户”发展模式取得新突破,田远现代公司与攀钢消费市场实现农产品配送对接;川田农业开发公司与家乐福国际商业连锁物业成功实现业务对接,将仁和特色优质水果、蔬菜等农产品配送进

入家乐福西南区物流领域。通过举办中国攀枝花国际石榴节活动，有力地提升了仁和特色优质水果的知名度，促进了农民增收。

第三产业加快发展。按照四川省五大精品旅游规划建设规划，结合全区旅游资源特点、优势及市场发展需求，加快推进旅游业及其它服务业的快速发展，民族文化生态旅游和阳光休闲旅游基地建设稳步推进，岩神山文化生态旅游区、仁和公园等景区建设取得实效，农家乐、度假村档次进一步提升。通过整顿和规范汽贸市场、水果市场、钢材市场等专业市场秩序，进一步活跃了城乡市场。餐饮娱乐、交通运输、商贸流通等传统服务业规模 and 水平不断提高。通过举办中国攀枝花国际石榴节等节庆活动，促进了旅游业的健康发展。2007 年，全区接待游客 127.89 万人次，实现旅游总收入 4.3 亿元，增长 51.9%。预计实现社会消费品零售总额 9.2 亿元，同比增长 16.6%。

财税金融运行良好。坚持依法治税，科学理财，着力培植财源，强化税收征管，税收收入大幅增长，经济发展对财税的贡献日益显著，财政支出规模扩大，结构不断优化，财政收支稳步增长。2007 年，实现地方财政收入 3.26 亿元，同比增长 7.08%；实现财政支出 8.34 亿元，同比增长 53.33%，再创历史最好水平。优化信贷结构，金融服务水平不断提高。2007 年，全区金融机构各项存款余额达 27.6 亿元，同比增长 27.8%。

（二）改革开放纵深推进，发展活力明显增强

一年来，我们坚持把改革开放作为经济社会发展的根本动力，大力推进招商引资工作，创优发展环境，经济发展的活力不断增强。

招商引资成效明显。围绕“五个一批”的工作目标，进一步

强化对招商引资工作的领导，加大对外开放力度，努力扩大招商成果。引进了钢城企业总公司钢结构厂、钛产品生产线等一批钢铁、钛产品加工项目；引进了恒鼎粗苯生产线、煤气生产供应系统等一批煤化工项目；引进了石墨深加工、碳黑第二条2万吨生产线等一批非金属加工项目；引进了碧水阳光、阳光家园等一批房地产项目。同时，不断创新招商引资方式，仁和公园、大河中学食堂和学生公寓、仁和法院至上海花园风雨廊桥等一批BOT招商项目稳步推进，成效明显。2007年，全区新签订项目协议、合同44个，全年实际到位资金26.02亿元，同比增长7.5%。

各项改革深入推进。积极配合市级有关部门搞好辖区内市属企业改制承接工作，增强企业活力。粮食购销企业改革继续深化，畜牧兽医体制改革、水利管理体制、种籽体制改革顺利完成，关系进一步理顺。行政审批制度改革继续深入，行政审批方式和审批机制进一步创新。乡财县管制度改革、集体林权制度改革稳步推进，农村信用社改革工作顺利完成，政府采购进一步规范。

（三）围绕三创完善设施，城市面貌明显改观

一年来，我们以“三创”工作为契机，大力加强城市建设和管理，投资环境和人居环境得到新提升。

基础设施不断完善。投资720万元完成仁和老桥至法院段河道整治，建成仁和法院至上海花园的风雨廊桥；投资500万元完成城区污水管网改扩建一期工程；完成仁和春天花园段滨河景观工程、仁和广场至托利多公司车行桥建设；投资230万元进行城市市政设施改造工作，完善路灯、人行道路面彩色地砖铺设等基础设施，建成仁和步行街延伸段，城市环境进一步美化。上海花园二期、仁和春天三期、远达南山花园四期等房地产开发稳步推进。

进，城市形象进一步提升。切实抓好通乡、通村公路建设，完成公路建设投资 3600 万元，对仁拉路、民政路、新迳路等部分路段进行改造，全年完成县、乡、村道路硬化 71 公里，有效解决群众出行难问题。积极做好西攀、攀田高速公路建设协调工作，西攀、攀田高速公路建设顺利推进。2007 年，预计完成固定资产投资 41 亿元，同比增长 42.7%。

城市管理更加规范。认真开展“城市建设管理年”活动，坚持“高起点规划、高水平经营、高标准建设、高效能管理”的思路，实施城市管理重心下移，加大城市管理力度，开展城市综合执法工作，重点对城区交通秩序、市容市貌环境卫生、城中村及城乡结合部进行环境综合治理，城区交通秩序明显改观，城市面貌进一步改善。

创卫工作取得阶段性成果。集全民之智，举全区之力，创建国家卫生城市顺利通过省级考核和国家爱卫会暗访，取得阶段性成效。全年共投入资金 5837 万元，开展了 15 个方面专项整治，整治背街小巷 39 条，新建公厕 18 座、改造 4 座，改造旱厕 56 座，拆违 15.78 万平方米，建绿 6.95 万平方米；完成 11 个农贸市场升级改造工作，其中五十一综合市场改造升级和日常管理达到全省先进水平。食品及五小行业、病媒生物防制、铁路沿线、沿江两岸、汽车洗修行业和商业氛围营造等专项工作成效明显，人居环境明显改善，城市形象大幅提升，人民群众的满意度、幸福感、归属感明显增强。

生态仁和建设取得实效。深入推进环境综合整治，加大城区污水管网建设，城市污水处理率达 60%；生活垃圾无害化处理率达 80%。加大环境保护力度，推广使用清洁燃料，推进企业节能减排，

促进清洁生产、干净消费、循环利用，生态环境明显改善。2007年，全区新增绿地面积 5.86 万平方米，绿化覆盖率达 50%，空气质量优良率达到 95.3%，全年空气质量优良天数达到 348 天，最宜居中心城区优势更加凸显。

（四）惠民工程深入开展，和谐构建初显成效

一年来，我们坚持以人为本，把富民惠民、改善民生放在和谐社会建设的突出位置，突出扩大就业、完善保障，上学难、就医难等问题得到缓解，人民群众切切实实得到实惠、感到满意。

教育均衡发展取得新成绩。围绕创建省级义务教育均衡发展示范区目标，成功建成四川省规范教育收费示范区。投资 3200 万元完成 31 所学校教育基础设施的改造工程，大河中学学生食堂、公寓建设即将完工。教育资源进一步优化，“普九”成果进一步巩固，高考成绩稳居全市第三位，教育教学质量进一步提高。26894 名学生享受农村义务教育新机制优惠政策；资助贫困学生，解决了 3800 名农民工子女就学问题，教育惠民得到充分体现，促进了教育公平。

科技富民迈出新步伐。深入实施科教兴区战略，加大对科技项目和科技人员的奖励，尊重科学、尊重人才的氛围更加浓厚。大力推进科技富民行动，加大科普宣传力度，注重依靠科技进步和提高劳动者素质来改善经济增长质量和提高效益。全年投入资金 345 万元组织实施各类科技示范和实用技术项目 47 项，新增产值 1650 万元，实现利税 320 万元。开展农民工实用技术培训 10 万人次，带动农户科技推广 3000 户。

卫生计生事业取得新进展。着力构建城乡卫生服务体系，乡镇卫生院国债项目建设全部完成，建成仁和社区卫生服务中心，

医疗卫生条件进一步改善，疾病预防控制和公共卫生监督管理体系进一步健全。大力实施食品药品放心工程，深入推进农村医药两网建设，确保了农村群众用药安全，维护了人民健康。新型农村合作医疗工作全面启动，全区参合人数达 12.07 万人，参合率为 92.29%，农民就医难问题得到有效解决。开展省级出生缺陷干预和便民维权试点工作，落实利益导向机制，加强信息化建设，巩固村（居）民自治，加强流动人口计划生育管理，服务水平进一步提高，人口自然增长率控制为 3.5‰，低生育水平持续稳定。

文化体育事业蓬勃发展。全面完成 14 个乡镇、81 个村公共文化设施建设任务；区老干部活动中心、青少年活动中心、图书馆建成并投入使用，群众文化阵地建设得到加强。为每个乡镇、社区培训一名文艺辅导员，广泛开展广场、社区、农村文化活动，群众文化生活丰富多彩。民族、民间文化特色鲜明，影响力日益扩大。卫星电视转星调整工作全面完成，江南片区广播电视网络覆盖工程稳步推进。全民健身与奥运同行活动广泛开展，成功承办市“五运会”公路自行车赛，在市“五运会”上取得好成绩。

就业促进行动取得实效。加大对就业和再就业的政策支持和资金投入力度，多渠道开发就业岗位，积极组织实施城乡统筹就业工作，全年安排就业补助资金 363 万元，比上年增长 178%，新增就业岗位 2233 个，解决特困人员就业 381 人，城镇登记失业率控制在 4.25% 以内，基本实现动态消除当前零就业家庭。

社会保障体系不断完善。稳步扩大社会保险覆盖面，养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险参保人数分别达到 5691 人、3369 人、10411 人、8445 人、8878 人，征收重大社会保险基金 3976 万元。提高了退休人员养老金、失业救济金、最

低生活保障金的发放标准，完善了农村最低生活保障制度。全年发放参保单位离退休人员养老金 1159 万元、失业救济金 34 万元，实现了“两个确保”目标。发放城市低保金 1224 万元，享受达 12.26 万人次；发放农村低保金 218 万元，享受达 9.33 万人次，实现了动态管理下的应保尽保。启动城镇居民医保试点工作，参保人数达 1.38 万人。积极开展社会福利事业，敬老院、社会救助福利中心建设取得新成效，符合条件的农村五保供养对象全部纳入供养范围，供养标准提高到每人每月 200 元，做到按月足额发放。扶贫开发 and 定点帮扶工作成效显著。实施了资助贫困大学生和生活困难家庭工程。积极开展献爱心、送温暖慰问活动，帮助贫困户解决生产生活困难。

失地农民安置工作全面推进。高度重视失地农民安置、煤炭采空区移民安置工作，妥善解决失地农民、采空区移民相关问题，稳步推进失地农民、采空区移民安置点建设，仁和镇、前进镇、金江镇失地农民安置房年度建设任务基本完成，煤炭采空区移民安置点选址基本确定，切实维护了失地农民和采空区移民利益，有效化解了社会矛盾。

其他社会事业发展良好。全区保密、地方志、人防、气象、防震减灾、机关事务管理服务、妇女儿童、老龄、扶残助疾等各项事业有新进步。监察、人事、编制、统计、审计、工商、物价、质监、药监、档案、消防、侨务、宗教、预备役和民兵等工作取得新成绩。

（五）民主法制扎实推进，自身建设不断加强

一年来，我们在抓好物质文明建设的同时，更加重视“三个文明”统筹发展，协调推进，社会文明程度和依法治区水平进一

步提高。

精神文明建设呈现新气象。以提高全民素质和城乡文明程度为目标，深入开展文明社区、文明单位、文明村镇等创建活动，全社会的精神风貌和道德水准不断提高，新创省级最佳文明单位 2 个。未成年人思想道德建设得到加强，诚信建设大力推进。军民共建、警民共建精神文明活动继续推进，双拥创建成果进一步巩固。

平安仁和建设取得新进展。村（居）委会换届工作全面完成，基层政权组织和社区建设得到加强。“五五”普法工作稳步推进。深入实施社会治安综合治理整体联动工程，依法打击犯罪活动的专项斗争取得明显成效，人民群众对社会治安的满意度不断提高。加大道路畅通工程建设，建成省级平安畅通区。信访工作协调力度加大，妥善化解了各类矛盾，确保了重大节日和重要会议期间社会稳定。广泛开展安全专项整治，加强事故隐患排查整改，不断强化监督管理，安全生产条件逐步改善，安全生产工作长效机制逐步完善，全区安全生产工作得到加强。

政府自身建设不断加强。政府法制工作不断强化，依法治区工作深入推进，自觉接受人大及其常委会的工作监督、法律监督和政协的民主监督，人民代表建议、政协委员提案办理工作注重实效。全年办理人大代表建议 123 件，政协委员提案 59 件。政府机关行政行为进一步规范，行政效能不断提高。积极推动政府服务职能向基层延伸，在乡镇开展建立惠民便民服务中心试点，为基层群众办事提供了方便。注重从源头上预防和治理腐败，切实纠正损害群众利益的不正之风，领导干部廉洁自律意识进一步增强。政府部门整体精神面貌和服务意识进一步提高。

各位代表，过去的一年，我区经济社会各项事业取得了一定成绩。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协及社会各界监督支持的结果，是全区各族人民齐心协力、团结奋进的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大工人、农民、知识分子，各族各界人士；向各位人大代表、政协委员；向离退休老同志；向各民主党派、工商联、人民团体；向人民解放军、武装警察部队、人民警察及省、市属驻区单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

过去的一年，尽管我们取得了一定成绩，但我们也清醒地看到发展中面临的诸多困难和问题。一是思想解放程度、干事创业理念与加快发展的要求还有差距；二是全区工业结构调整力度还不够，工业骨干企业带动作用还未显现，支撑力强的工业项目较少；三是农业产业化经营水平不高，农民持续增收难度较大；四是就业岗位需求与劳动者观念、劳动力素质之间的矛盾较为突出；五是影响社会稳定的因素仍比较多，安全生产任务十分艰巨；六是政府公共服务水平有待进一步提高，机关效能建设还需加强。对此，我们必须高度重视，坚持用改革的理念、创新的思路，着力在加快发展中求得突破和解决，不辜负全区人民的期望。

二、二〇〇八年工作安排

各位代表，2008 年是我区深入推进结构调整，转变经济发展方式，不断深化改革，促进城乡区域协调发展，建设实力仁和、魅力仁和、活力仁和、和谐仁和的重要之年。扎实做好今年的工作，对于保持改革、发展、稳定的良好势头，顺利完成“十一五”期间的各项任务具有十分重要的意义。

今年政府工作的指导思想和总体要求是：以党的十七大精神为指导，全面贯彻中央经济工作会议及区委九届四次全会精神，深入贯彻落实科学发展观，坚持“加快发展、科学发展、又好又快发展”，继续解放思想，深化改革开放，按照“稳煤兴工调结构，扎实建设新农村，发展旅游促三产，稳定和谐聚人心”的发展思路，大力实施工业强区和“一区五园”战略，扎实推进社会主义新农村建设，稳步推进“一线四点”建设，统筹城乡协调发展，着力改善民生，促进社会和谐。

今年经济和社会发展的主要预期目标是：国内生产总值实现 61 亿元，增长 18.45%。工业总产值实现 105 亿元，增长 22.09%；农业总产值实现 8.7 亿元，增长 4.8%；实现地方财政收入 4.42 亿元；完成固定资产投资 41 亿元；社会消费品零售总额 10.3 亿元，增长 12%；农民人均纯收入增加 400 元以上；人口自然增长率控制在 8‰以内。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下工作：

（一）坚持工业强区战略，夯实发展基础，做大工业总量

强力推进产业结构调整。以“稳煤兴工调结构，大力发展非煤产业”为导向，进一步完善工业发展规划。按照“壮大支柱产业

业，培育新兴产业”思路，在前进、太平、务本、布德等产煤和煤加工乡镇加快煤炭产业发展，稳定煤炭产量，做好煤化工下游产品的开发以及攀钢废气、废渣的利用，壮大煤化工产业，做大经济总量；在前进、金江、大龙潭、同德等乡镇发展钢铁制造加工产业和钒钛资源综合开发产业；在平地、大田、啊喇、大龙潭、中坝、福田、仁和等乡镇积极培育农副产品加工业、旅游文化产品加工业以及非金属矿产开采和深加工业，不断优化产业结构，推进产业升级，形成优势产业集群，促进经济健康持续发展。

突出重点培育支柱产业。坚持把培育优势产业作为做强工业经济的重点来抓，依托支柱产业延伸链条，发展配套行业，将冶金制造、机械制造和煤炭深加工产业打造成集中度大、关联性强、集约化程度高的产业集群。重点推动白云铸造、嘉利达防盗门等项目的建设，鼓励和支持白云铸造上市融资，做大做强。2008年，白云铸造要力争实现出口创汇1000万美元，嘉利达要力争实现年生产30万樘防盗门目标。坚持把壮大骨干企业作为做优工业经济的关键来抓，创造条件，积极帮助企业协调解决发展中的突出矛盾和制约问题。全力推进恒鼎煤基直接还原项目建设，支持企业研发新技术，开发新产品，再上新台阶。鼓励圣达焦化公司、同德型钢厂等企业加快技改扩能，发展循环经济，着力扶持壮大一批规模效益好、带动力强、发展潜力大的企业，支撑和带动全区工业快速发展。力争今年销售收入超亿元企业达18家，规模工业占全部工业的比重达到83%。坚持把扶持中小企业作为做大工业经济的基础来抓，在信贷贴息、技改投入等方面加大对中小企业的扶持力度，引导其与重点优势企业配套协作，向专、精、特、新方向发展，确保新增规模工业企业10户以上。进一步整合煤炭资

源，促进资源向优势企业集中，深入推进煤矿标准化建设，提高资源开采率和利用率。

科学引导发展工业集中区。继续大力实施“园区建设年”活动，坚持工业集中区发展与产业布局调整相结合，大力推进“一区五园”建设。完善园区管理体制，深化三个平台建设，创新运行机制，规范运作程序，提高管理服务水平。加快推进南山循环经济发展区水、电、路等基础设施建设，启动后勤基地建设；完成迤资工业园规划、道路建设工作，为企业入驻提供条件。进一步完善发展区服务功能和配套政策，着力打造区域性精品园区，以优势园区集聚优势资源，以优势资源吸引优势企业，以优势企业打造优势产业。紧紧依托工业集中区平台，强力推进区内外的企业、上下游产业、横向关联产业组建资源相互利用、技术相互支持、产业相互关联的战略联盟，不断提高资源整合能力、技术创新能力和市场拓展能力，进而打造优势产业集群，大幅提升产业综合竞争力。2008年，南山循环经济发展区要力争新引进企业10家，实现工业产值10亿元，利税1亿元。

鼓励创新打造知名品牌。引导企业积极与科研院所建立合作关系，构建以产、学、研为纽带的技术创新协作体系；支持企业增加研发投入，引进研发人才，创建研发中心，构建面向企业为主体的技术创新主导体系。实施产业化科技推进行动，促进科技成果转化推广。加快技术改造，引导技改项目和资金向优势产业、优势企业倾斜，向节能降耗、循环经济倾斜，向产业升级、产品换代倾斜，改造落后工业，提升装备水平，完成工业项目投资15亿元，增强企业持续发展后劲。牢固树立品牌战略，制定品牌、商标、名牌发展规划，全力培育白云铸造、恒为制钛、嘉利达等

一批驰名商标和名牌产品，增强产品的市场竞争力。

（二）坚持产业化经营，发展现代农业，推进新农村建设

推进产业化经营。做强龙头企业，增强带动能力，发挥烟、果、养殖等产业优势，做大烤烟、石榴、芒果、养殖等产业化基地。坚持以壮大龙头企业为重点，加快产加销一体化步伐，推进农副产品深加工，增强田远现代、德益果品、行远牧业等龙头企业的辐射带动能力，提高农产品的市场竞争力，促进农民收入稳步增加。继续坚持以“公司+基地+农户”为基本模式，支持企业、专业大户、农村能人等领办创办专业合作组织，强化营销工作，进一步建立和完善利益联结机制。

夯实农业基础。着眼示范带动，按照“主导产业强村、科技人才兴村、龙头企业带村、生态家园建村”的思路，全面推进 16 个社会主义新农村示范村建设，积极做好建设村、培育村、规划村、归建村建设工作。继续实施以农村道路为重点的交通建设，抓好农村畅通工程和农村能源建设。完成通乡公路改造 22 公里，通村公路硬化 36 公里，乡镇客运站 1 个。新建能源村 20 个、沼气池 3500 口。加强病险水库整治、渠系配套、集雨节灌、小微水工程建设，整治病险水库 17 座，改造中低产田土 3.3 万亩。继续实施农村饮水安全行动，解决 1.5 万人的安全饮水问题。强化现有水利设施管理，提高农业综合生产能力，改善农民生产生活条件，做好大竹河水利工程建设协调服务。加快岔河水库建设，改善大河流域水环境。启动红旗水库、总仁大沟部分段整治等项目建设前期工作。加强农村文化建设，完善农经网络平台，健全农资供应监管和农技推广服务体系，深入实施科技富民推进行动，大力培育新型农民。

增加农民收入。严格基本农田保护，稳定粮食生产能力，实现全年粮食产量 6.9 万吨，确保粮食安全。调整优化种植业内部结构，扩大经济作物种植面积，增强抗灾能力，实现种植增收。2008 年，力争石榴种植面积达到 1.7 万亩，芒果种植面积达到 6 万亩，发展烤烟种植 2 万亩，烟叶收购达到 6 万担。大力提升家禽、家畜养殖经营水平，实现养殖增收。抓好小集镇和中心村规划建设，加快发展农村服务业，实现经营增收。加强农民职业技能培训，转移农村劳动力 1.8 万人，完成劳务收入 1.3 亿元，实现劳务增收。认真落实各项支农惠农政策，确保今年农民增收目标全面实现。

完善保障机制。进一步加大对农业的投入，扩大公共财政覆盖面，建立财政支农的稳定增长机制。引导企业资金、社会资金、民间资金投向农业和农村，着力通过“一事一议”调动农民投资积极性，进一步健全多元化的农村投资机制。深入推进农业政策性保险，建立完善口蹄疫、高致病性禽流感、猪链球菌等重大动物疫情防控体系。

（三）坚持完善城市功能，繁荣城乡市场，发展第三产业

建管并重提升城市品位。加强城市建设管理，完善城市功能，提升城市形象，为第三产业快速发展和招商引资提供良好平台。继续实施北联南扩城市发展战略，启动宝灵人工湖、那招片区开发、滨河景观综合整治等项目建设前期工作；抓好阳光家园小区、和苑小区、川云西路农产品批发市场、城区污水管网改扩建工程等项目建设；推进仁和四号地块、金江二号线沿线土地整理开发、下沙沟地块城市次干道及市政基础设施配套建设、仁和电影院区域、土城街片区旧城改造等项目；协调做好“炳仁线”仁和段建

设、五十一连接道路及桥梁建设、大河中路片区经济适用房建设工作。进一步建立健全城市管理长效机制，充分发挥街道、社区在城市管理中的作用。创新机制，积极探索社会化、市场化的管理模式。在垃圾清运、清扫，园林绿化，城区重点地段市容市貌、市政设施管理上，完善与行业管理、市场经济相适应的运转机制，实施管理层与作业层的分离。

稳步推进一线四点发展。紧紧抓住西攀、攀田高速公路建成通车的契机，充分依托区位优势，因地制宜，科学规划，明确产业定位，打造“一线四点”区域性经济发展带，实现区域非均衡发展。

突出重点激活消费市场。抓好仁和广场周边宗地、下沙沟宗地、田房箐宗地等地块房地产开发，促进房地产产业健康发展。提升餐饮娱乐业的品位，积极发展交通运输、通信等传统服务业，加快发展信息、社区服务等新兴服务业，培育消费热点。

整合资源发展旅游产业。按照四川省五大精品旅游规划建设规划，整合历史文化和自然生态资源，大力开发大黑山省级森林公园、岩神山文化生态旅游区等景区，加快推进大河流域冬春疗养休闲度假基地建设，着力培育迤沙拉历史文化民族生态旅游品牌，积极发展冬季阳光旅游、乡村旅游，努力打造特色鲜明的生态旅游、文化旅游和休闲旅游精品。

（四）坚持招商引资战略，推进改革创新，增强发展活力

深化改革激发动力。深入推进产权制度改革，完善法人治理，建立现代企业制度，推动企业不断创新。强化对政府资金和行政事业单位资产的监督管理，加大对财政投资项目的审计监督，制订政府性投资项目全程监管办法。稳步推进人事制度、文化体制、

医疗卫生体制和集体林权体制等各项改革，认真实施以乡镇机构、县乡财政体制、农村义务教育经费保障机制为重点的农村综合改革。

招商引资增添后劲。坚持以企业为主体、以产业为支撑、以工业集中区为载体，建立健全企业招商、产业链招商、工业集中区招商机制，鼓励企业主动承接东部地区产业转移，支持企业强化产业链条配套招商、依托资源优势推介招商，提高企业招商比重；立足工业集中区发展规划和产业定位，强化工业集中区的承载能力和配套建设，积极引进一批与之相适应的好项目、好企业、好品牌，实现入驻项目 10 个，其中产值上亿元的项目 3 个。坚持以工业化、城镇化、农业产业化项目招商为重点，加速推进教育、卫生、体育等公共事业项目招商。进一步规范招商行为，坚持招商引资统筹协调机制和重点项目联席会议制度，优化服务环境，力争全年招商引资项目 60 个，实际到位资金 25 亿元。

创新机制搭建平台。强化产业对接，围绕建设生态仁和，积极对接国家、省产业政策，努力争取国家、省更多的资金和项目支持。引导银企有效对接，鼓励企业和项目业主主动加强与商业银行和农村信用社的沟通衔接，拓宽与政策性银行的合作领域，积极探索新的融资方式。强化市场对接，精心包装、筛选一批重点项目，将一批条件成熟的项目推向市场，通过招商引资、BOT 等方式，激活社会资金和各类外来投资。强化机制对接，发挥仁和国有资产投资经营公司、区交通投资有限责任公司的融资功能，增强项目融资能力。

增强民营经济活力。认真落实国家和省、市促进民营经济发展的决定，支持民营资本进入符合国家产业政策导向的行业和领

域。鼓励社会资金参与社会主义新农村建设，引导民营企业优化资本结构，推进自主创新，加速经济结构和增长方式转变。改进服务和监管，营造平等竞争的法治环境、政策环境和市场环境，依法保护民营企业的合法权益，促进民营经济发展壮大。2008 年，民营经济占全区生产总值的比重达到 50%以上。

（五）坚持科学发展理念，转变发展方式，建设生态仁和

发展循环经济推进节能减排。坚持用先进适用技术改造提升传统工业，重点改造冶金等高耗能产业，推动产业循环式组合、企业循环式生产和清洁生产，力争工业固体废物利用率达 70%，废水重复利用率达 95%。坚持标准化、规模化、集约化生产，积极探索农业循环经济发展的新路子。坚持推进节能减排，开展重点耗能行业和企业定额管理试点，淘汰能耗高、污染重、技术落后的设备、工艺和产品。规模工业万元产值综合能耗下降 5%；加强建筑节能，普及农村沼气等清洁能源，抓好政府机关节能，推进节约型机关建设。

强化污染治理确保饮水安全。突出工业污染源整治，强化企业主体责任，抓好重点污染企业监控，推进“三废”循环利用，确保工业废水达标排放。突出城市污染源整治，加大城区燃煤、油烟、噪声治理力度，确保全年城市空气质量达到国家二级标准以上的天数达 300 天；推进城区污水垃圾处理设施建设，提高污水处理效率；突出农村面源污染治理，依托农村沼气，探索禽畜养殖污染综合治理和农村生活垃圾、生活污水集中处理办法；强化饮用水源保护，确保城乡居民饮水安全。

改善人居环境提高生活质量。注重水源涵养，开展植树造林，加大城区、城镇周边、道路沿线和水库沿岸的绿化力度，逐步构

建河流水系、交通道路、农村绿化有机结合的城乡生态绿地体系。加强生态建设和保护，建立生态补偿机制；加大水土流失治理力度，力争全年治理水土流失面积 35 平方公里；坚决制止滥采乱伐，努力恢复废弃矿区的生态系统，有效遏制生态恶化，促进人与自然和谐发展，努力构建生态文明。

（六）坚持开源节流并重，加强财税工作，增强保障能力

依法治税做好征管工作。围绕“抓发展培财源、强征管增财力、强监管出效益”的思路，继续巩固基础财源，扶持骨干财源，培育后续财源，夯实税收增长基础。强化税收征管，严格目标考核，加大对重点税源、重点税种、重点行业的稽查力度，实现应收尽收和均衡入库，不断增强公共产品和公共服务供给能力。依法规范税收优惠政策，进一步完善纳税服务体系，努力营造公平治税环境。

强化监管提高保障水平。健全公共财政制度，推进各项财政改革，完善部门预算制度，深化国库集中支付制度，提高财政管理水平。严格预算约束，优化支出结构，认真落实涉及干部群众切身利益的财政政策，集中财力确保人员经费、机构运转和发展、稳定等重点支出。完善公共财政投入机制，加大对关系长远发展的基础性、公益性社会事业的投入，努力实现基本公共服务均等化。高度重视区乡债务化解工作，认真研究减债措施，缓解政府压力。继续加大社会信用体系建设，坚持政银企联席会议制度，提高财政金融对经济社会发展的保障能力。

（七）坚持以人为本理念，注重改善民生，共建共享和谐

深入推进富民惠民工程。坚持民本导向，围绕为民富民惠民助民安民，坚持科学规划、注重实效，整体推进、重点突破，量

力而行、尽力而为，着力促进社会发展和解决民生问题，重点在就业促进、最低生活保障、教育资助、医疗保障、农村交通、安全饮水、扶贫解困等方面办好群众急需、受益的实事、好事，努力增进仁和人民的福祉。

扎实推进“三创”工作。继续巩固和扩大创卫成果，推进创卫工作由集中整治转入长效机制建设，以实实在在的、经得起检验的工作和成效，迎接全国爱卫会的考核验收，确保创卫成功，让人民群众持续享受健康优美的人居环境。加大“创模”力度，按照“新帐不欠、老帐快还”的指导思想，加快环保基础设施建设，以主要污染物中二氧化硫削减为重点，抓好工业污染的预防和整治力度，改善和提高城市空气质量。确保建成省级环保模范城市，实现创建国家环保模范城市阶段性目标。加大创建省级文明城市工作力度，着眼于提高市民素质和城市文明程度，坚持德治与法治结合、建设与管理并重，创新管理体制机制，实行区乡联动联创，为把仁和建成经济发展、环境优美、秩序优良、服务优质、管理优化、社区文明、文化繁荣的省级文明城市奠定基础。

继续推进教育均衡发展。坚持教育优先发展战略，进一步巩固提高“普九”成果，落实农村义务教育新机制。加快大河中学改扩建工程建设，争创省级示范高中。大力发展中等职业教育，积极培养初、中级人才和高素质劳动者。办好学前教育，创建“普及学前三年教育试点区”。调整优化学校布局，整合教育资源，启动民族中学、金江中小学改扩建工程，推进东风小学改扩建工程，逐步解决城区教育资源紧张的问题。加强教师队伍建设，着力打造育人环境，均衡配置教育资源，提高教育工作整体水平。继续实施惠民教育资助行动，巩固四川省义务教育均衡发展示范区成

果，促进教育公平。

提升卫生计生事业发展水平。建立覆盖城乡居民的公共卫生服务体系，健全卫生信息网络、疾病预防控制网络和联动应急救援体系，切实提高公共卫生服务水平。大力发展城市社区卫生服务，方便群众防病治病。继续实施新型农村合作医疗工作，切实解决农民“就医难”问题。完成前进、金江卫生院建设工作；启动仁和医院迁建前期工作，改善医疗卫生条件。深入开展爱国卫生运动，稳步推进乡镇“创卫”工作，提升乡镇环境。探索建立“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作机制，强化基层基础工作，加强流动人口管理与服务，着力在管理中体现服务，在服务中增强管理，进一步稳定低生育水平，提高出生人口素质。

大力发展文化体育事业。加强社会主义荣辱观教育，深入贯彻《公民道德建设实施纲要》，广泛开展群众性精神文明创建活动，大力发展志愿者，提高社会文明程度，形成共同精神支柱。注重人文关怀和心理疏导，实现城乡文化协调发展，构建和谐文化。充分发挥农村公共文化设施和社区的阵地作用，大力开展群众性文体活动，不断提高城乡群众文明素质。积极开展创建省级先进文化区工作，挖掘整体本土特色文化，着力打造苴却文化品牌。加快推进电影城、区域性文体活动中心等文化设施建设，提供高层次文化场所。加快推进全区农村广播电视数字微波覆盖工程及“村村通”工程，不断提高广播电视覆盖率，把区委、区政府的声音传到家家户户。提升竞技体育水平，开展群众性体育活动，提高全民身体素质。

努力促进充分就业。认真落实就业再就业优惠政策，强化职

业技能培训，建立面向全体劳动者的职业教育培训制度，加强农村劳动力转移培训，推进城乡统筹就业。积极实施“4050”等困难人员再就业援助和“零就业”家庭解困行动，做好大中专毕业生等新增劳动力就业服务，新增城镇就业岗位 2000 个。

着力增强社会保障能力。做好金保工程启动工作，推进劳动保障信息化建设；实施村（居）干部参加养老保险工作。进一步扩大养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险覆盖面，继续提高退休人员养老金待遇，逐步扩大农民工参加社会保险覆盖面。依法维护劳动者合法权益，努力构建和谐劳动关系。做好最低生活保障工作，确保低保金按月足额发放。狠抓救灾救济和扶贫开发，认真落实农村五保户、特困户供养救助政策和困难企业军转干部解困政策，不断健全和完善社会救助体系。继续实施廉租房补贴，推进城乡特困户安居工程，解决困难群众住房问题。全力推进失地农民和采空区移民安置工作，创新安置方式，提高安置效率，做到让老百姓搬得走、住得下、能发展。大力发展慈善事业，引导和鼓励社会各界参与慈善活动。

切实加强社会管理和公共服务。全面加强社区建设，大力发展中介机构。完善公共服务平台，加强群众工作中心、惠民帮扶中心、政务服务中心、乡镇便民惠民服务中心建设，完善服务功能，创新服务方式，提高服务水平。把群众工作中心办成及时高效地处理群众反映问题的平台、把惠民帮扶中心办成及时为困难群众提供有效帮扶救助的平台、把政务服务中心、乡镇便民惠民服务中心办成政府为各类主体和人民群众提供公开、便捷、高效服务的平台，推进公共服务优质化、制度化、均等化、常态化。

深入推进“五五”普法工作，努力提高人民群众法律素质。加强社会治安综合治理，继续推进平安县（区）和平安乡镇创建工作，深入开展专项整治斗争，进一步改善社会治安环境。全面实施“人民警察 24 小时在您身边”活动，最大限度地增强人民群众安全感。完善应急管理机制，及时应对和处置各类突发公共事件。加强信访工作，落实信访责任，完善矛盾纠纷排查调处机制，充分发挥人民调解、行政调解和司法调解作用，及时发现和化解各类苗头性、倾向性矛盾。坚持“一岗双责”，进一步强化安全生产政府监管责任和企业主体责任。推进企业安全生产标准化建设，开展重大危险源普查工作。突出抓好煤矿及非煤矿山、危险化学品、道路交通及水上交通、消防等重点行业、重点领域的专项治理，切实加强森林防火、地质灾害、食品药品安全和防汛救灾工作，及时排查和消除重大安全隐患，有效遏制重特大安全事故的发生。

稳步推进其他各项社会事业。加强国防教育，做好“双拥”、预备役和民兵工作。关心支持儿童、老龄和残疾人事业。进一步重视和加强人事、监察、民族宗教、统计、审计、质监、气象、档案、地方志、防震减灾、机关事务管理服务等工作。

三、建设人民满意的政府

按照国务院加强政府自身建设、推进政府管理创新的要求，我们要努力建设为民、务实、创新、高效、廉洁的政府，增强政府公信力，开创政府工作新局面。

提高科学行政能力。坚持与时俱进，用新理念、新思路、新举措引领仁和未来的发展。从全局和战略的高度谋划发展，用动态和发展的办法克服困难。认真探索各项工作规律，增强工作的预见性、洞察力和驾驭力。转变政府职能，推进管理创新，改进工作方式，努力提高管理公共事务的能力，建设服务型政府。坚持科学民主决策，规范决策程序，深化行政审批制度改革，加快电子政务建设，全面开展信息公开工作，降低行政成本，提高行政效能。

提高依法行政能力。严格按照法定权限和程序行使职权，履行职责。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受区政协的民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见和建议，做好人大代表建议、政协委员提案的办理工作。自觉接受社会监督和舆论监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织充分发挥作用。严格执行行政复议制度，强化行政执法监督，提高行政执法水平。

提高政务执行能力。全体公务员必须强化全局意识、主体意识、责任意识和服务意识，增强执行力，形成工作合力。认真落实工作责任制，在服务中实施管理，在管理中体现服务。以责任主体明确化、岗位责任具体化、责任层级清晰化为问责目标，实行以行政首长为重点的行政问责制度。认真贯彻《公务员法》，加

强公务员管理，完善激励约束机制，建立以奖优、治庸、罚劣为原则的绩效评估机制，在公务员队伍中努力营造想干事、能干事、干成事的良好氛围。

提高廉洁从政能力。牢记“两个务必”，发扬艰苦奋斗作风，坚决反对奢侈浪费。严格执行公务用车标准，规范公务接待行为，堵塞管理漏洞，降低行政成本，真正把有限资金用在发展经济和改善人民生活上，努力建设节约型政府。切实加强反腐倡廉工作，认真落实党风廉政建设责任制，不断健全惩防腐败体系，强化领导干部廉洁自律，规范工作人员行为。加强对工程建设、征地拆迁、产权交易、医药购销、政府采购等重点领域的监督管理，坚决纠正损害群众利益的不正之风，牢固确立发展为了人民、发展依靠人民、发展成果人民共享的理念，树立勤政廉政的政府形象。

各位代表：构建和谐社会，是时代赋予我们的神圣职责；实现又好又快发展，是我们努力追求的目标。任务光荣而艰巨，前景光明而美好。我们一定要在区委的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，团结和带领全区人民，振奋精神，坚定信心，抓住机遇，开拓进取，为推进科学发展、构建和谐仁和而努力奋斗！

政府工作报告名词解释

GDP: 即国内生产总值,是衡量国民经济发展情况最重要的指标,对于公众了解国民经济的发展、政府宏观经济决策有着重要的意义,在国际交往中具有重要的作用。GDP 核算有三种方法,即生产法(增加值法)、分配法(收入法)、支出法(最终产品法)。目前,我国的 GDP 是按生产法为主计算的(即:各常住单位总产出扣除中间消耗后的余额的总和即是 GDP),并用其他两种方法的结果进行验证调整。

万元产值综合能耗: 企业每万元工业产值所消耗的能源量(吨标准煤)。万元产值综合能耗 = 能源消耗总量(吨标准煤) / 工业产值(万元)。

北联南扩: 是指仁和城市建设规划发展方向。北联指将仁和镇城区在建设发展中向北与大河中路片区连成一片。南扩指以仁和行政文化中心区建设为标志,推进仁和城区向南发展。

乡财县管: 在乡镇政府管理财政的法律主体地位不变、财政资金的所有权和使用权不变、乡镇政府享有的债权和承担的债务不变的前提下,县区财政部门在预算编制、帐户设置、集中支付、政府采购和票据管理等方面,对乡镇财政进行管理和监督。

五个一批: 指搜集一批信息、筛选一批论证、推荐一批签约、投入一批建设、建成一批投产。

三创: 指创建国家卫生城市、国家环保模范城市、省级文明城市。

BOT: 指基础设施建设的投资方式,即政府通过出让市政设施建设项目一定的经营权、收益权来吸收民间资本投资建设,投资

者在规定的经营期限结束后，将该项目的产权和经营权无偿移交政府。

三个平台：指构建最优质的政府服务平台；构建最优质的园区发展平台；构建支持企业做大做强的保障平台。

一区五园：一区指南山循环经济发展区，五园指橄榄坪、迤资、布德、灰老沟、巴斯箐，共 30 平方公里。橄榄坪园主要以钢铁、钒钛产业的深加工为主；灰老沟园主要是对攀钢的高炉煤气、焦炉煤气和转炉煤气加以综合利用；布德园主要是对攀钢的高炉渣和工业废渣进行二次利用；迤资园主要是钒钛资源的综合利用、推动非高炉直接还原新工艺；巴斯箐园主要是做农副产品深加工、汽车销售、机电、农副产品批发等专业市场建设。

一线四点：一线指西攀—攀田高速公路经济线，以高速公路为轴心，贯穿总发、大田、啊喇、平地等乡镇，大力配套商贸、物流、服务等产业；四点指仁和镇、大河中路片区、前进镇和金江镇。仁和镇作为区域中心，主要发展金融、商贸、现代服务业；大河中路作为城市新拓展区，充分利用攀钢经济适用房和炳仁线建设的契机，大力发展房地产、物流、餐饮业；前进镇主要依托距离攀钢较近的优势，抓好为攀钢的配套服务、钢铁延伸产业的发展和专业市场的建设；金江镇主要依托铁路、高速公路、航空便捷的优势，抓好物流和钒钛园区配套产业的发展。

金保工程：指利用先进的信息技术，以中央、省、市三级网络为依托，支持劳动和社会保障业务经办、公共服务、基金监管和宏观决策等核心应用，覆盖全国的统一的劳动和社会保障电子政务工程。