

攀枝花市仁和区人民政府工作报告

——2022年3月27日在仁和区第十三届人民代表大会第二次会议上
区人民政府区长 苟 军

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

2021年工作回顾

2021年，我们以党史学习教育为引领，统筹疫情防控和经济社会发展，深入打好“五大会战”，全面实施“三项行动”，经济社会健康发展，实现“十四五”良好开局。全年地区生产总值增长8%，规上工业增加值增长10%，区本级全社会固定资产投资增长12.7%，社会消费品零售总额增长18.6%，区本级地方一般公共预算收入增长44.1%，分别超年初人代会下达目标0.5、2、2.7、9.6、38个百分点。全年签约引进项目112个，招商引资到位资金157.7亿元。城乡居民人均可支配收入分别增长8.6%、10.2%。

——**壮大产业促发展，转型升级取得新进展。**工业基础不断夯实。美斯特光电项目建成投产，引进 PCB 产业集群、LED 显示模组注塑件、集成电路半导体封装、Mini LED 智能灯带等项目。西南钒钛科技（富邦钒钛）、思创新材料（白云铸造）项目准备复工复产，拥华钒钛资源再生综合利用项目落地建设。橄榄坪园区基础设施全面竣工投用，新建标准化厂房 5 万平方米，规划环评修编有序推进；迤资园区基础设施综合配套工程按计划建设，化工园区申报工作进展顺利，园区承载能力不断提升。新增规上工业企业 13 户，超市下达目标任务 62.5%。**农业成色不断提升。**建成高标准农田 2 万亩、高效节水灌溉 0.4 万亩。全国鲜活农产品产地冷藏保鲜整县推进试点项目有力推进，攀香源果蔬深加工项目正式投产。2 个现代农业园区被命名为市三星级现代农业园区。获评全国农作物病虫害绿色防控示范县、四川省川烟培育成效突出先进区。**服务业规模不断壮大。**银泰城商业综合体实现开业，金沙江智慧物流商贸城、东创·仁和湾等项目加快建设，中通快递川滇渝智能科技电商物流园等项目顺利引进。轰隆隆川滇黔区域总部等落户仁和，实现总部经济破题。金沙江大峡谷旅游度假区项目启动前期工作，平地镇迤沙拉村获评首批“天府旅游名村”，仁和苴却砚特色小镇被评为 3A 级旅游景区。

——**统筹发展优环境，城乡建设展现新风貌。**城市更

新步伐加快。鹭歇新桥、总龙路后段建成通车，铜锣湾 FIC 一期、大河流域水环境及沿线综合整治、大河广场等项目加快推进，浣纱路、仁和大道南段等启动建设。改造老旧小区 4 个，棚改腾空土地 593 亩。实施城区景观升级改造 7 处，“两违”拆除 6.1 万平方米，持续巩固国家卫生城市创建成果，稳步推进健康城市建设，完成全国文明城市创建实地测评迎检工作，成功创建国家级节约型机关 23 个。**乡村环境日益改善。**完成农村人居环境整治重点县项目、农村生活污水治理“千村示范工程”建设，整治地灾隐患 13 处，改造农村危房 430 户，创建“美丽四川·宜居乡村”5 个。改造县、乡、村道路 68 公里，获评“四好农村路”省级示范县、省级乡村运输“金通工程”样板县、市级乡村振兴先进区，布德镇获评市级乡村振兴先进镇，9 个村获评省级、市级乡村振兴示范村。**生态建设扎实有效。**顺利完成第二轮中央、省级生态环境保护督察迎检工作，全年空气质量总体保持优良，水环境质量排名全省前列，土壤环境质量总体保持稳定，获评中国气候宜居城市。

——立足民生强保障，全面小康再添新福祉。脱贫成果持续巩固。高标准筹办全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接现场会，在全市率先设立乡村振兴贷款分险基金。啊喇彝族乡入选全国产业强镇典型案例，前进镇高峰村获评省级、市级乡村振兴重点帮扶优秀村。民生保

障坚实有力。全年民生支出 14.4 亿元，占一般公共预算支出的 67%。新增城镇就业 4240 人，城镇登记失业率 3.5%。沙贝路幼儿园投用，义务教育阶段“双减”要求全面落实，大河中学高考上线人数再创新高，连续 11 年获“全市普通高中教学质量突出贡献学校”称号。区人民医院二期建设稳步推进，区公共卫生服务中心完成主体建设。前进镇、啊喇彝族乡成功创建国家卫生乡镇，区文化馆获评国家一级文化馆，仁和区获评四川省民间文化艺术之乡。**风险防范成效显著。**疫情防控保持“零感染”，防汛减灾实现“零伤亡”，森林防灭火实现“两个确保”，政府债务率处于低风险区间，老街社区通过全国综合减灾示范社区省级复核，全区安全生产形势稳定向好。**社会治理成绩突出。**聚焦聚力解决群众“急难愁盼”问题，市民投诉件办结率 100%，网格化排查处置问题群众满意率 99.5%。创建市级基层治理示范点 36 个，5 个司法所被授予“省级规范化司法所”称号，创建省级“六无”平安社区 4 个，获评全国信访工作“三无”县（区）。国家安全、国防动员、双拥共建、退役军人、民族宗教、机关事务、政务督查、统计、审计、气象、档案、保密、老龄、工会、妇女、儿童、残疾人、红十字、共青团等各项事业取得新进展。

各位代表，天道酬勤，春华秋实！一年来的艰辛努力，换来亮眼的成绩。仁和区城乡居民人均可支配收入、一般

公共预算收入、工业投资、工业技改投资、第一产业增加值、服务业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额等 11 项主要经济指标增速居全市前二位，预计信访、交通建设、城市管理等 12 项保证目标居全市第一，区本级一般公共预算收入创历史新高。

以上成绩的取得，得益于区委的坚强领导、科学决策，得益于区人大、区政协的有效监督、大力支持，得益于全区干部职工的团结协作、辛勤付出，得益于全区人民群众的广泛支持、积极参与。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大人民群众、社会各界朋友，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、群众团体，向驻区部队官兵、政法干警、消防指战员和民兵预备役人员表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

2022 年工作安排

2022 年，区政府将坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，扎实抓好中央、省、市决策部署和彭清华书记莅攀调研指示精神落实，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，细化落实市委十一届二次全会部署和市委“一三三

三”总体发展战略，紧扣区委“一二三五六”总体工作思路，坚持创新驱动发展，全面深化改革开放，统筹发展和安全，持续做好“六稳”“六保”工作，坚定实施“六大工程”，加快建设绿色活力和谐现代化城区。

今年经济发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7.0%；规上工业增加值增长 8.5%；区本级全社会固定资产投资增长 10.5%；全社会消费品零售总额增长 10.5%；地方一般公共预算收入同口径增长 5.0%；城乡居民人均可支配收入分别增长 8.0%、9.0%。

（一）坚定推动重点项目攻坚克难，着力积聚发展动能。一是抓项目储备。抢抓政策机遇，以“三结合”项目为牵引，统筹规划、科学包装项目，确保储备库动态储备项目不少于 220 个、总投资 2000 亿元以上，力争全年向上争取资金增长 25%。二是抓项目突破。攻坚推进仁和苴却砚特色小镇、金沙江智慧物流商贸城等省级重点项目，中通快递川滇渝智能科技电商物流园、电子集成电路半导体封装等 80 个总投资 1016 亿元的市、区“2022 项目攻坚克难年”重点项目，推动光电产业园标准化厂房一期、东创·仁和湾等重点项目竣工投运。三是抓项目招引。围绕钒钛资源综合利用、光电信息、清洁能源等延链补链强链，开展全产业链招商，全年签约引进项目不少于 40 个，招商引资到位资金不少于 161 亿元。四是抓项目保障。落实领导干部包

抓项目工作机制，充实调整项目攻坚专班力量，统筹做好资金、土地等要素保障，强化动态检查、定期督查、重点督办，确保项目攻坚突破。

（二）坚定实施绿色转型工程，着力构建绿色发展体系。一是发展绿色产业。深入落实区委《全面推动绿色低碳高质量发展实施示范引领工程行动方案（2022-2025年）》，聚力推动“七大”示范引领工程落地，争创省级生态文明建设示范区。启动零碳示范村庄建设，推进绿色示范小区、绿色建筑建设，开展绿色工厂创建，推广工业厂房分布式光伏建设。编制清洁能源产业发展专项规划，加大政银战略发展合作，引导地方金融机构支持绿色产业发展，推动“水风光氢储”一体发展。积极协调推动“三结合”前期项目在6月底前实质性动工，适时启动“三结合+”和风电光伏项目。二是推进生态保护。按时保质完成中央、省级生态环保督察等反馈问题整改。新（改）建城区雨污分流管网10公里，综合治理水土流失15平方公里，推动实施中水回用项目。规范砂石资源经营管理。全面落实“林长制”，持续推进生态修复，有序实施国家储备林项目。加强扬尘、尾气、油烟治理，空气质量优良率力争达到98%。三是倡导绿色生活。加快构建绿色交通体系，推广节能低碳交通工具，逐年提高新能源公务车辆比例，倡导群众绿色出行。规划新（改）建集加氢、加气、充电为一体的综

合能源站，城区新建充电桩 50 个。推广使用节能节水、绿色低碳产品，倡导简约适度、绿色低碳生活方式，力争再创建国家级节约型机关 14 个。

（三）坚定实施工业强区工程，着力做强经济发展支撑。一是完善产业规划。围绕打造电子信息、钒钛新材料 2 个百亿级产业集群，完善工业园区空间拓展，优化园区产业布局，完成橄榄坪园区规划环评修编，创建省级化工园区。二是壮大主导产业。做强钒钛新材料产业，推动西南钒钛科技（富邦钒钛）、思创新材料（白云铸造）按计划复产，拥华钒钛资源再生综合利用项目一期建成投产。做大光电信息产业，PCB 产业集群、LED 显示模组注塑件、集成电路半导体封装、Mini LED 智能灯带等项目建成投产，电子信息产业园新增入驻企业不少于 3 家。加快推进 LNG 储气调峰设施建设。有序推进石墨新材料和煤炭产业发展。加强与攀钢、钢城、德胜集团的产业合作，全力争取项目落地。三是强化要素保障。加快推进园区基础设施提档升级，建成标准化厂房 4.7 万平方米，完成迤资园区基础设施综合配套工程和综合渣场建设，启动新迤路改建。深化“亩均论英雄”改革，依法盘活润莹齿轮、东泰等园区低效资产。成立工业发展集团公司，加快推动工业结构调整和产业转型升级。积极帮助企业争取水电消纳等优惠政策，设立 5000 万元的光电信息产业分险基金。研究出台相关办法和措施，

大力支持民营经济持续健康发展。

（四）坚定实施农业增效工程，着力夯实乡村振兴基础。一是聚力发展现代农业。积极主动融入安宁河流域高质量综合开发，聚力推进现代农业园区建设，加快“一品牌两中心”打造，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。建设高标准农田 2 万亩，粮食播种面积稳定在 12 万亩以上。探索实施果粮套（间）种、粮经轮作，新增“三品一标”2 个。争创国家现代农业产业园区和国家农业科技园区 1 个、国家级产业强镇 2 个，培育市级农业产业园区 1 个，全力创建省级乡村振兴先进区、第二批省级农业国际贸易高质量发展基地。二是持续巩固脱贫成果。保持现有帮扶政策总体稳定，“三类人员”监测纳入率、帮扶到位率 100%，返贫人口动态清零，坚决守住不发生规模性返贫底线，深化巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接。三是有序推进农村改革。做好“两项改革”后半篇文章，加快以片区为单元的乡村国土空间规划编制。完善利益联结机制，培育省级家庭农场不少于 2 个。深化集体产权制度改革，实现集体经济年收入超 10 万元的村不少于 10 个。建立完善全区扶贫资产项目清单，进一步明确资产产权登记、运行管护、资产处置、后续管理等机制。全面推进农业水价综合改革，成立乡村水务公司。四是加快建设秀美乡村。推进啊喇彝族乡大河永富段防洪治理，平地镇、前进镇等乡村供水工程

建设，争创省级乡村水务试点县。加快红兰路等项目前期工作，推动普大路、前太路开工建设，新（改）建农村公路 50 公里，全面推行“路长制”，健全县乡村三级管理养护体系，农村公路列养率达到 100%。持续推进人居环境整治，有序推进采空区农田水利基础设施建设、生态环境修复等工作，完成农房抗震改造 517 户，新建“美丽四川·宜居乡村”5 个，争创省级人居环境示范县。

（五）坚定实施消费升级工程，着力激发区域发展活力。一是做强康养旅游品牌。围绕构建“一带一镇一线一区”旅游发展格局，加快普达阳光国际康养度假区基础设施建设，强力推进金沙江大峡谷旅游度假区招商工作，迤沙拉村争创 4A 级景区，仁和区争创省级文旅融合消费示范区。二是做优服务业业态。扶持壮大电子商务中心，新增入驻企业 5 户以上。加快中通快递川滇渝智能科技电商物流园建设，推动京东物流园等项目落地，实现现代物流集聚发展。着力壮大数字经济，全力推动大数据产业园项目落地。三是做响特色商圈。加快培育以银泰城、华芝生活广场、仁和广场为主的现代商贸及都市休闲圈，以火车南站、铜锣湾 FIC、苴却砚特色小镇为主的时尚消费及文旅特色圈，以东创·仁和湾为主体的文旅演艺及现代商贸圈建设，制定出台系列刺激消费措施，聚力打造金沙江区域“中圈”最时尚消费目的地，争创省级现代服务业集聚区。

（六）坚定实施城市提质工程，着力增添宜居城市魅力。一是优化城市空间布局。做好城市控制性规划研究，加快推进国土空间规划。做好大丽攀高铁、攀盐、宜攀、中坝至新庄高速公路等重大项目协调服务，主动对接“纽扣计划”，加快推动渡仁西线复线、浣纱路、仁和大道南段建设，完善外联内畅大交通格局。优化土地供应结构和节奏，稳步推进攀枝花南附近片区、那招片区、普达片区、火车南站片区土地运营工作，力争全年完成房地产开发投资 35 亿元，销售商品住宅 5500 套。二是提升城市功能品质。开展“四花”打造，实施城区亮化照明工程 110 万平方米，建成大河广场及人行桥。持续推进城市更新，试点开展城中村（房、地）改造，统筹建设停车场等公共设施，全年新增城市微公园 5 处，既有住宅增设电梯 75 部以上。三是提高城市管理水平。全面推行“街长制”，探索实施积分制，完善城市管理执法体制机制，推动执法力量下沉，常态化开展违建综合治理，加强市容秩序整治、市政设施维护。高质量完成国家卫生城市第三轮复审，深入开展文明城市创建活动和爱国卫生运动。开展智慧城市建设，提升智能化、精细化管理水平。

（七）坚定实施善治安民工程，着力提升群众幸福指数。一是加快社会事业发展。推进“四个集中”，优化教育资源布局，推动普达中学规划建设，支持爱德实验学校打

造优质高中。大力发展普惠性学前教育，稳步提升公办和普惠性幼儿园在园幼儿比例，探索公办幼儿园双语教学，适当调整高中、幼儿园教师待遇。支持大河中学创建省级特色办学普通高中。规范大河中学食堂、宿舍运营，统筹提升全区学校食堂服务质量。支持新视窗全民健身活动中心创建四川省四星级体育服务综合体。深化医药卫生体制改革，提升乡镇卫生院特色中医馆服务能力，完善乡村医生养老保障机制。区公共卫生服务中心一期投用，启动平地卫生院区域医疗卫生次中心建设。全面落实计生奖扶政策，创建省级健康促进区。区图书馆创建国家二级馆、苴却砚博物馆创建国家三级馆。按计划推进同德烈士陵园改建，积极协调推动市殡仪馆迁建。

二是提高社会保障水平。城镇新增就业 3000 人以上，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。基本养老保险及基本医疗保险覆盖率分别达到 95% 和 98% 以上，社会救助体系不断完善。用心用力做好“一老一小”工作，完成“一中心一站四点”未成年人保护阵地示范建设。加快发展养老事业，积极推进老龄健康工作，谋划推动老干部活动中心和老年大学建设。

三是强化社会综合治理。以做好党的二十大安保维稳工作为主线，确保全区政治安全和社会大局稳定。持续推进第二批治理重复信访、积案化解攻坚行动，全面推行乡镇（街道）建立信访工作联席会议制度。常态化开展扫黑除恶斗争，大力推进立体

化智能化社会治安防控体系建设，推进网格化服务管理专职化规范化建设，升级区综治中心，加快一体化办案区建设。完成仁和区市域社会治理现代化试点工作，深入推进城乡基层治理，进一步规范社区工作事项准入制度和村级民事代办制度，新建平安智慧小区5个以上，争创全省平安建设先进区。**四是守牢安全防范底线。**持续化解政府存量债务，有效防范债务风险。建成区级应急救援指挥中心、应急物资储备库。编制“十四五”消防事业发展规划，在平地镇建设专职消防救援队。打赢安全生产专项整治三年行动收官战，确保事故发生率和死亡率“双下降”。完成第一次全国自然灾害综合风险普查。加强国防动员工作组织领导，全方位提升国防动员能力。巩固深化森林草原防灭火专项整治成果，统筹抓好疫情防控、防汛减灾、食品安全、生态环境保护等工作，争创省级安全发展示范城市。

加强政府自身建设

旗帜鲜明讲政治。巩固拓展党史学习教育成果，全面加强政府政治建设，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者，对习近平总书记的重要指示精神坚决贯彻执行，对党中央、国务院决策部署闻令而动，对省市区委工作要求坚决落实，严格做到令行禁止、政令畅通，永葆对党绝对忠诚的政治品格。

依法履职守规矩。严格按照法定权限和程序行使政府权力，完善合法性审查、社会稳定风险评估等重大行政决策机制。加大关系群众切身利益的城乡建设、安全生产、环境保护等领域执法力度。持续推进政务公开，抓实省级深化政务公开促进基层政府治理能力提升先行区试点工作。

担当实干提效能。深入整治“中梗阻”问题，扎实推进作风建设专项行动，坚决克服办事拖沓、推诿扯皮等现象。坚持结果导向，对标先进，比学赶超，推动各项工作全面创先争优。强化落实意识，坚持工作项目化、清单化、节点化，做到定必干、干必成、成必优。

清正廉明作表率。落实全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定、省市区十项规定及其实施细则，坚决纠治形式主义、官僚主义。加强重点领域和关键环节风险防控，严肃惩治各类违纪违法行为。

各位代表，同志们！不忘初心，方得始终；重任在肩，笃行不怠；面向未来，踔厉奋发。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，弘扬伟大建党精神，在区委的坚强领导下，保持时不我待、只争朝夕的劲头，以抓铁有痕、踏石留印的作风，砥砺前行、创先争优，奋力谱写社会主义现代化仁和新篇章，以更加优异的成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开！

名词解释及说明

五大会战：兴工强区、乡村振兴、南向门户、公园城市、阳光康养大会战。

三项行动：民生改善、开放创新、基层治理三项行动。

市三星级现代农业园区 2 个：同德布德务本芒果现代农业园区、平地葡萄现代农业园区。

两违：违法、违规建（构）筑物。

国家级节约型机关 23 个：区经信和科技局、区教体局、区民政局、区人力资源社会保障局、区林业局、区商务局、区文广旅局、区卫生健康局、区退役军人局、区应急管理局、区审计局、区市场监管局、区统计局、区乡村振兴局、区信访局、区经济合作局、区医保局、区行政审批局、区综合执法局、区残联、区委党校、区档案馆、区土地储备中心。

“美丽四川·宜居乡村”5 个：太平乡花山村、红岩村、灰嘎村，同德镇共和村，布德镇民政村。

省级乡村振兴示范村 3 个：布德镇中心村、仁和镇板桥村、中坝乡学房村。

市级乡村振兴示范村 6 个：仁和镇板桥村、红旗村，中坝乡中坝村、学房村，大田镇小啊喇村、布德镇布德村。

双减：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校

外培训负担。

省级规范化司法所 5 个：仁和司法所、前进司法所、大田司法所、同德司法所、大河中路司法所。

六无平安村（社区）：无黑恶、无毒害、无邪教、无命案、无重大安全事故、无群体性事件的村（社区）。

省级“六无”平安社区 4 个：仁和镇老街社区、前进镇田房箐社区、福田镇福田街社区、大河中路街道渡口社区。

信访工作“三无”：无进京越级上访、无大规模集体上访、无因信访问题引发的极端恶性事件。

市委“一三三三”总体发展战略：“一”，即“一个总目标”，加快建设川西南滇西北现代化区域中心城市；第一个“三”，即“三大战略”，大力实施工业强市、精明增长、绿色低碳“三大战略”；第二个“三”，即“三篇文章”，统筹做好钒钛、阳光、清洁能源“三篇文章”；第三个“三”，即“三个圈层”，积极构建市域“内圈”、金沙江区域“中圈”、成渝贵昆“外圈”“三个圈层”经济地理空间。

区委“一二三五六”总体工作思路：“一”是指“建设绿色活力和谐现代化城区”这一发展目标；“二”是指坚持“产业兴区、宜人新城”两个发展定位；“三”是指发挥“钒钛、阳光、清洁能源”三大优势；“五”是指争创“绿色转型示范区、新兴产业示范区、乡村振兴示范区、阳光康养示范区、南向开放示范区”五个示范区；“六”是指实施“产业倍增行动、

宜人宜居行动、乡村振兴行动、生态固本行动、改革创新行动、民生幸福行动”六大行动。

六稳、六保：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

六大工程：绿色转型工程、工业强区工程、农业增效工程、消费升级工程、城市提质工程、善治安民工程。

三结合项目：抽水蓄能+人和渠引水工程(水资源配置)+新能源开发。

两新一重：新型基础设施建设、新型城镇化建设，交通、水利等重大项目建设。

亩均论英雄：以开发区（园区）为评价对象，选取土地利用状况、用地效益和管理绩效等方面指标，建立以“单位产出效益”为核心的评价指标体系，评价园区土地集约利用水平。

一品牌两中心：擦亮做响“攀果”等区域公用品牌，加快打造农产品深加工中心和生产物流中心。

三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

三类人员：脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户。

两项改革：乡镇行政区划和村级建制调整。

一带一镇一线一区：金沙江农文旅融合发展带、苴却

砚特色小镇、“遇见仁和”阳光生态乡村游环线、普达阳光国际康养度假区。

四花：花业、花城、花会、花游。

“七大”示范引领工程：清洁能源、零碳村庄、低碳工厂、绿色建筑、新能源交通、生态修复、绿色金融示范引领工程。

三结合+：以“三结合”项目为牵引，结合仁和区实际，实施“三结合+农业融合、工业融合、文旅融合、交通路网融合、产城融合等项目”。

四个集中：小学向乡镇集中、初中向中心城镇或片区集中、高中向县城集中、资源向寄宿制学校集中。

一中心一站四点：1个区级未成年人保护中心、1个仁和镇未成年人保护工作站、4个社区未成年人保护工作站（银华、大河、弯庄、立新）。

