

政府工作报告

——2019年1月23日在攀枝花市仁和区第十二届

人民代表大会第四次会议上

区长 李春华

各位代表：我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

2018年工作回顾

过去一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大精神，落实省委、市委战略谋划和区委工作部署，坚持“稳中求进、超常作为”工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会各项事业取得新成绩。预计全年实现地区生产总值270亿元，同比增长（下同）7.8%；区属固定资产投资127亿元，同口径增长8%；社会消费品零售总额完成38.8亿元，增长11.6%；城镇、农村居民人均可支配收入分别为34033元、17523元，分别增长8.6%、9.3%。区本级地方一般公共预算收入完成6.77

亿元，同口径增长 6.79%。主要经济指标均位于全市前列。

一、着力推动高质量发展，区域经济产业更兴结构更优

工业强区稳步推进。实现规上工业增加值增长 7.5%，完成工业投资和技改投资 85 亿元。成功引入旭鼎公司与瑞钢公司合作，实现年产钢坯 50 万吨。重汽 70 矿用车正式下线，中建材 10 万吨中高碳石墨、永恒钼业一期等项目加快推进，共创工贸、爱绿城环保等项目正式落户，富邦重整取得突破性进展。黄桷垭风电项目顺利推进，垃圾焚烧发电和 4 个光伏项目建成投产，新能源发电量达 6 亿度，楚攀天然气管道实现通气。15 处煤矿复工复产，完成原煤产量 121 万吨。迤资园污水处理厂、标准化厂房和道路建设，以及橄榄坪园污水管网工程等项目顺利推进，园区承载能力进一步增强。

现代农业加快发展。完成农业总产值 20.2 亿元，增长 4.1%。打造标准化芒果基地 7800 亩，实施农业高效节水灌溉 1.49 万亩，推广稻田养鱼 1500 亩，现代农业示范县、芒果产业强镇、奶油果产业基地、微田园综合体等项目顺利实施，中国热科院试验基地主体完工。攀西特色果蔬深加工项目落地，创客工贸果干系列产品畅销省内外，农产品加工产业迈出坚实步伐。农产品网店达 67 家，乡镇快递站点实现全覆盖。乡村振兴战略稳步推进，建立乡村振兴基金 3000 万元，并获省级财政奖补 1000 万元，同德镇成

功申报全省乡村振兴规划试点乡镇。

服务业发展态势良好。实现服务业增加值 65.4 亿元、增长 8.5%。普达阳光项目实现投资 5 亿元，完成花海景观一期升级和下普达水库建设，其他商业开发项目有序推进。攀西汽车产业服务园鑫蓝广场、总部经济大楼完成主体工程，苴却砚文化街加快建设。新增恒乐颐养、银龄时光等康养机构 5 家。投入奖励扶持资金 412 万元，升级打造餐饮名店 9 家。成功举办芒果音乐节、苴却砚文化艺术节、汽车产业论坛等大型活动，实现旅游收入 57.2 亿元。荣获全省服务业转型升级示范区。

经济结构更加优化。聚焦高质量发展，谋划构建“一体四翼、五区联动、城乡协同”发展格局。培育规上工业企业 8 户，10 户企业扭亏为盈，非煤工业占比提升 6.2%，规上工业能耗下降 6%。新引进建筑企业 3 户，全区完成建筑业总产值 15.6 亿元，增长 30%。新增农民专业合作社 39 家、家庭农场 32 家，芒果、石榴规模化经营率分别提高 6.9%、7.6%，成功申报全省农民增收新产业新业态示范县。服务业占全区 GDP 比重达 24%，提升 2 个百分点，新增限额以上服务业企业 20 户。税收收入同比增加 1.14 亿元，增长 38.93%，税收收入占一般公共预算收入比重提高到 60%。

二、着力打赢三大攻坚战，持续发展基础更稳后劲更强

风险防范成效明显。落实 9 大风险防范化解方案，金融风险总体可控，政府性债务率控制在警戒线以下。全区大中型餐馆“明厨亮灶”、学校食堂规范化管理实现全覆盖，食品药品安全得到有效保障。强化隐患排查整治，森林防火和防汛减灾实现“零伤亡”目标。严格落实安全生产责任，持续开展重点行业安全专项整治行动，安全生产形势总体稳定。

脱贫攻坚高质量完成。整合扶贫资金 3.3 亿元，全面实施基础提升、产业发展等扶贫项目 48 个，完成易地扶贫搬迁 99 户、贫困户危房重建及改造 119 户，完成 2 个贫困村退出、1666 名贫困人口脱贫的年度目标任务。实施常态化“回头看”“回头帮”，落实各项后续帮扶措施，全区 10 个贫困村退出、8982 名贫困人口脱贫的任务圆满完成。

污染防治坚决有力。开展建筑工地扬尘、噪音污染、餐饮油烟等专项治理，取缔 10 家“散乱污”企业和废旧塑料非法加工点，治理 76 处污水管网问题，仁和污水处理厂实现达标排放。全面落实河长制，建立健全湖长制，地表水和饮用水水源地水质达标率 100%。率先启用 10 个大气空气质量保障微站，全年空气质量优良率达 98%。全力整改中央、省环保督察及“回头看”反馈问题，53 个问题整改完成 47 个，25 件信访交办件全部办结。

三、着力深化改革开放，协调发展支撑更牢动力更足

供给侧结构性改革不断深化。持续推进“三去一降一补”，严厉打击“地条钢”，淘汰一段式煤气发生炉 5 台，清理僵尸企业 4 家。助推“双创”载体建设，“乌拉国”众创空间签约入驻电商 15 家。建成全市首个农资电子商务交易中心总部经济体，成功入驻实体企业 8 家，虚拟入驻 71 家。鼓励民营经济发展，全市率先表彰区级优秀民营企业 37 户，4 户优秀民营企业获市政府表彰。帮助企业申报专项资金、融资 1.27 亿元，争取直购电优惠 3100 万元。仁和区被省委、省政府表彰为促进民营经济发展先进单位。

重点领域改革稳步推进。全面完成土地确权颁证、农村集体资产清产核资年度目标任务，开展 9 个村股份制改革试点，小型农田水利工程确权登记颁证工作走在全市前列，荣获全省重大农村改革任务推进示范县。国有企业、事业单位公务用车制度改革顺利完成，机构改革、国资国企改革、“三供一业”改造稳步推进。全面推广全程电子化登记，企业登记实现“多证合一、一照一码”，“放管服”工作成效明显，新增市场主体 2998 户。积极探索政府与社会资本合作模式，四号地块二期市政基础设施项目引入社会资本 3.58 亿元。成功申报四川省城乡融合发展综合改革试点。

开放合作成效显著。与成都市成华区、双流区开展交流合作，在教育发展、产业项目等方面达成合作意向。与

常州市新北区等经济发达地区开展交流互派，干部队伍专业能力、服务能力进一步增强。招商引资取得重大成果，新签约项目 51 个，总投资 245 亿元，引进永恒钒业、鼎瀚工业园、集美阳光等 5 亿元以上项目 16 个，完成招商引资到位资金 153 亿元。

四、着力打造宜人新城，城乡建设功能更全环境更美

市政设施不断完善。成昆铁路扩能改造、攀大高速等项目顺利推进，宝灵寺东街、总发路北段一期工程全面完工，城市路网体系进一步优化。着力完善城市核心功能区市政基础设施，开展“水中央”湿地公园和宝灵文化公园规划，完成普达片区供水、供电、供气工程，四号地块二期、火车南站站前基础设施建设有序推进。加快老旧小区改造，林业大院、机械化施工处家属区综合整治基本完工。收储土地 1500 亩，实现土地收益 5.13 亿元。全年销售商品住宅 37 万平方米，增长 33%。

管理水平稳步提高。积极创建文明城市和健康城市，持续开展爱国卫生运动，深化“治乱、塑美、倡文”三大行动，清理占道经营、露天烧烤、乱牵乱挂等城市乱象，拆除“两违”建筑 10.36 万平方米。联通街、宝灵街花街打造成效明显，花海花溪景观建设全面完成，城区污水处理设施项目开工建设。稳步推进生活垃圾分类处理，城市生活垃圾无害化处理率达 100%。开展非法客运和营运人力

三轮车整治，综合治理交通拥堵，完善道路标识标线，新增隔离栏 2000 米，群众出行更加安全便捷。

村镇建设扎实开展。实施乡村花景打造，新建 10 个幸福美丽新村，加快平地镇迤沙拉村、布德镇中心村两个民俗古村落建设，创建省、市“四好村” 23 个，同德镇、大田镇成功申报省“百镇建设试点”。新建、改造农村公路 44.4 公里，省级“四好农村公路”示范县创建有序推进。新建水厂 2 处，8000 人饮水质量得到提升。启动农村人居环境整治行动，治理水土流失面积 14.6 平方公里，新建公厕 34 座、乡镇污水处理站 2 处、污水管网 6.78 公里，启动 31 个农村生活污水治理“千村示范”工程，8 个项目全面完工，成功入选全省农村生活污水治理首批试点县、全省农村人居环境治理示范县。

五、着力保障和改善民生，人民生活条件更优质量更高

民生实事全面完成。投入资金 15.99 亿元，强力推进 152 项民生工程、35 件民生实事。实施棚户区改造 672 户、农村危房改造 140 户、土坯房改造 57 户。分配 274 套公租房，发放 66 户公租房补贴。云盘一号生鲜市场投入使用，群众生活更加方便。城乡居民基本医疗保险、基本养老保险参保率分别保持在 97%和 98%以上，财政代缴建档立卡贫困户城乡医保 9108 人。加大社会救助力度，累计发放救助金 5502 万元。城镇新增就业 3737 人，登记失业率 3.31%。

社会事业不断进步。思源实验学校、莲花幼儿园实现招生入学，四十九公里小学整体重建完成主体施工，义务教育“全面改薄”项目加快推进，超前民营学校建设全面启动，并与市三中签订合作协议，高考本科上线 888 人。启动基层医疗卫生服务能力提升工程，投入资金 1218 万元配置医疗设备，不断完善家庭医生服务模式，区人民医院顺利通过二级甲等综合医院现场评审，仁和区被评为全省医疗信息化应用示范区。成功举办四川省业余羽毛球总决赛等重大体育赛事，全民健身运动蓬勃开展。开工建设区综合档案馆，实施 6 个基层文化站点建设，推进优秀文化进乡村，启动第四批国家公共文化服务体系示范区创建。成功创建全省民族团结进步示范区。

平安建设有力有效。深入开展扫黑除恶专项斗争，成功侦破“4·10”涉黑案。雪亮工程、天网工程按进度推进，百日平安会战、缉枪治爆等专项行动扎实开展。率先落实辅警改革，建成 210 人的辅警队伍，治安防控能力进一步提升，治安案件数同比下降 25.8%。平安建设满意度持续提升，仁和区入选全国农村社区治理实验区。一农贸市场房屋产权办理等积案得到化解，案件化解率、群众满意率分别提升 6%、5%。

六、着力加强自身建设，政务行为作风更实效率更高

廉政建设不断加强。坚持把政治建设摆在首位，认真

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉践行“两个维护”。积极配合省委巡视工作，及时整改巡视反馈问题。深入开展政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，坚持不懈反“四风”，风清气正的政治生态进一步巩固。强化项目招投标和政府采购等重点领域风险防控，完成审计项目 70 个，整改落实问题资金 2431 万元，挽回和避免损失 2830 万元。

工作效能全面提升。深入开展“大学习、大讨论、大调研”活动，干部队伍服务水平进一步提高。承办全市第四次项目竞进拉练，组织开展两次区级项目拉练活动，全区上下形成“比学赶帮超”的浓厚氛围。深化简政放权，27 个行政审批部门全部进驻区政务服务中心。全方位梳理、全流程优化办理事项，精简办事程序 120 项，审批时效提升 57%。加快“互联网+政务服务”步伐，推进全省一体化政务服务平台建设，94%政务服务事项实现“最多跑一次”，95%政务服务事项实现网上办理。

法治环境持续优化。办理人大代表建议 92 件、政协提案 79 件，办成率分别提升 3.5%、8.3%，满意和基本满意率达 100%。制定并公布区本级行政许可事项清单，权责更加清晰。全面推进行政执法“三项制度”，执法行为更加规范。持续开展“双随机、一公开”，动态调整随机抽查事项 346 项。加快信用体系建设，落实行政处罚和行政许可“双

公示”，政府公信力持续增强。

此外，国防教育、征兵、民兵预备役等国防动员及双拥工作有效开展，质监、税务、统计、人防、消防、气象、保密、电力、邮政、通信、工会、妇联、残联、文联、科协、共青团、工商联、地方志、粮食安全、防震减灾等各项工作均取得新进展。

各位代表，过去一年成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协大力支持的结果，是全区上下团结拼搏、克难奋进的结果。在此，我代表区人民政府，向全区各族各界人士，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、群众团体，向驻区部队以及省、市驻区单位，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

我们也清醒地看到工作中存在的差距和不足，经济总量不大，发展质量不高，产业集群效应不明显；城乡发展不协调，基础设施不完善；一些群众关心的热点难点问题还没有完全得到解决，民生改善与人民群众的要求还有差距；政务服务不够精准高效，营商环境有待进一步改善；部分干部工作作风、担当精神、服务水平与高质量发展要求还有差距。这些问题和不足，我们一定高度重视，努力加快解决！

2019 年工作安排

2019 年，是新中国成立 70 周年，是实施“十三五”规划的冲刺之年，更是仁和推动高质量发展的关键之年。做好今年的政府工作，意义重大。

今年政府工作**总体思路**：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实中央和省、市、区委新部署新要求，坚持“稳中求进、超常作为”工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，围绕市委“一二三五”工作思路，全面推进“一体四翼、五区联动、城乡协同”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，推动战略新兴产业聚集区、现代特色农业示范区、阳光康养产业先导区、生态宜居宜人首善区、门户枢纽经济区建设取得新进展，以更加优异的成绩向新中国成立 70 周年献礼。

今年全区经济社会发展的**主要预期目标**：地区生产总值增长 7.5%；规上工业增加值增长 7.2%；区属固定资产投资同口径增长 8%；社会消费品零售总额增长 10.5%；地方一般公共预算收入同口径增长 5%；城镇、农村居民人均可

支配收入分别增长 8.2%、9.1%。争取上级资金 20 亿元。完成各项约束性指标。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下七个方面工作。

一、全面推进工业强区，壮大县域经济主支撑

发展壮大主导产业。集中优势力量全力构建“4+2”工业产业体系，规模以上工业总产值增长 12.2%，工业投资、技改投资 70 亿元以上，新增 4 户规模以上企业。以永恒钒业为龙头，大力发展钒钛钢铁深加工产业；以富邦重整、瑞钢项目为重点，大力发展机械制造业；以凯盛石墨为支撑，大力发展新材料产业。扎实推进润莹齿轮与綦江齿轮合作，促成成都王牌集团托管中国重汽攀枝花矿用车有限公司，促进企业达产达效。加快推进白云铸造破产重整，力争实现复工复产。积极推进新能源建设，加快楚攀天然气管道布管工程、黄桷垭风电项目建设。

加快完善园区基础。按照“一园区一主业”发展思路，推动钒钛机械制造铸造加工产业集中区、石墨及烯碳新材料产业集中区规划建设，引导企业向园区聚集。进一步优化园区土地利用总体规划，加大对园区“僵尸企业”清理力度，盘活存量土地资源，保障新增项目建设用地。提档升级园区生产、生活、生态配套设施，加快推进迺资园综合渣场建设，完成迺资园污水处理厂、橄榄坪园生活污水管网等项目建设，全面提升承载能力。创新园区运行管理

模式，引入重大项目、优势产业入驻，推动企业聚集、人口聚集和消费聚集，为攀枝花建设“产城一体”的高水平钒钛新城做出贡献。

全力争取政策支持。以深度融入全市一体化发展为主线，抢抓攀枝花建设国家战略资源创新开发试验区主体功能区、攀西经济区等重大机遇，围绕产业化项目、园区建设等，把握转移支付支持方向及政策规定，包装一批、申报一批、储备一批重点项目。加快项目前期工作，力争更多项目挤入国家、省、市项目“盘子”。积极为企业降本增效，争取水电消纳产业示范区政策，使园区整体电价明显下降。

二、大力发展现代农业，推动乡村振兴走在全市前列

加快建设现代农业产业园区。以工业思维发展现代农业，完成农业总产值增长 3.9%。坚持规模化绿色化标准化，以创建芒果产业园为重点，集中实施一批“五小水利”、基本农田等基础设施项目，完成高效节水灌溉 1 万亩，建成现代农业示范基地 5 万亩。高标准实施国家芒果产业强镇、省级田园综合体、奶油果示范园等项目，积极争取国家田园综合体、芒果产业示范园、山水林田湖草等项目。编制农产品加工产业园区规划，加快建设攀西特色果蔬深加工、法国葡萄酒庄园、大田特色农产品交易中心等项目，大力开发休闲农业、森林康养等新产业新业态。

努力提高农业发展质量。巩固农村土地承包经营权确权登记颁证成果，引导农村土地经营权规范有序流转，积极推广合作农场、土地股份合作等多种形式的适度规模经营，完善利益联结机制。深入推进农村集体产权制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式，因地制宜发展集体经济。推动农业科技创新，深化与中国热科院合作，推广和应用新技术、新品种。大力发展生态循环农业，科学用药，科学施肥，加大病虫害防治和畜禽疾病防控。

持续推进乡村治理。以农村人居环境整治为重点，推进“美丽四川·宜居乡村”建设，抓好垃圾、污水、厕所“三大革命”，打好实施乡村振兴战略第一仗。统筹推进幸福美丽新村和“四好村”建设，改造农村危房、土坯房，新建集中供水工程，硬化民族地区道路8千米。深入推进“千村示范”工程，完成70个农村聚居点生活污水治理，完善农村环境管护机制。加快推进乌东德、金沙、银江水电站征地拆迁和移民安置工作。开展农村公共文化服务阵地建设，倡导文明乡风、淳朴民风。推进全国农村社区治理实验区建设，启动全国民族团结进步示范区创建。

三、持续壮大阳光生态经济，力促康养服务业走向高端

大力发展康养旅游。优化和完善“仁和谷”康养产业布局，加快普达阳光、岩神山百花禅修、攀西植物园等项

目建设，打造大河康养示范片。加快打造“遇见仁和”乡村旅游环线，提升平地迤沙拉村、布德中心村等民俗古村落接待能力，推进大黑山森林公园、万宝营森林康养基地等旅游景点建设。充分挖掘文化资源优势，开发苴却砚、钛金属制品、葡萄酒等特色旅游产品。积极开展城市品牌营销活动，打响阳光康养目的地品牌，力争接待游客 480 万人次以上，实现旅游收入 68 亿元以上。

加快完善康养配套。围绕建设阳光康养产业先导区，完善养老服务、健康养生、旅游休闲、体育运动、医疗服务等核心产业链条。培育体育产业和体育服务业，建设国家登山健身步道 60 公里，升级改造新视窗体育中心，打造体育运动综合体，积极承接高水平体育赛事。提高乡镇医疗机构康复科覆盖率，探索“候鸟团”医养服务新模式，鼓励社会力量开展康养服务。推动康养地产健康发展，完成房地产开发投资 18 亿元，实现商品房销售 2000 套。

提档升级现代服务业。加快发展以特色商业街、商业综合体、专业市场、连锁配送经营为主的现代商贸服务业，重点推进攀西汽车产业服务园建设，实现苴却砚文化街开街营业。充分发挥电子商务撬动作用，推进农资电子商务交易中心总部经济二期建设。加快发展现代物流业，推动博海现代新型仓配服务中心建设。培育限额以上服务业企业 8 家，实现第三产业增加值增长 8.5%。

四、加快建设门户枢纽经济区，激发仁和魅力和活力

持续推进基础设施建设。强力保障成昆铁路复线、攀大高速公路建设，配合推进机场迁建、攀枝花至大理铁路等对外大交通项目。建成站前环线、那总路等 5 条道路，加快推进阳光大道南北延线、渡仁西线复线等道路建设。继续实施供水、供电、供气、排污等市政工程，协调推进仁和第二污水处理厂建设，完善莲花、普达、干坝塘、四十九片区基础设施，加快推进“两基一所”“水中央”湿地公园和宝灵文化公园建设。有序开展“百镇建设行动”，加快推进平地特色小镇建设。加大土地整理力度，收储土地 800 亩，实现土地收益 10 亿元。推动大数据产业和传统产业融合发展，实现数据资源开放共享，加快打造智慧城市，提升数字化城市管理水平。持续推进“治乱、塑美、倡文”三大行动，全力创建文明城市，大力整治市容乱象，通过国家卫生城市第三轮复审。

深入推进改革创新。持续深化“三去一降一补”，整治“散乱污”企业。大力开展减证便民行动，推广“互联网+政务服务”，进一步精简民间投资审批事项，压缩审批周期和开办时限。强化事中事后监管，持续推行“双随机、一公开”，实施信用评级评价和“红黑名单”制度。落实中央、省、市支持民营企业发展措施，实行县级领导联系重点民营企业制度，对首次升规的小微企业给予专项奖励。推动

重大科技成果转化，强化与高校、科研院所合作，促进产业合作项目落地。

大力开展专业化招商。抓实与成华区、双流区、新北区等友好区合作机遇，着力开展对标学习与产业合作，加强专业化招商队伍建设。持续围绕主导产业开展建链招商、精准招商，引进资金、技术、市场，盘活壮大现有企业，做大做精产业链，增强项目关联度，形成更大的集聚效应。新包装项目 35 个，协议金额 310 亿元以上，新引进项目 45 个，协议金额 260 亿元以上。其中，工业新引进 2 个 10 亿元以上项目，3 个 5 亿元以上项目；服务业新引进 1 个 50 亿元以上项目，2 个 30 亿元以上项目。完成招商引资到位资金 166 亿元。

五、坚决落实底线性任务，决战决胜全面小康

防范化解重大风险。切实规范政府性债务管理和地方政府举债行为，严控不良贷款风险。加快化解波尔卡城邦、鹭栖花园等项目信访遗留问题。切实防范食品药品安全风险，积极创建省级食品安全示范区。严格落实安全生产责任，突出抓好重点行业领域监管，加强应急救援管理，坚决遏制较大及以上安全生产事故。深化扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪活动，确保社会大局和谐稳定。

巩固提升脱贫攻坚成果。继续完善已退出的贫困村基础设施，发展特色产业，壮大集体经济。突出问题导向，

着力激发困难群众内生动力,持续开展“回头看”“回头帮”,落实教育、医疗、低保等帮扶政策,加强劳动技能培训,持续开发务工岗位,巩固脱贫基础。改善凉山自迁移民聚居区生产生活条件,加快推进民族地区和边远高寒山区发展。

持续打好污染防治攻坚战。高质量完成环保督察及“回头看”反馈问题整改,推进第二次全国污染源普查。扎实开展大气环境质量保障行动,空气质量持续向好。深入推进河(湖)长制,建设11个生活污水处理站,提升城镇污水处理率,集中式饮用水水源地水质达标率保持100%。加快建设长江上游生态屏障,持续加大森林资源保护,完成造林1万亩,森林覆盖率达60.4%。

六、全力保障和改善民生,增强群众获得感幸福感

竭力办好民生实事。坚持把新增财力优先用于保障和改善民生,全面落实年度各级民生工程及民生实事。持续推进老旧小区改造,加强“三供一业”管理。实施棚户区改造,增加公共停车场,增加公园绿地面积。优化公交线路,改造公交站点,提升小区物业水平,给群众创造便利舒适的生活环境。

提高社会保障水平。实施就业优先战略,提供全方位就业创业服务,实现城镇新增就业3100人以上,城镇登记失业率控制在4.2%以内。提高全民参保水平,城乡医疗保

险参保率达 97%以上。构建居家、社区、集中相结合的养老服务网络体系，盘活社区日间照料中心，集中供养率提高到 68%。持续抓好低保、救济、残疾人关爱等基础性工作，推进城乡低保、医疗救助提标扩面，政策范围内住院自付费用救助比例不低于 70%。

协调发展社会事业。围绕优质教育高地建设，新建一所公办幼儿园，提高公办幼儿园和普惠性幼儿园学位比例，打造全市义务教育均衡发展示范县。超前民营学校实现秋季招生入学，大河中学争创省一级示范性高中。加大艺体优势项目培养，强力推动高考综合改革。围绕医疗卫生高地建设，推动区人民医院建成二级甲等综合医院，继续实施乡镇卫生院、村卫生室标准化打造，狠抓重大传染性疾病防控，全面建设健康仁和。围绕文化高地建设，加快提升城乡基本公共服务能力，完成档案馆主体工程，申报回龙湾洞穴遗址为全国重点文物保护单位，推进国家公共文化服务体系示范区创建。充分保障退伍军人合法权益。做好新时代国防动员和应急备战工作，探索民兵队伍常态化轮训新模式。

此外，进一步抓好质监、税务、统计、人防、消防、气象、电力、邮政、通信、残联、文联、妇联、工会、科协、共青团、工商联、地方志、机关事务、防震减灾等工作。

七、持续转变政府职能，提升服务高质量发展能力

推进法治政府建设。自觉运用法治思维和法治方式推动政府工作，坚决执行区委决策部署，自觉接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督和社会各界监督，扎实做好议案、建议、提案办理工作。深入开展“七五”普法，加快推进司法服务改革。落实法律顾问制度，完善重大行政决策公示及专家咨询论证机制，严格执行重大行政决策规则，提高决策科学化、民主化水平。

深入开展反腐败斗争。全面压实党风廉政建设责任，加强政府系统工作人员教育监督管理，加大对重点领域、重点岗位监管力度，持续开展典型案例警示教育。针对征地拆迁、民生资金使用等重点领域，集中梳理廉政风险，建立健全防控机制，定期开展一级廉政风险岗位抽查审计，常态化开展“微腐败”治理。

加强作风能力建设。严格执行中央八项规定精神，持之以恒反“四风”。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，常态化制度化推进“两学一做”学习教育。全面推进机构改革，提升为民服务效率。继续开展项目竞进拉练活动，着力推动“五争三比”竞赛，不断提高专业能力。集中精力抓工作、促落实，不断提高政府执行力、战斗力。

各位代表，大道至简，实干为要！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政

府和区委的坚强领导下，凝心聚力，抢抓机遇，善作善成，
为高水平率先全面建成小康社会而努力奋斗！

政府工作报告名词解释

三去一降一补：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

三供一业：供水、供电、供暖（在非供暖地区，指供天然气）和物业管理。

“放管服”改革：简政放权、放管结合、优化服务。

四好村：住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气的幸福美丽新村。

四好农村公路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

四个自信：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

两个维护：坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

双随机、一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

“一二三五”工作思路：“一个目标”，奋力推进高质

量发展，建设美丽繁荣和谐攀枝花。“两篇文章”，做好“钒钛、阳光”两篇文章。“三区联动”，推动攀西经济区、攀西国家战略资源创新开发试验区、攀枝花钒钛高新技术产业开发产业融合、政策互惠、联动发展。“五个加快建设”，加快建设攀西国家战略资源创新开发试验区、现代农业示范基地、国际阳光康养旅游目的地以及川西南、滇西北区域中心城市和四川南向开放门户。也可简称为：加快建设钒钛之都、康养胜地、现代农业示范基地、区域中心城市和南向开放门户。

一体四翼：“一体”是指以仁和镇、总发乡、前进镇、大河中路街道为城市发展核心，以干坝塘行政区、四十九中央商务区、普达阳光康养度假区、莲花枢纽经济区等为支撑，打造城市人居中心、商业中心，打造攀枝花市核心功能区，承担攀枝花市域南拓，建设川西南、滇西北中心城市重任。“四翼”是指打造阳光生态经济发展之翼，打造近郊休闲经济发展之翼，打造战略新兴产业发展之翼，打造工矿废弃地高效利用之翼。

五区联动：打造战略新兴产业聚集区，打造现代特色农业示范区，打造阳光康养产业先导区，打造生态宜居宜人首善区，打造门户枢纽经济区。

“4+2”工业产业体系：钒钛钢铁机械制造、钒钛低微合金铸造、石墨及烯碳新材料和汽车及轨道交通零部件 4

个主导产业加新能源产业、装备制造业 2 个新兴产业。

两基一所：攀枝花市公安局警务技能暨反恐怖训练基地和警犬基地，攀枝花市强制隔离戒毒所。

五争三比：产业争优、城市争美、项目争抓、服务争效、党建争强，比实干、比深入、比担当。