

政府工作报告

——2018 年 1 月 20 日在攀枝花市仁和区第十二届人民代表大会第三次会议上

区长 李春华

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

2017 年工作回顾

2017 年，是本届政府的开局之年。在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，区政府坚持“超常作为、稳中求进、加快调整”的工作基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动经济社会各项事业取得新的成绩。全年预计（下同）实现地区生产总值 246.8 亿元，同比（下同）增长 8.1%；地方一般公共预算收入完成 8.61 亿元，增长 17.47%，其中区本级完成 6.46 亿元，增长 5.28%；全社会固定资产投资完成 196.8 亿元，增长 18%，其中区本级完成 139 亿元，增长 19%；城乡居民人均可支配收入分别完成 31423 元、16105 元，分别增长 8.6%、9.8%。

一、大力落实“三抓”举措，战略新兴产业聚集区释放动能

工业经济提质增效。全年实现工业总产值增长 21%，区属规上工业增加值增长 9.5%。工业投资 45 亿元、技改投资 42 亿元，分别增长 41.2%、78.5%。全区工业行业增长面达 89%，主营业务收入增长 28.9%，62 户停产限产企业恢复生产，沿江实业公司、润莹公司等工业企业扭亏为盈，新增规模以上工业企业 8 家，非煤工业占比由 70% 提高到 75%。新型机械制造业不断壮大，“攀枝花造”中国重汽智能渣土车成功下线。新材料产业取得突破，石墨资源综合利用及烯碳产业园开工建设。清洁能源加快开发，麻栗坪风电、太平乡光伏、观音岩水电站并网发电，金沙水电站成功截流，乌东德水电站建设顺利推进。强化协调服务和要素保障，争取兴攀基金和优惠电政策，帮助企业降本增效。突出“一园区一主业”，完善工业园区空间布局规划，园区基础设施综合配套项目全面开工，工业承载基础不断夯实。

开放合作全面加强。强化专业化招商，组建“康养+农业”“机械制造和新材料”“现代服务业”3 支专业化招商团队，制定优惠政策。组建仁和区城市发展建设集团，完善发展平台。重点对接绿地集团、中信集团等 500 强企业，新签约项目 53 个，协议投资额 224.8 亿元，到位资金 137

亿元。其中，20 亿元以上项目 2 个，10 亿元以上项目 2 个，5 亿元以上项目 5 个。促成綦江齿轮与润莹齿轮、天翔环境与白云铸造、江苏福坛车桥与富邦达成初步合作意向，与成都、常州等先进地区签订合作协议。积极对接攀西试验区先行先试政策，全年向上争取资金 17.5 亿元。

改革创新成效显著。继续优化供给侧结构，深入推进“三去一降一补”，关闭“散乱污”企业 65 家，退出过剩煤炭产能 18 万吨，淘汰生铁产能 2 万吨，减少二氧化硫排放量 2.3 万吨。大力推进煤矿安全生产标准化建设，实现原煤产量 120.3 万吨，增长 17%。持续推进“放管服”改革，取消行政审批事项 10 项，承接下放 35 项。大力推行政务服务一体化，落实“最多跑一次”要求，审批办理提速 39%。鼓励企业开展科技攻关，提升产品科技含量，成立中建材石墨碳基材料研发中心，2 家企业申报国家高新技术企业，完成专利申请 250 余件，新增国家、省、市知识产权试点单位 4 家，成功创建国家知识产权强县。

二、大力促进产业融合，现代特色农业示范区稳步推进

农业特色效益凸显。全年完成农业总产值 18.6 亿元，增长 3.8%。制定《关于推进农业供给侧结构性改革，加快农业创新绿色发展的实施意见》，培育壮大芒果、葡萄等特色产业基地，着力打造山区型特色农业示范区。鼓励发展多种经营，新增家庭农场 21 家、专业合作社 33 家。实施

26 度果园、邑度酒庄等一三产融合示范项目，转型带动效益明显。建立完善农产品质量安全监管体系，开展省级有机产品认证示范区创建，认证“三品一标”产品 17 个。建设节水型社会，新增高效节水灌面 0.81 万亩，实施农业水价综合改革面积 4.5 万亩。

农村面貌展露新颜。建成幸福美丽新村 10 个、“四好村”14 个，平地镇成功申报俚濮文化特色小镇。持续推进农村环境连片整治，改造农村公路 77.8 公里，整理土地 9.1 万亩，新增耕地 2.8 万亩。实施农村集中、分散供水工程 46 处，1.8 万农村人口饮水进一步改善。总发垃圾场扩容工程完成建设，城区、集镇、园区污水治理加快推进。城乡基本公共服务均等化加快实施，农村疾病防治、文化娱乐、技能培训、技术服务等公益事业健康发展。

增收渠道日益丰富。农村集体产权改革加快推进，土地确权率超过 90%，被评为全省农村经营管理工作突出单位。推进产业基地景区化建设，啊喇、平地、大田、务本等乡镇休闲观光农业为当地农民带来增收。积极参加北京、上海、香港等地攀枝花芒果品牌发布推介会，与红旗连锁、北京华联等超市实现对接，仁和农特产品远销各大中型城市。推行“互联网+农业”，建成 44 个益农信息社，善果农业等电商企业效益良好。开发农村公益性岗位 153 个，转移就业 2 万余人。落实返乡创业激励政策，推动“打工经济”

向“创业经济”转变，6581 人实现自主创业。

三、大力发展现代服务业，阳光康养产业先导区强势起步

康养旅游蓬勃发展。全年接待游客 408 万人次，实现旅游收入 48 亿元，分别增长 14.5%、15.7%。制定《农文旅发展规划》《大河康养产业示范片策划方案》，配合全市率先发布阳光康养区域地方标准。普达中医康养特色诊所、康和敏盛照护中心知名度不断提高，康养内涵进一步丰富，普达阳光国际康养度假区荣获“四川最佳康养目的地”称号。平地镇成功入围首批省级森林小镇、省级健康乡镇试点，常青国际南亚热带植物园开工建设。积极参加第三届中国康养产业发展论坛，充分展示了我区特色康养产品。云南锦爱旅游集团分公司落地营业，填补了我区地接团队旅游的空白。启动健康城市创建工作，“候鸟”人群医疗服务绿色通道全面开通。升级打造 13 个社区日间照料中心，民办养老康复机构逐渐规范。促进康养与运动融合，完善省射箭队伍冬训基地，举办四川省全民健身羽毛球总决赛、四川省中学生篮球赛。

现代服务业加快发展。新增限额以上企业 11 家，荣获四川省现代传统商贸流通转型升级示范区称号。升级打造攀西汽车产业园，汽车后服中心投入使用。京东农资电子商务服务平台项目签约落地，不断丰富电子商务、快递、

物流、金融、保险等业态，打造我区第一个总部经济平台，同城配送体系和物流平台逐步完善。营造金融、保险行业健康发展环境，四川天府银行落户仁和。康养地产快速发展，普达康和南苑、碧桂园等房地产销售形势喜人。

消费市场日渐活跃。全年实现社会消费品零售总额 41.5 亿元，增长 11.3%。钢材、汽车、家居等市场销售旺盛，实现汽车销售 21.13 亿元，增长 8%；家居建材销售 1.3 亿元，增长 20.6%。苴却文化街区一期、华芝生活广场日益繁盛，花城酒店通过四星级初评，新增大型超市 4 家。积极组织箐河农业、阳城金海等企业参加西博会、“川货全国行”，进一步提升了芒果、松露的知名度。火把节、欢乐阳光节活动影响力日渐增强，美食文化季成效显著，培育美食名店 5 个，名菜 15 道，新增餐饮 274 家。

四、大力推进城市“双修”，生态宜居宜人首善区展现魅力

功能更加完善。攀大高速、成昆铁路扩能改造工程等对外交通顺利推进，轨道交通建设启动前期工作。持续推进普达康养度假区、火车南站片区、四号地块和花城新区市政基础设施建设，阳光大道至炳三区段、鱼塘互通连接线启动建设。新开通城市 9 路公交，优化 106、107 社区巴士线路，为居民出行带来方便。南山农贸市场升级改造加快推进，商业网点布局更加合理。改造人行道 3 公里，滨

河公园实现全程无障碍通行。城市配套建设有序推进，宝灵小区、机械化施工处家属区综合整治基本完成；宝灵寺至五十一连接桥河道整治及大河花海花溪景观工程全面施工，生活垃圾焚烧发电工程推进顺利，路歇桥“水中央”湿地公园、宝灵文化公园修建性详细规划加快推进。全年房地产施工面积 210 万平方米，新开工 97 万平方米，销售商品房 3800 套。

环境更加美丽。全力做好中央、省环保督察迎检工作，及时整改督查反馈问题，开展集中整治行动，治理突出问题 152 个，清理整顿违法违规建设项目 41 个，查处违法案件 56 件。全面落实河长制，12 条重点河流纳入县级河长制管理，制定“一河一策”管理保护方案和“四张清单”，河流环境突出问题得到整改。大力开展毁林开垦整治，推进大规模绿化全川行动，新增城市绿地面积 14 万平方米，圆满完成国家森林城市、国家园林城市创建各项工作。调整优化生态保护红线，新增生态保护区面积 1.45 平方公里。强力推进污染防治“三大战役”，空气质量达标率 98.6%。宝灵街、联通街、渡仁西线“四花”打造工程顺利推进。

管理更加精细。启动城市执法体制改革，推动城市管理走向城市治理。通过政府购买社会服务，加大城区保洁、垃圾清运、绿地管理，市容市貌进一步提升。坚决整治乱搭乱建、乱停乱放、乱摆乱占、乱贴乱挂、乱丢乱弃，拆

除违法建筑 258 起、44397 平方米，取缔废旧物资回收站点 19 个，修复背街小巷路灯 431 盏，增设大型工程机械停车场，群众生活环境进一步改善。深入开展爱国卫生运动，加大文明执法力度，文明劝导工作不断加强，城市管理更加人性化。

五、大力保障和改善民生，全面小康社会建设有力推进

民生实事全面完成。投入资金 14.7 亿元，实施十大项 178 个子项民生工程、25 件民生大事。改造棚户区 2048 户、农村危旧房 105 户，搬迁重点水利水电工程移民 1079 人。城镇新增就业 3297 人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。新农合参合率、城镇居民医保参保率分别达 99%、97%。村干部养老保险和基本报酬、老农保遗留问题等事项得到有效解决，城乡居民医疗保险实现一体化。加大社会救助力度，累计发放救助金 2813 万元。

脱贫攻坚年度目标顺利完成。围绕全面小康“一个都不能少”的要求，下足“绣花”功夫，落实定点帮扶、结对认亲、派驻第一书记、选聘农技专家等举措，筹措扶贫资金 8173 万元，扎实推进彝家新寨建设，改善基础设施，建成 22 个公共服务项目，完成 107 户易地扶贫搬迁。构建社会大扶贫模式，实施“龙头企业+贫困户”、金融扶贫、产业扶贫、光伏扶贫等举措，解决了 6 个村集体经济薄弱以及 125 户贫困户增收难的问题。顺利实现 5 个省级贫困村退出，615

户 2169 人脱贫。

灾后重建基本完成。把“9·19”灾后恢复重建作为重要的政治任务、最大的民生工程，统筹财政资金 1.98 亿元，强力推进受损农房、产业和基础设施重建。241 户农户搬入新居，恢复农田 3028 亩、果园 650 亩、渠系 233 处、提灌站 47 座，整治病险水库 9 座，抢通道路 38 条，修复桥梁 6 座，完成地灾治理 8 处，应急排危 14 处，避险搬迁安置 40 户。大竹河供水管道、宝灵寺周边市政基础设施等恢复重建全面完工。

社会事业更加繁荣。莲花幼儿园、四十九公里小学、思源实验学校加快建设，各学校的办学条件持续改善。市七中教育集团兼并九中，超前民营学校开工建设，进一步丰富了我区的教育资源。不断提升医疗卫生计生服务能力，花城医院主体开工建设，仁和中医院建设启动前期工作，仁和区被评为全省医疗信息化应用示范县、全省首批幸福家庭示范县。文化事业繁荣进步，成功举办第九届苴却砚文化艺术节，促进苴却砚文化产业健康发展。职工运动会、广场舞大赛等群众文体活动丰富多彩。

社会大局和谐稳定。社会治安综合治理全面加强，网格化服务管理体系不断健全，调处社会矛盾纠纷 2106 件，信访积案化解率达 83%，信访总量下降 14%。成功化解欠薪积案 17 件，香榭丽都、柠檬城等房地产领域遗留问题得

到解决，实现了“零赴蓉”“零进京”目标。依法开展民主选举，完成第十届村（居）民委员会换届。平安建设成效显著，审判法庭和公安业务技术用房顺利推进，7个基层派出所完成升级改造，“雪亮”工程二期全面完工，刑事发案率逐年下降。开展省级民族团结进步示范区创建工作，民族宗教领域管理进一步加强。完善防汛、地质灾害等领域应急体系和预案，压实四级工作责任，确保了人民群众生命财产安全。全面落实煤矿、非煤矿山、食品药品、道路交通等领域安全监管责任和主体责任，持续开展各类专项整治，全年无较大及以上安全生产责任事故。

双拥、国防教育、征兵、民兵预备役工作有效开展，税务、统计、档案、人防、消防、气象、保密、电力、邮政、通信、工会、妇联、残联、文联、科协、共青团、工商联、地方志、粮食安全、防震减灾、机关事务管理和精神文明建设等各项工作均取得新成绩。

六、大力加强自身建设，政务服务水平全面提升

法治政府深入推进。以“七五”普法为抓手，深入贯彻落实依法治区纲要，“法律七进”深入开展。落实政府常务会议学法制度，学习预算、环保、安全等法规 10 余次。建立完善专家决策咨询和法律顾问制度，进一步规范行政行为。坚持在人大、政协的监督协商下依法履行职权，办理市、区人大代表建议 169 件，政协提案 140 件，办结率为 100%，

满意和基本满意率为 100%，办成率为 44%。

执行能力不断提升。认真开展“两转一提”，加强干部队伍专业能力建设。积极开展对标补差，与常州市新北区、成都市成华区、双流区开展对标学习，转变观念、转变作风、提升能力取得初步成效。推行保姆式服务，营造良好的营商环境。严格实行清单式管理，按季逐月细化工作任务，实行项目例会和经济运行月度分析会制度，确保各项目标任务按计划推进，在全市项目竞进拉练活动中得到好评。

廉政建设扎实开展。认真学习宣传贯彻党的十九大精神，严格落实全面从严治党要求，深入推进“两学一做”常态化制度化，“四个意识”不断增强。持续正风肃纪，压紧压实党建和党风廉政建设主体责任。认真执行中央八项规定、省市十项规定，坚决反对“四风”。扎实开展重点领域专项治理，强化招投标和政府采购管理，财政评审核减投资 4881 万元，竣工审计审减投资 5945 万元。“三公”经费同比下降 6%。大力支持防控体系建设，支持开展多种形式的党风廉政建设宣传教育，推进纪检监察体制改革，顺利完成 3 轮 9 个单位集中巡察。

各位代表，过去一年，全区干部群众戮力同心、团结拼搏，取得了可喜的成绩，圆满完成了区十二届人大二次会议确定的主要目标任务。这是区委统揽全局、坚强领导

的结果，是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果。在此，我代表区人民政府，向全区各族各界人士，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、群众团体，向驻区部队以及省、市驻区单位表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

我们也清醒地看到，全区人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾依然突出：经济总量不大、质量不优、结构不合理，传统产业产能释放不足，新兴产业动能接续不畅；城乡发展不协调，少数民族聚居区和边远高寒山区产业发展相对滞后，农村社会治理亟待加强；交通基础设施对发展的制约较大，城市精细化管理水平不高；少数政府工作人员担当精神、责任意识不强，服务意识还需进一步提升。对此，我们将高度重视，认真加以解决。

2018 年工作安排

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是“十三五”规划承上启下的关键之年，是我区脱贫攻坚决胜之年。政府工作的**总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统揽，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持“超常作为、稳中求进”**

工作基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，全面贯彻以人民为中心的发展思想，以供给侧结构性改革为主线，按照高质量发展要求，在市委、市政府确定的“钒钛、阳光”两篇文章上主攻，在区委确定的“宜人新城、产业新区”两个定位上发力，加快推进“四区”建设，为建设实力、生态、和谐、幸福仁和而努力奋斗！

2018 年全区经济社会发展的**主要目标**是：地区生产总值确保增长 7.8%，力争 8%。其中：第一产业增加值确保增长 4%，力争 4.2%；第二产业增加值确保增长 8%，力争 8.1%；第三产业增加值确保增长 9%，力争 9.1%。规模以上工业增加值确保增长 8.5%，力争 8.6%。全社会固定资产投资区本级确保增长 8%，力争 9%。地方一般公共预算收入区本级确保增长 6%，力争 6.2%。城乡居民人均可支配收入分别确保增长 8.5%、9.5%，力争 8.6%、9.6%。争取上级资金 20 亿元以上。完成各项约束性指标。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下六个方面的工作：

一、努力做好两篇文章，夯实高质量发展基础

做好钒钛文章。把稳定实体经济作为重要任务，协调解决资金、土地、供电、钢铁产能指标等要素难题，培育壮大规模企业，力争新增规模以上工业企业 11 户。推进江苏福坛车桥与富邦、天翔环境与白云铸造战略合作，推进

钢城瑞钢、润莹齿轮实施技改扩能，推进中国重汽矿用车生产线投产，做精钒钛、钢铁深加工，打造机械制造铸造产业集中区。推进凯盛石墨高碳生产线建设，力争 10 月底前实现投产，打造石墨及烯碳新材料产业集中区。推进新能源项目，加快建设天佑风电五期 100 兆瓦工程，做好乌东德、金沙、银江水电站征地拆迁和移民安置工作，着力形成更高水平的“二产新优势”。抓好橄榄坪园、迤资园基础设施建设，提升园区承载能力。

做好阳光文章。充分发挥“阳光”优势，规划全域康养、分时康养布局。加快推动普达康养度假区、岩神山百花禅修等项目，组团打造大河流域都市康养示范片。全面实施乡村康养旅游环线和生态旅游微营地建设，组团打造森林康养示范线。以特色水果、有机蔬菜为依托，组团打造乡村休闲示范带。提升平地迤沙拉村、布德中心村等民俗村落接待能力，组团打造民俗体验示范点。规划建设健康食品产业园，探索开发医疗康复、体育健身等产品，打造健康产业集中区。大力发展“康养+运动”，开发户外休闲运动项目，打造体育俱乐部，建设示范场馆，引进各类高水平赛事，激发城市健康活力。大力发展康养地产，推动碧桂园、东创·欧洲城、普达康和南苑二期加快建设，实现商品房销售 4000 套。全面恢复银泰商业综合体建设，继续推进云盘一号、苴却文化街区二期建设。大力发展电子商务，

推动总部经济发展，力促成诺物流园、九州通现代医药物流总部基地项目落地，全年新增限上企业 10 户以上。办好各类节庆活动，力争全年接待游客 420 万人次以上，实现旅游收入 52 亿元以上。

二、大力实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展

促进农业精致发展。以市场需求为导向，主攻农业供给质量，推进现代特色农业示范区、节水型农业示范区和有机产品认证示范区建设。确保粮食安全，着力抓好建基地、创品牌、搞加工等重点任务。继续推进高标准农田和水利基础设施建设，夯实农业生产基础。推动农村一二三产业融合发展，积极申报创建国家级现代农业芒果产业园，包装申报山水林田湖草项目。发展适度规模经营，推广建设油梨引种示范园，打造特色花卉产业基地。发展芒果、葡萄酒、香米等加工企业，打造休闲食品加工业集中区。力争通过 3-5 年的努力，我区农业规上企业个数和总产值达到全市上游水平。

不断放活农村经济。深化农村土地制度改革，加强农民负担监督管理，坚持和完善农村“三权分置”制度，落实好第二轮土地承包到期后再延长三十年的利好政策。加快推进农村集体产权制度改革，深化集体林权制度改革，建立农村产权流转交易平台，全力推动土地托管、土地入股，全面完成农村集体经济组织清产核资工作，打造 3 个股份

制试点乡镇，促进农业发展、农村繁荣、农民增收。稳步推进农业水价综合改革，提高农业用水效率，缓解水资源供需矛盾。推进开放性农业发展，重点扶持种养大户、家庭农场、专合组织等新型农业主体，新增 2 家省级龙头企业和 3 家省级家庭农场。

建设美丽乡村。以促进城乡协调发展为目标，加快打造新农村建设升级版。加快补齐公共服务短板，推进教育、文化、卫生设施改善，促进优质服务向基层延伸。倡导健康向上的生活方式，大力培育文明乡风。增加旅游服务、娱乐康养等基础设施，规划建设农村居家养老服务站和老年康养中心，满足农村养老需求。加强基层民主政治建设，提高村民自治管理能力，提升农村治理成效。启动大田现代农业特色小镇建设，规划建设田园综合体，力争纳入国家试点。实施村镇环境整治，推进农村污水处理和土地整理项目，进一步完善基础设施。开展水利风景区、水美新村建设，创建 10 个幸福美丽新村、15 个省级“四好村”。实施乡村旅游环线项目，改建农村公路 40 公里，创建省级“四好农村公路”示范县，实现城乡道路互联互通。

三、持续推进新型城镇化，统筹建设宜人新城

进一步提升城市承载能力。高水平规划城市，提高城市设计和建设水平，增加城市空间的层次感和通透性，亮出城市天际线。抓住攀枝花城市南向拓展机遇，大力推动

干坝塘行政中心区、普达阳光康养度假区、火车南站枢纽经济区 3 个重点区域建设，扩大城市规模。积极配合推进新机场选址建设，加快推进成昆铁路扩能改造、攀大高速、攀宜高速、绕城高速东线等重大项目建设，打通外向通道。进一步完善火车南站周边、四号地块等基础设施，开展阳光大道至火车南站、攀大高速公路中坝到普达连接线前期工作，协助推进花城新区鱼塘互通连接线建设，积极推进“两基一所”建设。实施生活垃圾应急填埋场及飞灰处理场建设，改造升级垃圾中转站，提升垃圾处理能力。着力打造特色小镇，推进普达康养特色小镇、苴却砚特色小镇、平地傣濮文化特色小镇规划设计和建设工作。抓好城区 5G 移动通信网络建设，打造新型智慧城市。落实各项扶持政策，鼓励大型建筑业企业落户，新增有资质的建筑企业 5 户以上，完成建筑业总产值增长 23%，增加值增长 7%。力争全年完成房地产投资 20 亿元，完成 500 亩土地上市。

进一步优化城乡生态环境。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续开展污染防治“三大战役”，保持打击环境违法行为高压态势，加强重点排污企业整治，做好中央、省环保督察反馈问题整改，打好污染防治攻坚战。强化森林资源保护，巩固毁林开垦整治成果，加强森林防灾工作，抓好生态修复工程。全面落实河长制管理，持续抓好河流管理保护 6 大任务和“清河、护岸、保水、净水”四项行动。

科学布局生态功能空间，扎实开展项目环评审批，抓好永久基本农田、生态保护红线的划定工作，确保我区环境质量持续向好发展。加快推进“水中央”湿地公园、宝灵文化公园建设，继续实施“四花”打造工程，完成渡仁西线人行道和景观改造，开展老旧小区综合整治，逐步改善城市环境。加强城市色彩、材质管控，充分体现城市人文精神。

进一步提高城市文明度。凝聚创建合力，打造一批示范点，积极开展主题活动，打好全国文明城市创建硬仗。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果。推进城市执法体制改革，改进城市管理工作，规范公共空间，优化城市交通，改善人居环境。深化治乱、塑美、倡文，严厉打击违法用地、违法建设行为。严格道路交通执法，规范停车秩序，加强治安巡查，增强群众的安全感。打造一批示范小区，提升小区物业管理水平。合理布局商业网点，规划建设一批超市、菜市场、停车场、公园绿地、公共厕所，不断满足人民美好生活需要。

四、深化开放合作发展理念，不断激发动力和活力

加快改革创新。深入推进供给侧结构性改革，持续推进“三去一降一补”，打击制售“地条钢”，化解过剩产能，淘汰落后产能。大力推进职能转变、市场体系建设、公共服务领域开放、农业农村综合改革。推进统计体制改革，进一步加强统计工作。深入实施创新驱动战略，鼓励“大众

创业万众创新”。引导企业开展科技攻关，重点推动润莹公司“新能源汽车主轴研发”、凯盛公司“中高端石墨制品研发”等项目实施，促进科技成果转化。创新军民融合体制机制，推进政产学研合作，加强科技人才引进，开展关键共性技术协同创新和联合攻关。

强化开放合作。统筹加快发展与转型发展，按照“工作项目化、项目责任化”要求，全力做好项目包装，充分发挥比较优势，围绕石墨、钒钛、机械制造、阳光康养等主导产业，创新采取资源配置招商、产业链招商等方式，借助各类展会、洽谈会、招商会等平台，积极争取与对标地区开展项目合作，全年完成招商引资到位资金 150 亿元左右，新签约项目 40 个，协议金额 245 亿元以上，其中，服务业新引进 2 个 50 亿元以上项目，3 个 30 亿元以上项目；工业新引进 2 个 10 亿元以上项目，3 个 5 亿元以上项目。

优化营商环境。以“五星级”的政务服务体系营造一流的发展软环境，创造一流的发展加速度。围绕重大项目推进，建立项目审批高效机制，简化审批程序，优化审批管理，落实“最多跑一次”要求，全面推行领办、代办和一窗式受理、一站式办结服务制度，行政审批提速 20% 以上。将品行正、业务精、素质高的工作人员派驻窗口，进一步优化窗口人员结构，推进政务服务事项向基层延伸，切实为城乡群众提供便捷、高效、满意的服务。

五、贯彻以人民为中心的发展思想，让人民共享发展成果

打赢防范化解重大风险攻坚战。加大金融风险防控，协助银行做好不良贷款管理。做好政府存量债务转换，加强监督管理，防范化解政府债务风险。妥善处置房地产领域遗留问题，促进房地产市场平稳健康发展。严格落实安全生产责任，强化安全监管，积极创建省级食品安全示范区，全力保障群众生命财产安全。健全社会稳定风险评估机制，依法规范信访秩序。深化“平安仁和”建设，完善立体化治安防控体系，依法打击和惩治违法犯罪活动，全力维护社会稳定。

打赢精准脱贫攻坚战。始终把责任扛在肩上，以“绣花”功夫推进精准脱贫。围绕“两不愁、三保障”和“四个好”目标，聚焦脱贫对象、脱贫目标、重点任务，坚持缺什么补什么，进一步查漏补缺，精准发力、精准施策。强化统筹，发挥各类政策整合效益。引导社会力量参与扶贫，挖掘资源、产业优势，变对口帮扶为携手开发。着力改善交通、水利等基础设施条件，推动医疗卫生、文化教育资源向贫困地区倾斜。坚持扶贫与扶志相结合，持续开展感恩奋进教育，激发群众脱贫内生动力。确保 2018 年全面完成贫困村退出，546 户、1713 人贫困人口脱贫。

努力增强群众的幸福感。加强创业指导和技能培训，

确保新增就业 2900 人以上，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。实施棚户区改造 672 套，改造农村危房 215 户。健全社会保障体系，巩固扩大“五险”覆盖面。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度，织牢民生“保障网”。均衡发展教育事业，加快推进四十九公里小学、民营学校等项目，确保思源实验学校、莲花幼儿园实现秋季招生。建立交流与合作机制，进一步提高师资水平。加强基层医疗卫生服务能力建设，推动区人民医院创建二级甲等综合医院；鼓励发展康养医疗，推进仁和中医院建设。协助推进花城新区医院建设，带动辖区卫生事业发展。加大传染病防控力度，全面落实国家人口和生育政策。推进优秀文化“五进”工程，积极开展文物保护工作，大力支持苴却砚文化产业发展，打造城市文化名片，增强人民群众文化自信。广泛开展全民健身活动，积极举办各类体育赛事，创建健康城市。扎实推进新时期民兵调整改革任务，加强国防后备力量建设。全力推进省级民族团结进步示范区创建。

此外，进一步抓好质监、税务、档案、人防、消防、气象、电力、邮政、通信、残联、文联、妇联、工会、共青团、工商联、地方志、民族宗教、机关事务、防震减灾和精神文明建设等工作。

**六、坚持以人民满意为标准，进一步加强政府自身建设
全面推进依法行政。**自觉接受人大及其常委会的监督，

主动接受政协的民主监督，重视司法、舆论、公众监督，加快建设法治政府。坚持重大事项集体讨论、重大决策合法性审查等制度，加强智库建设和决策咨询工作。大力推进行政综合执法，加大食品药品安全、环境保护等重点领域执法力度，进一步提高依法行政能力。深化政务信息公开和政务服务一体化工作，办好仁和版“阳光问政”，增强政府工作的透明度。

全面提升专业能力。落实十九大“注重培育专业能力、专业精神”的要求，加强与成都、常州等地区对标管理，深化与先进发达地区的交流与合作，提高政务管理水平。健全争先进位考核、竞进拉练比拼等机制，举办竞进拉练活动，加快在全区形成“比学赶帮超”的良好氛围。通过绩效考核奖勤罚懒、奖优罚劣，切实解决干部自身和体制机制方面存在的突出问题，推动观念、作风转变，提升专业能力。

全面加强党风廉政建设和反腐败工作。认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实党的十九大各项决策部署。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实中央八项规定及实施细则，紧盯“四风”新表现、新动向，坚持问题导向，突出关键少数，强化整治“最后一公里”“三政三不为”和“群众身边的腐败”。认真

落实党风廉政建设责任制，突出抓好重点项目、重大资金的规范管理和审计监督，严控项目招投标、政府采购等重要领域风险。加大违纪违法案件查办力度，始终保持惩治腐败高压态势。

各位代表，疾风正劲，时不我待！仁和正处在加快发展的关键阶段，责任容不得我们推卸，机遇容不得我们耽搁，我们有决心、有毅力争先进位、跨越赶超。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，因势而动、顺势而为、乘势而上，凝聚全区人民的智慧和力量，同心同德，苦干实干，决战决胜，为开创全区人民美好生活新局面而努力奋斗！

政府工作报告名词解释

三抓：抓项目、抓资金、抓政策。

三去一降一补：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

“散乱污”企业：“散乱”是指不符合产业布局规划和不

在工业聚集区的企业，“污”是指超标排放的企业。

“放管服”改革：简政放权、放管结合、优化服务。

三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

四好村：住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气的幸福美丽新村。

四好农村公路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

双修：生态修复、城市修补。

四张清单：问题清单、目标清单、任务清单、措施及责任清单。

“四花”工程：花街、花道、花园、花海打造工程。

法律“七进”：指法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位、进寺院。

两转一提：转变观念、转变作风、提升能力。

两学一做：学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

四个意识：增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

四区：战略新兴产业聚集区、现代特色农业示范区、阳光康养产业先导区、生态宜居宜人首善区。

五位一体：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

四个全面：全面建成小康社会、全面深化改革、全面

依法治国、全面从严治党。

农村三权分置：在坚持农村土地集体所有的前提下，促使承包权和经营权分离，形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

两基一所：攀枝花市公安局警务技能暨反恐怖训练基地和警犬基地，攀枝花市强制隔离戒毒所。

三大战役：大气、水、土壤污染防治战役。

两不愁，三保障，四个好：不愁吃、不愁穿；保障义务教育、保障基本医疗、保障安全住房；住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气。

五险：养老保险、失业保险、工伤保险、生育保险、医疗保险。

优秀文化“五进”工程：优秀文化进校园、进机关、进乡村、进社区、进家庭工程。

三政三不为：庸政、懒政、怠政和不作为、慢作为、乱作为。

四风：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。