

政府工作报告

——2015年3月25日在仁和区第十一届人民代表大会第五次会议上

区长 任礎军

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

二〇一四年工作回顾

过去的一年，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，坚持“超常作为，争先进位”工作基调，沉着应对复杂形势，积极落实发展举措，奋力推进各项工作，经济实现平稳增长，各方面建设取得新的成就。

一年来，我们主要做了以下工作：

——**综合施策稳定增长**。全面落实中央和省、市稳增长政策，及时推出我区促进经济增长的8条27项措施，全力以赴实施投资拉动，多方面稳定经济增势。全年实现地区生产总值182.7亿元，同比增长7.8%，其中：第一产业完成8.3亿元，同比增长4.4%；第二产业完成149.7亿元，同比增长7.9%；第三产业完成24.7亿元，同比增长8.1%。完成公共预算收入6.7亿元，同比增长9.9%。完成全社会固定资产投资158.1亿元，同比增长16.9%，其中，区本级固定资产投资完成135.6亿元，同比增长22.9%。实现社会消

费品零售总额 28.6 亿元，同比增长 9.6%。城镇居民人均可支配收入达 23511 元，同比增长 10.1%；农民人均纯收入达 11559 元，同比增长 11.3%。77 项政务类“急难险重”项目正常推进，10 个省、市重点项目顺利落地。11 个招商引资项目在西博会和钒钛博览会上成功签约，协议资金 200 多亿元。全年招商引资到位资金 101 亿元，同比增长 11.8%。向上争取专项资金 8.6 亿元，同比增长 25%。

——**加速构建现代产业体系。工业经济提质增效。**针对辖区企业资金短缺、市场需求不足等困难，强化协调服务，狠抓园区建设，大力发展机械制造业，促进工业转型升级。兑现技改、资源整合等扶持资金 6500 万元，协助企业争取应急偿债周转金 5.6 亿元，促进 13 个煤矿复工，其中 3 个复产；富邦钒钛制动鼓、钢城集团渣钢渣铁钒钛资源综合利用等项目投产，新增规模以上企业 6 户。全区实现工业总产值 385.7 亿元，增长 5.4%，其中，区本级完成 167.9 亿元，增长 21.7%；机械制造业实现产值 93.6 亿元，增长 27.1%；南山循环经济发展区实现规模以上产值 75.9 亿元，增长 31.5%。

服务业持续繁荣。落实激励政策，培育壮大服务业经济实体，全区新增限额以上商贸企业 18 家，新增经营面积 3.5 万平方米。普达阳光国际康养度假区项目花海景观和安置新村建成，银泰综合体项目 80%工程量完成，苴却砚博物馆建成并投入使用，花城酒店、鑫岛欢乐世界等项目形成接待能力。积极承办钒钛博览会、康养产业发展论坛、欢乐阳光节系列活动，举办汽车联展和商品展销会，交易额达 6.5 亿元。全年实现旅游收入 24 亿元，同比增长 49%。**现代**

农业加快发展。推进省级财政涉农资金整合打捆试点工作，全面实施“两区”产业发展规划，高峰、大纸房等4个贫困村新增油桃、芒果等经济作物2700亩。积极推进国家现代农业示范区建设，建成高标准农田2000亩、家庭农场40个。整理烟田5400亩，种植烤烟1.5万亩，实现产值5044万元。新型农业经营主体不断壮大，新增农民专业合作社经济组织46个。

——**努力提升城乡品质。着力完善城乡基础。**强化规划引领，修编五十四至仁和片区控制性详细规划，完成城区供排水、城市夜景照明、迤沙拉传统村落保护等专项规划编制。丽攀高速、花城大道、阳光大道和成昆铁路米易至攀枝花段扩能改造工程等重大交通项目顺利推进，攀大过境高速公路开工建设。建成城市道路6公里、跨河桥梁2座、高位水池2个，搬迁城市供电线路7处，继续实施城区排水、供气等基础设施建设，城市功能更加完善。大竹河水库成功蓄水，高效节水、“五小”水利和移民后扶整村推进示范片建设顺利实施，建成提灌站17处、蓄水池240口，整治病险水库10座，完成中小河流防洪治理4.6公里，解决农村1.4万人饮水安全；建成通村公路22公里，改造县乡公路81公里、机耕道143公里，安装道路安全防护栏97公里，农村基础设施更加夯实。**着力提升城乡形象。**统筹推进城市建设，完成土地收储2210亩，建成上城、华芝御景城等精品楼盘10处。生态化整治春天花园至宝灵寺段河道，新增亲水休闲景观带12万平方米。加快小城镇和新村建设，平地镇“百镇建设”顺利推进，全区建成幸福美丽新村聚居点9个，

旅游新村 5 个。**着力优化城乡环境。**升级配套环卫设施，城区机械化清扫率达 41%。全面推行数字化城管，接到群众投诉建议 6213 件，办结 5659 件。持续开展城乡环境综合治理和爱国卫生运动，统筹推进“五创联动”，62 项任务全面完成。强化企业监管，积极推进水环境综合整治，集中治理道路运输和建筑工地扬尘，生态环境持续改善，空气质量优良率为 95%，成功通过省级环保模范城市复核。

——**加快推进各项改革。积极推进重点领域和关键环节改革。**进一步简政放权，取消行政审批事项 3 项，合并 5 项，区本级暂停办理 5 项，省、市下放权限 4 项。放宽生产经营准入条件，36 项工商登记改为后置审批，核准办理时限缩短至 15 个工作日。深化预算国库改革，建立系统化、常态化的预算绩效管理体系。积极推进“营改增”试点工作，319 户纳税人改征增值税。**积极推进事业单位分类改革。**不断探索“三生三学三导”教学模式，深化新课程改革，提升教育教学水平。建立健全基层医疗机构激励机制，充分调动医护人员工作积极性和主动性。试点推进区人民医院托管乡镇卫生院，快速提升全区医疗质量和科研水平。**积极推进农村综合改革。**农村土地承包经营权确权登记工作在大田镇、平地镇试点推进；农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记工作全面完成，登记农村宅基地使用权 35620 宗，农村集体建设用地使用权 434 宗。

——**持续改善民生事业。实事项目普惠于民。**坚持把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，投入民生资金 13.4 亿元，推进民生实事 200 项，37 项重点民生实事全面完成。加强基层社会保障体系建设，新增城镇就业 3696 人，转移农村劳动力 25017 人，

城镇登记失业率为 3.28%。支付社保金 1.67 亿元，发放城乡低保金 2581 万元。积极解决“住房难”问题，建成廉租房 492 套、公租房 96 套、棚改房 1919 套、经济适用房 488 套，改造农村危房 834 户，搬迁安置采空沉陷区群众 32 户 106 人，完成 358 户安置房产权办理工作。全面落实惠农政策，兑现惠农补贴 7324 万元，扶贫解困 2043 人，农村妇女小额贷款贴息 1643 万元。实施农村公益事业“一事一议”建设项目 21 个，财政奖补 841.7 万元，受益农户 1286 户 4572 人。**社会事业全面进步。**坚持教育优先发展，投入建设资金 5985 万元，完成四十九小学教学楼、大河中学高三部教学楼建设，新建乡镇中心幼儿园 4 所，改造教学点 5 个，实施教师周转宿舍、学生食堂建设，育人环境进一步改善。大河中学高考本科上线突破 500 人大关，高考成绩连续 11 年居全市区县第一。完善科技创新激励政策，实施成果转化 7 项，推动富邦、东泰等企业科技成果产业化。进一步完善卫生服务体系，63 家村卫生室实现信息化管理，居民健康档案电子管理率达 95%。加强计划生育优质服务，人口自然增长率为 2.46‰。全力构建文化服务体系，新建团山、混撒拉等 5 个文化大院、8 个社区书屋，发展农村地面数字电视用户 1.7 万户。加强体育基础设施建设，区体育运动中心主体完工。高度重视妇女儿童工作，“两纲”顺利实施。**社会治理不断深化。**深入推进“百日安全生产”活动，持续开展道路交通安全综合整治，强化食品药品安全监管，全年安全生产形势平稳，未发生较大以上事故。加大矛盾纠纷排查调处，建立“无讼”社区 25 个，工作经验在全省“大调解”工作会上进行交流。完善“一标三实”基础信息，基层治安防控网络更加密实；深入推进“网格化”服务

管理，社会治理工作不断深化，基层社会治安状况持续好转，再次成功创建“省级平安建设先进区”。全面贯彻落实民族宗教政策，民族地区和宗教领域和谐稳定。国防教育、国防动员、征兵和民兵预备役各项工作扎实有效，军政军民关系更加巩固。

——**扎实加强自身建设。依法行政深入推进。**以“六五”普法为抓手，深入贯彻落实依法治区纲要。认真开展“法律七进”活动，集中组织开展城乡规划法、人大监督法等法律法规学习，着力建设法治政府。建立政府决策和法律顾问制度，进一步规范行政行为。自觉接受监督，办理市、区人大代表建议 85 件，政协委员提案 108 件，满意率为 96.9%，基本满意率为 3.1%。**行政效能持续提升。**完善项目审批管理办法和并联审批制度，依法公开政务服务信息，开通便捷通道，营造人性化的政务服务环境，全年办理服务事项 22.5 万件。开展“庸懒散浮拖”专项整治，督查机关作风 18 次，对存在问题的 14 个单位主要负责人进行约谈。充分发挥“12345”群众热线作用，整合群众诉求办理平台，办理市长、区长信箱 520 件、市民热线 410 件，办理率均为 100%。**作风建设明显加强。**以党的群众路线教育实践活动为契机，狠刹“四风”，深入基层开展“户户见面”活动，充分体察民情，着力解决联系服务群众“最后一公里”问题，办理群众意见 871 条。严格工程招投标、政府采购、国有产权转让等重点领域监管，组织集中采购 76 次，节约资金 1152.8 万元；严格审计监督，强化重点项目、专项资金审计，审减投资额 2480 万元。深入开展违规购置和使用车辆、超标配备办公用房、收受红包礼金和滥发钱物等专项整治工作，清退违规借用车辆 6 台，清理超编车辆 14 台，整顿超标办公用房 8952 平方米。

同时，人事、编制、物价、档案、保密、人防、气象、老龄、

工会、共青团、地方志、防震减灾等工作取得了新成绩，国土、工商、税务、质监、电力、金融、保险、通讯等单位也为全区发展做出了积极贡献。

各位代表，2014年是我区经济社会发展极为艰难的一年。国际金融危机持续蔓延，辖区企业举步维艰，规模以上工业企业大多数停产或半停产，煤炭产业受政策影响仅有3个煤矿恢复生产，房地产销售面积同比减少31%，建筑业税收同比减少14%，经济下行压力巨大。但对照预期目标任务，我区除地区生产总值、二产增加值、工业总产值和社会消费品零售总额四项指标略有差距外，其他各项指标均全面完成，且区本级工业总产值和固定资产投资保持20%以上的高速增长，全社会固定资产投资、城镇居民人均可支配收入、公共财政预算收入三项增速和农民人均纯收入高于省、市平均水平。这充分说明我区近些年经济结构调整增强了抗风险的能力，全区经济呈现出富有弹性的良好局面，同时，也说明全体干部职工的努力卓有成效。全区上下应进一步振奋精神，增强信心，战胜新的困难和挑战！

各位代表，回顾过去的一年，成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督、支持的结果，是广大干部群众迎难而上、勇于担当、真抓实干、善作善成的结果，是各位老领导、老同志关心、帮助的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区各族各界人士，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、群众团体，向驻区部队、武警官兵以及省、市驻区单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，仁和区在发展中仍然

存在不少的困难和压力。一是缺乏项目支撑，导致我区投资乏力。二是财政收支矛盾巨大，满足老百姓对民生改善的新期盼、新要求还有很大困难。三是三产服务业和“两区”农业仍是我区发展的“短板”，新产业的培育尚在起步阶段，城乡居民增收困难。四是个别部门和工作人员不能适应新常态的要求，缺乏“超常作为”的精神，责任意识、服务意识、协作意识欠缺。对于这些问题，我们将高度重视，切实采取有效措施，认真加以解决。

二〇一五年工作安排

2015年是“十二五”规划收官之年，也是全面深化改革的关键之年。世界经济总体复苏的疲软态势难有根本改观，国内经济迎来以增速放缓、方式转变、结构优化、动力转换为主要特征的新常态，我区面临的外部环境在短期内难有明显好转。但是，我们也要看到中央坚持稳中求进的工作总基调，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，重点推进“一带一路”、长江经济带、西部开发等发展战略，省委、省政府高度重视攀西试验区建设、南向通道构建和康养产业发展给我区带来的利好机遇，更要看到近年来经济结构调整给我区奠定的坚实基础。

2015年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列讲话精神为指导，全面贯彻落党的十八届三中和四中全会、省委十届四次和五次全会、市委九届七次和八次全会精神，围绕区十届五次党代会确定的目标任务，牢牢把握“超常作为，稳

中求进”工作主基调，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生，加速新型工业化、新型城镇化、信息化和农业现代化联动发展，积极推进产业升级、城市转型、城乡统筹和民生保障，全面完成“十二五”目标任务，科学谋划“十三五”发展规划，加快推进“全面小康、率先小康”进程。

主要预期目标是：地区生产总值确保增长 8.3%，力争 9.3%。地方财政收入确保增长 10.8%，力争 11%。社会消费品零售总额确保增长 11.6%，力争 11.8%。城镇居民人均可支配收入确保增长 10%，力争 11%。农民人均纯收入确保增长 10%，力争 11%。全社会固定资产投资确保增长 1.4%，力争 5%。人口自然增长率控制在 5‰以内。城镇登记失业率控制在 4%以内。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下七个方面工作：

一、毫不动摇推进项目建设，努力稳定经济增长

把投资拉动战略作为促发展的主路径来落实，做到招商引资有新突破，营造经济发展环境有新举措。

全力支持实体经济发展。统筹“稳”和“进”、“转”和“赶”、“远”和“近”、“大”和“小”四个关系，充分用好政策“组合拳”，全面落实稳增长各项措施，破解困扰实体经济发展的诸多难题，提振实体经济发展活力。进一步优化政务服务环境，实行结构性减税和普遍性降费，切实减轻企业负担。积极搭建“银政企”合作平台，拓宽融资渠道，降低融资成本。努力争取用地指标，依法保障项目建设用地。支持企业实施技改扩能，降低生产能耗，延长产业链，提高经济效益，促进企业转型发展。进一步加强和改进市场监管，为各类市场主体提供优质服务，创造有利于实体经济健康发展的氛围和环境。

强力推进重大项目建设。坚持实施项目带动战略，集中力量抓项目、扩投入，以项目投入促经济发展。计划实施重大项目 80 个，总投资 345 亿元。严格实行重大项目专责制，加大考核和协调服务力度，推进普达阳光国际康养度假区、干坝子风电等 34 个续建项目建设，力争建成项目早日投产；做细、做实新开工项目的规划论证、建设手续等前期工作，促进攀西医药物流中心等 46 个项目按时开工建设。积极对接国家产业政策和投资方向，重点围绕钒钛深加工、机械制造、新能源、阳光康养和现代物流等领域储备项目，充实完善“十三五”规划项目库，努力争取上级投资和政策扶持，力争将更多的项目挤进国家和省、市投资总规划。

着力抓好招商引资。今年是我区招商引资年。要健全工作机制，大力实施全民招商。充分展示区位和资源优势，完善招商项目储备机制，重点包装和推介一批康养旅游、机械制造、物流商贸项目。学习借鉴先进经验，研究制定相关政策，营造一流投资服务环境，切实提高项目签约率和资金到位率。加强跟踪服务，继续搭建平台，巩固并扩大钒钛博览会、康养论坛洽谈成果，促成意向性项目成功合作。重点引进世界 500 强、中国 500 强企业与富邦、钢城集团等本地企业合作，促进工业结构优化升级。有针对性引进现代物流知名企业，围绕总发综合性物流园区、高铁南站中央商务区招商。全年力争引进 2 个投资 10 亿元以上重大项目，完成招商引资实际到位资金 108 亿元。

二、毫不动摇推进稳煤兴工，加速新型工业化进程

把稳煤兴工战略作为稳增长的主引擎来落实，做到煤炭工业发展有新突破，非煤工业发展有新举措。

提升煤炭产业水平。加强与省、市煤炭资源兼并重组领导小组的沟通协调，争取早日通过资源整合方案。指导督促主体企业完善手续，加快推进煤矿企业兼并重组。以安全为前提，积极推进示范矿井建设和矿区水害普查治理，加强从业人员培训，加快推进煤矿复工复产，确保全年完成煤炭产量 130 万吨。开展洗选区规划和改造升级工作，促进煤炭产业健康发展。

壮大现代工业集群。严格实行项目责任制，促进工业重大项目建设。全力推进富邦钒钛制动鼓、钢城集团渣钢渣铁综合利用、东泰新能源等 9 个试生产项目达产达效，提高建成项目对经济的支撑能力。重点支持中国重汽矿用车生产线、汉风物流汽贸城等 8 个在建项目加快建设，促进中为矿业、固特电气设备和宇山科技等项目早日开工，不断夯实发展基础。积极发展新兴产业，加快推进老公山、桃树坪风电项目和猛良坪太阳能光伏发电项目建设。围绕发展特色优势产业，积极培育引进科技领军人才，鼓励企业开展产学研合作，支持重点企业创建国家、省级工程技术中心和产业创新联盟，切实增强企业核心竞争力。

提高协调服务能力。定期开展经济运行监测、分析和指导，按照一企一策，促进企业横向联合，共享资源，抱团取暖。落实促进工业发展措施，争取技改补助、贷款贴息、科技创新奖励等扶持政策，为工业发展提供政策保障。完成飞机湾钒钛磁铁矿普查探矿权市场化配置工作，为企业发展提供生产要素。以打造百亿主导产业带动型园区为目标，进一步扩大规模，完善配套基础设施，促进产

业向园区聚集。强化园区招商功能，积极支持企业以股权换资金、换市场，引进战略投资者，带动园区企业发展，力争实现规模以上产值 80 亿元。全区确保实现工业总产值同比增长 13.1%。

三、毫不动摇推进城乡统筹，加速新型城镇化进程

把城乡统筹战略作为调结构的主抓手来落实，做到第三产业发展有新突破，人居环境改善有新举措。

大力发展三产服务业。完善服务业发展规划，进一步优化阳光康养旅游、商贸流通、现代物流、城郊休闲、特色产品电子商务和娱乐等业态。加强规划引领，促进钢材、汽车、机电等市场集中发展、提档升级，打造东、西两线商贸带。着力打造四十九中央商务区，加快银泰综合体建设，建成华芝广场，配套发展金融、会展等业态。以承办欢乐阳光节为契机，促进文化和旅游产业进一步融合发展，全力推进普达片区基础设施建设，力争普达环线道路和跨线大桥达到通行条件。推动“大河石光”项目，加快推进苴却砚文化街区、宝玉石街区建设，配套植入餐饮住宿、影视文化、休闲娱乐等服务业，形成大河文化休闲娱乐产业带。以旅游新村为平台，加强线路策划和项目包装，打造地方特色民族文化旅游产品，以推广谈经古乐、自酿葡萄酒、傣濮菜系为重点，积极发展城郊休闲旅游业，打造农民收入新的增长极。全区确保实现第三产业增加值同比增长 8.1%。

强力推进扩容提质。以人为核心，按照“全域规划、三规合一”的理念，进一步完善城市控制性规划和乡镇规划，拓宽城市框架。协同推进攀大高速、成昆铁路扩能改造工程等重大交通项目建设，

力争高铁南站建设取得突破，花城大道、阳光大道“双十字架”建成通车。完成1号桥连接线和莲花村3、4、14号道路建设，推进渡仁西线复线、那总路等城市道路建设，打通城市“动脉”。推进城区供排水工程，提升市政公用设施配套水平。按照“G5高速四川南向门户第一镇”的定位，加快推进平地镇“百镇建设”。继续整治五十一连接桥至阳光家园段河道，统筹推进旧城改造，建成老街、民族中学、弯腰树、莲花村等安置点，不断优化人居环境。加大土地开发力度，落实土地政策，盘活土地资产，提高城市经营水平。加强“这里仁和”城市品牌宣传，营造“我在仁和，家在仁和”的氛围。提供政策扶持，加大房地产去库存化力度，抓好上城、水岸沙湾、华芝御景城等项目的服务工作，促进房地产平稳健康发展。

不断提高城乡管理水平。深化“五创联动”和城乡环境综合治理，着力推进工业废水排污口整治、星级酒店评定、城市公共文明指数测评等创建工作。文明管理城市，完善环卫保洁和生活垃圾清运工作长效机制，充分发挥数字化城管的作用，加大“五乱”治理力度，巩固“创卫”成果，营造良好生活环境，为2016年顺利通过国家卫生城市第二轮复审打好基础。加强生态建设，继续实施天然林保护、市区视野区万亩绿化工程，提高森林覆盖率。强化企业排污、饮用水源和大气污染等执法监管，完成省、市节能减排任务。加大城市扬尘治理，改善空气环境质量。实施农村生态环境连片治理，强化问题整改，确保成功创建省级生态区。

四、毫不动摇推进“两区”发展，加速农业现代化进程

把“两区”发展战略作为全面小康社会建设的主支撑来落实，做到农业产业有新突破，助农增收有新举措。

推进农业产业发展。紧扣全面建成小康社会的目标，深入实施“两区”产业发展规划，补齐农村发展短板。按“一乡一品”要求，编制特色产业基地规划。继续推进财政涉农资金整合打捆示范区、移民后扶整村推进示范片建设，实施中坝生态谷 4430 亩土地综合整治项目，整治渠道 20 公里、病险水库 10 座，建设县乡道 30 公里、通村公路 15 公里，改善机耕道 120 公里。继续推进烟基水源工程建设和现代烟草农业示范区建设，完成跃进水库中型灌区节水改造，实现跃进水库引水到大龙潭乡的目标。加大财政奖补力度，鼓励农户发展经济农作物。引进社会资金，培育新型农业经营主体，加快林下生态种养殖基地、块菌基地、铁皮石斛基地等项目建设，促进农业生产规模化、组织化。全区确保实现农业总产值同比增长 3.8%。

提高农村公共服务水平。按照产村相融、连片推进的原则，加大民宗、林业、水利和扶贫移民等涉农资金整合力度，继续申报实施新农村建设、幸福美丽新村和彝家新寨等项目。配套完善金融、商业等服务网点设施，建设新农村综合体，提升新农村建设水平。有序推进金沙电站、乌东德电站、梅子箐水库移民安置，改善库区群众生产生活环境。鼓励农户开发沼气能源，完善环卫设施，净化、美化村庄。促进教育、卫生、文化、体育等资源向农村均衡发展，完善保险、市场流通、质量安全等公共服务，大力培育多元化服务组织，努力构建综合配套、便捷高效的新型农业社会化服务体系。

努力增加农民收入。落实好农民增收负责制，让农民切实享受

到发展成果。实施好小额扶贫贷款和“光伏扶贫”项目，促进贫困农户脱贫致富。全力推进农村土地承包经营权确权工作，促进公开规范交易，实现规模经营、集约发展，增加农民财产性收入。加强农业科研和农业适用技术推广服务，改良品种，提高质量和产量；健全防灾体系，严格动植物防疫，增强农业抵御自然灾害和疫病的能力。拓展销售渠道，鼓励农超对接，发展特色农产品电子商务，增加农民经营性收入。加强就业技能培训，鼓励农村富余劳动力进城务工，增加农民的工资性收入。全面落实粮食直补、退耕还林补贴等惠农政策，增加农民政策性收入。

五、毫不动摇推进民生改善，促进经济社会全面协调发展

把保障和改善民生作为建设和谐社会的主渠道来落实，做到社会事业发展有新突破，稳定风险化解有新举措。

深入实施民生工程。坚持从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题着手，扎实推进社会保障、就业促进、教育医疗等十大民生工程。努力扩大就业，不断完善就业服务体系，全面落实扶持政策，新增城镇就业 2800 人以上。抓好社会保险扩面工作，完善社会救助体系，进一步提高城乡低保和医疗救助水平，不断加大困难群众帮扶救助力度。完善社会化养老服务体系，积极发展慈善事业，提高公益慈善事业的透明度和公信力。大力改善群众居住环境，力争竣工保障性住房 1177 套，新开工建设城市棚改房 1461 套，继续抓好煤炭采空沉陷区农民搬迁安置、农村危房改造和失地农民安置房产权手续办理工作，维护群众合法权益。

不断创新社会治理。以项目化、网格化、信息化治理为方向，

加强经费和人员保障，推进“网格员”专职化工作，进一步提高社会治理水平。有序推进信访工作改革，把社会矛盾预防化解纳入法治轨道，畅通诉求表达渠道，完善“三联两进”和“大调解”联动工作体系，全面提高矛盾化解能力。健全治安防控体系，推进“平安仁和”建设。全面落实安全生产责任制，认真开展矿山、校园、道路交通、食品药品等领域安全隐患排查和专项整治，确保安全形势持续向好。

协调发展社会事业。立足教育高位发展，强力推进四川仁和思源学校、大河中学礼堂和太平乡中心幼儿园等项目建设，促进教育均衡发展。依托成都树德中学等名校，构建广域校区联盟，全面实施高效课堂，不断提高教育教学质量。深入实施科技兴区战略，加强科普宣传，强化知识产权创造、运用和保护，着力提升全民科学素养和科技创新能力，争创国家知识产权示范城市和全国科普示范区。加强新农合定点医疗机构监管，提高新农合基金使用效率。推进区人民医院争创二甲医院及数字化医院工作，完善卫生服务体系，着力提高辖区群众健康水平。统筹推进文化“七大工程”，建设区域文化高地。加快体育运动中心建设，广泛开展全民健身运动，全力以赴承办好市第七届运动会。坚持计划生育有关政策，继续深化计生优质服务。切实加强国防教育、国防动员、征兵、“双拥”和民兵预备役工作，努力实现新常态下军民融合深度发展。继续做好工商、国土、质监、审计、物价、档案、保密、人防、残联、侨台、老龄、青年、地方志、工商联、妇女儿童、精神文明、民族宗教、国家安

全、防灾减灾和关心下一代等工作。

六、毫不动摇推进改革和依法行政，促进经济社会持续健康发展

把深化改革和依法行政作为经济社会发展的主保障来落实，做到激发活力有新突破，建设法治政府有新举措。

全面深化改革。以改革为先导，着力释放内在活力。深化政府机构和行政审批制度改革，推进政府职能转变，进一步精简审批事项，提高行政效能。深化经济体制改革，继续推进国企国资、财税金融、投融资和价格等领域改革，使市场在资源配置中起决定性作用，促进技术、资本、人才等要素合理流动。认真贯彻新预算法，实施精准预算试点，提高预算执行力。深化农村产权制度改革，有效保障农民财产权利，激发农业农村发展活力。继续推行户籍制度改革，促进农村富余人口向城市聚集，加快城镇化进程。深化医疗卫生体制改革，完善基层卫生运行机制。探索收入分配制度改革，完成机关事业单位职工养老保险和公车改革等任务。深化科技、教育、文化、统计等各项改革，促进社会发展和基本公共服务均等。

建设法治政府。坚决维护宪法法律权威，切实增强懈怠法治的危机感、学法用法的紧迫感和推动法治的责任感。贯彻落实依法治区纲要，健全法制宣传教育机制，全面加强普法宣传阵地和法治文化建设，使全区人民崇尚、遵守、捍卫法治。强化行政权力运行的制约监督，全面推行政府权力清单、责任清单和负面清单制度，防止“任性用权”。健全依法科学民主决策机制，全面履行政府职能。严格、规范、公正、文明执法，着力解决权责交叉和多头执法问题。全面推进政务公开，规范执法部门自由裁量权。主动接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，高质量办理好各类建议、提

案。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议，自觉接受人民群众和新闻舆论的监督，构建办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序。

七、毫不动摇推进自身建设，打造为民务实清廉政府

把加强政府自身建设作为适应新常态的主手段来落实，真正做到转变作风有新突破，服务群众有新举措。

建设心系群众、情系基层的民生政府。巩固党的群众路线教育实践活动成果，广泛收集民意，认真办理群众意见建议，着力解决群众反映强烈的突出问题，在群众最盼望的地方安民心，在群众最急迫的地方见真情，在群众最需要的地方下功夫，真正做到重大决策依民而定、工作措施应民而生、冷暖安危唯民而系，不断为人民群众提供更加优质的公共服务，让发展成果惠及群众。

建设求真务实、勤政高效的效能政府。持续开展“庸懒散浮拖”专项整治，切实精简会议、文件和活动，把主要心思和精力放在真抓实干、推动发展上，积极探索稳增长、调结构的有效举措。严格行政问责，切实解决有令不行、有禁不止的现象和慢作为、不作为以及胡作非为的问题，提高为人民服务水平。

建设治政从严、行为规范的廉洁政府。认真落实从严治党、从严治政各项规定，严格执行党风廉政建设责任制，健全廉政风险防控体系。加强权力运行的制约和监督，完善工程招投标、土地出让、产权交易、资金使用等监管机制。强化财政支出管理，保障重大项目建设、民生支出和乡镇基本财力。严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》，严格控制工作经费和“三公”经费，建设节约型政府。严肃查处违反党纪政纪案件，坚决做到有腐必反、有贪必肃，

努力让人民群众感受到新风正气。

各位代表，仁和正处在改革发展、转型提升的关键时期，新的形势催人奋进，新的征程任重道远。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结带领全区各族人民，进一步解放思想，全面深化改革，以更加宽广的视野谋划发展，以更加昂扬的斗志迎接挑战，为开创仁和区更加美好的明天而努力奋斗！

政府工作报告名词解释

两区：指边远少数民族地区和高寒山区。

五创联动：指在创建中国优秀旅游城市和国家卫生城市基础上，将创建国家文明城市、国家园林城市和国家环保模范城市、国家森林公园城市、中国阳光康养旅游城市五项工作结合起来，进行统一规划、统一部署、统一要求、整体推进。

三生三学三导：指高效课堂的核心原则。“三生”即一切为了学生，高度尊重学生，全面依靠学生；“三学”即学生自主学习，学生之间合作学习，学生展示学习；“三导”即导师生情感，导学习方法，导重点和难点。

五河一沟：指摩梭河、巴关河、纳拉河、大河、小河及灰老沟。

一标三实：指实有人口、实有房屋、实有单位、标准地址。

户户见面：指仁和区探索改进党员干部直接联系服务群众的创新工作方法。

一带一路：指丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路。

大河石光：指以苴却砚博物馆、苴却砚文化街区、宝玉石街区、宝灵寺周边、滨河景观带等区域为主，整体打造 AAAA 级景区。

文化七大工程：指公共文化服务提升工程、文化品牌打造工程、文化基础设施建设工程、传播能力建设工程、文化传承保护工程、文化产业促进工程和人才队伍建设工程。

三联两进：“三联”指行政调解员和法官联系乡镇、街道（社区）；人民调解联络员和法官联系行政部门；行政调解员联系法院（法庭）。“两进”指人民调解进法院、进公安派出所。

法律七进：指法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位、进寺院。