

# 政府工作报告

——2014年1月10日在仁和区第十一届人民代表大会第四次会议上

区长 任礎军

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 二〇一三年工作回顾

2013年，是我区经济社会发展异常艰难且极不平凡的一年。在市委、市政府和区委的领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府牢牢把握“高位求进、超常作为、加快发展”的工作基调，全力推进经济健康发展，全面促进社会和谐稳定，较好地完成了区十一届人大第三次会议确定的各项目标任务。全年预计实现地区生产总值178亿元，同比增长14.5%，其中：第一产业完成7.5亿元，同比增长4.3%；第二产业完成148.5亿元，同比增长17%；第三产业完成22亿元，同比增长7.1%。完成地方财政收入13.06亿元，同口径增长8.25%。完成固定资产投资113亿元，同口径增长0.4%。实现社会消费品零售总额26亿元，同比增长15%。城镇居民人均可支配收入达到21472元，农民人均纯收入达到10351元，同比分别增长10%和11%。

过去的一年，宏观经济复杂多变，市场供求疲软乏力，企业运

行举步维艰，经济下行压力加大。在经济寒冬大背景下，我区又因消化过剩产能和煤矿关停整改等政策因素叠加，影响了三产业增加值、固定资产投资、地方财政收入和城乡居民收入等预期目标的实现。但在如此艰难的形势下，全区上下共同努力，逆势奋进，超常作为，地区生产总值、社会消费品零售总额、招商引资到位资金等主要经济指标均高于全市平均水平，县域经济综合实力预计在全省排名 20 位左右，保持了经济社会的平稳健康发展。

一年来，我们重点做好了七个方面的工作：

### **一、着力集聚优势，促进调整转型，工业经济稳中向好**

**企业生产保持平稳。**积极应对国家淘汰过剩产能影响，主动对接省、市政府工业经济稳增长措施，全力帮助企业破解难题，稳定生产。共兑现技改、奖励扶持资金 1.08 亿元，协助 9 户企业申报周转金 1.5 亿元，协助 25 户企业融资 18 亿元。新培育三圣机械和吉源科技等 19 户规模以上企业，32 户规模以上企业恢复生产，88 户正常生产。**转型升级步伐加快。**富邦 1000 万件钒钛制动鼓项目一期、钢城集团渣钢渣铁钒钛资源综合利用项目一期顺利建成并实现调试性生产，贝特风机、汉风物流钢材剪切线和东泰平板太阳能热水器生产线投产，宏基商品混凝土、钒制品加工等项目顺利推进。淘汰落后产能，拆除恒鼎、圣达 6 座落后焦炉。**园区集聚作用更加明显。**投入 1.15 亿元，完成迳资园青富路改造和富邦、钢城集团项目临时供水、供电设施建设，橄榄坪园道路、供电和绿化设施进一步完善。入园企业达 59 家，预计实现增加值 16.3 亿元，同比增长 21.5%。**煤炭安全生产能力提升。**强化安全监管力度，整改隐患 308 条。积极推进煤矿兼并重组，工作方案和方式得到省、市政府

认可，煤矿企业由 36 个减少到 10 个，矿井数由 53 个减少到 25 个。全年预计实现工业总产值 366 亿元，同比增长 21.7%。

## **二、着力突出特色，促进增收增效，三农工作扎实推进**

**农业基础进一步夯实。**国家现代农业示范区建设顺利推进，建成 19000 亩高产农田、7200 亩高标准芒果基地。投入水利资金 1.82 亿元，实施大竹河水库枢纽及渠系建设、跃进水库中型灌区节水配套改造、高效节水灌溉、“五小”水利等工程和项目，在混撒拉村建成每小时 100 立方的大流量提灌站，在迤沙拉村建成世界扬程最高的太阳能提灌站，改善灌面 18000 亩。**产业规模进一步壮大。**新增水果种植面积 7000 亩，养殖户 260 户，烟叶产值和蔬菜、粮食产量实现稳定增长。加强农业专合组织建设，龙头企业增至 21 家，农民专业合作社增至 212 家，协会增至 13 家。**新农村建设进一步扩面。**筹资 3.04 亿元，集中打造 18 个新村聚居点，全面实施产业扶持、基础设施建设和村落民居改造项目 212 个。**农产品安全和效益进一步保障。**加强农产品质量安全监管，抽检合格率保持在 98% 以上，全年无重大农产品安全事件。采取以奖代补和农超对接的办法，拓宽销售渠道，提高农产品市场占有率，扩大了农业效益。**惠农政策进一步落实。**转移农村富余劳动力 2.87 万人，实现劳务收入 3.52 亿元。兑现惠农补贴 3168 万元。采用“一事一议”方式建设农村公益事业 50 项，财政奖补 2023 万元，12.2 万人直接受益。全年预计实现农业总产值 12.9 亿元，同比增长 4.5%。

## **三、着力培育产业，促进提档升级，第三产业不断壮大**

**城市经济持续繁荣。**对接促进消费措施，研究制定第三产业发展规划和奖励办法，兑现扶持资金 910 万元，全年新增 18 户限上

企业。科学规划商业网点，改造升级五金机电和钢材交易市场，起辰·和瑞汽车文化广场投入运营，新增商业经营面积4万平方米。成功举办美食节、苴却砚文化艺术节和汽车联展、商品展销会等节庆活动，实现交易额近1.75亿元。上城、泰悦居、御景城和浩远兰庭等精品楼盘实现预售，房地产业占税收收入的22%。**阳光康养产业取得突破。**普达阳光国际康养度假区累计投资3.4亿元，征地拆迁、规划设计和业态招商等工作顺利推进，安置新村建设完成80%工程量，重点基础设施和门户花海景观建设全面开工。花城大酒店基本建成，即将投入运营。建成6个2A级景区、98个旅游新村农家乐及乡村酒店，旅游接待能力进一步提高。大力推广城市形象，加强城市营销，“这里仁和”品牌知名度进一步提升。全年实现旅游收入16亿元，同比增长49%。

#### **四、着力提升品质，促进基础配套，城乡建设统筹推进**

**规划编制不断完善。**科学规划城区，对接成昆铁路新线、花城新区规划，基本完成城区控规修编，城市控规面积达67.5平方公里；高标准完成城区给排水和电网通道专项规划。加强乡镇规划，啊喇、布德和同德等6个乡镇总体规划及34个行政村规划通过专家评审。**基础建设有力推进。**改造城区道路3.4公里、国道18.6公里、县乡道15公里、村道30公里，大河南路改线段基本建成，渡仁西线复线莲花村段道路建设前期工作顺利启动，成昆铁路新线开工建设，丽攀高速攀枝花城区段建成通车。推进主城区污水管网和排水设施改造，建成3000米城区供水管网。完成大河两岸3000米河道景观建设，宝灵寺河道景观打造项目全面推进。改造农村电网14.8公里，缅气入攀、成品油管道入攀等能源工程扎实推进。

**城市经营管理更加规范。**健全土地运营机制，普达、干坝塘和四号地块二期土地整理顺利推进。成立综合执法队伍，处置违法建设和违法用地行为 68 起。实行数字化城市管理，办理市民投诉及建议 286 件。**公共服务进一步完善。**建成 5 个乡镇中心幼儿园、2 个示范综合文化站、9 套健身路径，安装 18 个地面数字电视基站、1726 套卫星电视直播设备，放映公益电影 972 场，4 个乡镇建成农村综合广播信息系统，文化馆、图书馆和文化站全部免费开放，11 项基本公共卫生服务正常开展，教育、文化、卫生惠民政策全面落实。**城市创建联动推进。**重点开展金属非金属矿山整治和扬尘治理，完成省、市节能减排任务，治理水土流失面积 30 平方公里，空气质量优良率保持在 96% 以上。统筹推进“五创联动”，顺利通过省级文明城市、森林城市考核验收和生态区创建技术评估。

## **五、着力增强活力，促进开放合作，改革创新成效显著**

**项目建设进展顺利。**主动对接抓投资稳增长措施，落实项目专责制，加强统筹协调，全力推进 83 项政务类“急难险重”项目，普达阳光国际康养度假区、弯腰树汽车产业城和钢城集团渣钢渣铁钒钛资源综合利用等项目按计划推进。加强项目包装，310 个重大项目纳入储备库。**对外开放取得成效。**完成招商引资建设项目 45 个，其中新开工 26 个，协议投资上亿元的在建项目 33 个，实现到位资金 71.8 亿元。创新招商方式，积极招大引强，中国重汽矿用汽车生产线和北京天润集团风力发电等项目在第十四届西博会上签订投资协议，全年成功签约项目 41 个，协议投资额达 253.7 亿元。鼓励企业开拓新兴市场，预计完成外贸出口 2000 万美元。**各项改革扎实推进。**实施乡镇财政体制改革，完善激励保障机制，乡镇抓

项目建设和增收节支的积极性进一步提高。推进城乡户籍制度改革试点，放宽城镇户籍限制条件，促进农村人口向城镇集中。深入开展林权流转遗留问题清理和农村集体土地、宅基地确权登记工作，农民群众的财产权得到保障。事业单位分类改革有序开展，食品药品监督管理机构改革工作顺利完成。

## **六、着力保障民生，促进和谐发展，社会事业全面进步**

**民生工程全面实施。**共投入资金 7.98 亿元，完成民生实事 173 项。建成保障性住房 1302 套、失地农民居住安置房 1188 套、生活安置房 81660 平方米、煤炭采空区安置房 60 套，农村危房改造 278 套。不断拓宽就业渠道，新增城镇就业 3120 人，失业人员再就业 1567 人，城镇登记失业率控制在 3.55%。发放妇女财政贴息贷款 1.3 亿元，带动 6924 名妇女创业就业。社会保障覆盖面不断扩大，养老、失业、医疗、工伤、生育保险参保人数达 7.06 万人。贫困救助体系进一步健全，发放 16 万人次城乡低保金 3112 万元。为 4393 户残疾人家庭提供个性化服务，农村五保对象集中供养率达 65%。

**社会保持和谐稳定。**建成社区网格化管理系统，完成信息化建设试点工作，社区流动人口服务管理和重点人员帮教安置工作进一步加强。第九届村（居）民委员会换届工作全面推进，仁和镇大河社区通过全国和谐社区省级验收。着力化解信访突出问题，信访总量明显下降，信访秩序进一步好转。深化国防教育，健全国防动员体制，加强民兵预备役建设，认真落实优抚安置政策，“双拥”工作深入开展，军政军民更加团结和谐。持续开展严打整治和安全隐患排查治理，全年无重大治安事件和事故发生，获得“省级平安建设先进区”称号。**各项社会事业协调发展。**完成 186 个校安工程项目，

五十一小学阳光家园校区投入使用，实施 7 所农村教师周转房和 5 所中心幼儿园建设，教育基础设施进一步完善。积极探索高效课堂教学模式，教学质量稳步提升，通过义务教育发展基本均衡县省级督导评估。实施科技项目 21 个，申请专利 62 项，转化科技成果 7 项，青少年科技创新成绩名列全市第一，顺利通过国家科技进步县考核。制定并实施苴却砚文化产业发展规划，积极参加西博会、法国农业博览会等国内外展出，苴却砚文化品牌的影响力进一步扩大。深化医药卫生体制改革，新区人民医院顺利建成并投入使用，区卫生监督所和福田镇卫生院主体完工，仁和社区卫生服务中心成功创建为省级示范中心，区、乡、村三级医疗卫生网络更加健全，艾滋病、肺结核等重大传染病防控有力有效。全面落实计划生育利益导向机制，人口自然增长率控制在 3.24‰。切实保障妇女、儿童合法权益，“两纲”工作顺利实施。同时，人事、编制、物价、档案、保密、人防、气象、老龄、工会、共青团、妇联、地方志、防震减灾、经济普查、机关事务管理等工作取得了新进步，国土、工商、税务、质监、电力、金融、保险、通讯等单位为全区发展作出了新贡献。

## **七、着力转变作风，促进环境优化，自身建设不断加强**

**政务服务环境有力改善。**进一步精减行政审批，政务中心集中入驻审批事项 179 个。实行一站式标准化服务，推行并联审批，简化办理流程，行政审批效率提高 50%，窗口直接办理率达 100%。**依法治区工作全面落实。**主动接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，及时办理人大常委会对专项工作的审议意见，全年办理市、区人大代表建议 105 件，政协委员提案 85 件，建议办理满

意率达 99.6%，提案办理满意率达 100%。实行政府常务会会前学法制度，开展“六五”普法中期督导，干部职工的法律意识和依法行政能力进一步提高。完善重大项目管理办法，组织集中采购 131 次，节约资金 1798 万元；加大对重点项目、专项资金的审计监督力度，审减投资额 4147 万元，行政权力运行进一步规范。**廉政建设全面加强**。扎实开展“思想大解放、作风大转变、工作大落实”和“实现伟大中国梦，建设美丽繁荣和谐四川”主题教育活动，强化中央八项规定和省、市、区十项规定的落实，坚决反对“四风”，切实改进作风，机关效能进一步提升。

各位代表，这些成绩的取得，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是各位人大代表、政协委员理解信任、建言献策的结果，是各位老领导、老同志关心、帮助的结果，凝聚了全区广大干部群众的智慧、心血和汗水。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大工人、农民、知识分子、各族各界人士，向各位人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、群众团体，向驻区部队、武警官兵以及省、市驻区单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我区遇到的困难和挑战也让我们清醒地看到，当前仁和发展中还存在不少问题。**一是**工业结构调整任重而道远。虽然这些年，我区的机械制造、钒钛资源综合利用产业、新材料产业有了长足发展，但新的支撑仍未完全形成。**二是**第三产业发展任务紧迫而繁重。不管是从经济占比上分析还是从税收比例上来测算，特别是从繁荣城乡，增加城乡居民收入的需要上来考虑，第三产业仍是我区经济发展中最大的“短板”。**三是**城乡二元结构特

征突出而明显。现代农业与落后的生产方式并存，城市面貌的日新月异与高寒山区、边远民区落后状态同在。**四是**土地、资金和基础设施等要素不能满足建设需要，项目推进较为困难。**五是**民生诉求日益多元，发展中的深层次矛盾还较多，民生保障还有不少薄弱环节。**六是**政府依法治理的能力还需提升，政风行风还需进一步改进。对于这些问题，我们必须用改革创新的精神、思路和办法，以对人民、对发展高度负责的态度，切实采取有效措施，认真加以解决。

## 二〇一四年工作意见

2014年是全面贯彻十八届三中全会精神的开局之年，也是实施“十二五”规划的关键之年，更是全面建成小康社会的重要之年。虽然复杂多变的宏观经济形势和不进则退的区域竞争态势仍将给我们带来严峻挑战，但是，党的十八届三中全会出台的更加有利于发展的重大改革政策，攀西国家级战略资源创新开发试验区建设和四川省实施的“三大发展战略”，以及市委、市政府实施的“三个加快建设”，必将给我区发展带来难得的机遇。我们要以改革的精神，抢抓机遇，加快发展，推动跨越。

**2014年工作指导思想是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会及中央经济工作会议精神，围绕区十届四次党代会确定的目标任务，坚持“稳煤兴工调结构，城乡统筹促繁荣，文明生态宜居，平安和谐建小康”发展战略，牢牢把握“超常作为，争先进位”的工作基调，统筹推进稳增长、调

结构、促改革，加速新型工业化、新型城镇化、信息化和农业现代化联动发展，积极推进产业升级、城市转型、城乡统筹和民生保障，着力打造“一枢纽，两中心，三基地”，奋力谱写伟大中国梦富民强区仁和篇章。

**主要预期目标是：**地区生产总值确保增长 12.5%，力争 13%；地方财政收入确保增长 5.05%；社会消费品零售总额确保增长 15%，力争 15.3%；城镇居民人均可支配收入确保增长 10%，力争 10.2%；农民人均纯收入确保增长 11%，力争 11.5%；全社会固定资产投资确保持平，力争增长 1.5%。人口自然增长率控制在 5‰以内。城镇登记失业率控制在 4%以内。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下六个方面工作：

### **一、以人为核心，提升品质，全力打造生态宜居中心**

**着力优化城市空间结构。**坚持以人为本、科学规划、适度超前的原则，按照两化互动发展要求，完善控制性详细规划编制，优化花城新区干坝塘片区、四十九中央商务区、普达阳光国际康养度假区、莲花村成昆铁路新线站场的城市空间规划，编制大河沿岸、步行街、四十九片区夜景规划。做好核心地块景观控制规划，优化工业、商贸、行政、文化和交通等功能布局，促进城市与产业互动发展。加快推进新型城镇化，编制完善大田、平地等重点城镇修建性详细规划及各乡镇风貌整治规划，因地制宜打造独具特色、错位发展的旅游型、工贸型、农业型小城镇。依法加强规划执行和管理，保证规划的连续性和权威性。

**着力夯实城乡发展基础。**完善交通路网，完成仁拉路、平啊路改造，加快推进岔官路建设，分步实施县乡道防护栏安装工程。完

成云盘路、银华路等城市道路建设，开工建设渡仁西线复线莲花村段，启动攀田高速总发出口至成昆铁路新线站场道路建设，积极配合做好境内丽攀、攀大高速公路和成昆铁路新线等重大道路交通工程建设。完善市政基础设施，加快推进阳光家园片区、宝灵寺片区和四号地块的供水增容增压、排污排洪和供电保障体系建设，解决主城区供水供电困难。做好花城新区征地拆迁工作，协同推进项目建设。积极推进缅气入攀、成品油管道入攀和电网改造等能源工程，增强能源保障能力。

**着力改善城市宜人环境。**加快推进宝灵寺至鑫岛河道生态化整治工程，重点完成五十一阳光家园段景观打造，改造宝灵寺周边环境。整治重点集镇市容，塑造集镇新风貌。全面加强生态文明建设，深入实施天保二期工程，积极发展退耕还林后续产业；义务植树 40 万株，治理水土流失面积 30 平方公里。综合整治“五河一沟”流域沿线企业污染排放及水环境，推进省、市节能减排任务的完成。集中开展建筑施工和道路扬尘治理，促进环境空气质量持续向好，确保通过省级生态区验收。整合城市管理资源，全面实施数字化城管，加强大河河道和滨河公园管理，严厉打击违法违章建设行为，提升城市形象。持续开展城乡环境综合治理和爱国卫生运动，纵深推进“五创联动”，建设美丽仁和。

**着力加强土地开发和群众安置。**按照“先安置，后征地”的思路，统筹推进土地征收和群众安置工作。重点做好普达、干坝塘片区、阳光家园周边、莲花村片区和四号地块土地整理开发，加快旧城改造，保障城市建设用地需要。最大限度盘活土地资产，提高经营城市水平。加快解决城市建设拆迁安置历史遗留问题。重点推进

老黑地、下沙沟等安置点建设，抓紧完善普达阳光安置新村、鹭栖花园等安置点配套设施和相关手续，让安置群众尽早入住。积极争取政策支持，逐步办理安置房产权，有效保障安置群众权益。

**二、以兴工为方向，促进转型，全力打造新型机械制造加工基地着力煤炭产业发展。**指导督促煤矿企业做好整合技改扩能立项、矿权流转、储量核实、方案设计编制等工作，加快推进煤矿兼并重组，减少办矿主体和矿井数量，提高煤矿单矿产能，实现煤炭企业做大做强、安全管理全面提升。严格按照复工复产程序、标准和要求组织验收，协助主体矿井安全恢复生产，加强安全监督，稳定煤炭产能。发展煤炭洗选产业，加快洗选集中区建设，促进洗选业健康发展。

**着力工业园区发展。**把园区作为产业集聚主要平台，修编调整园区发展规划，健全企业进退机制，强化园区协调服务和招商功能，引导企业向园区集中，产业向园区聚集。加快完善橄榄坪园和迳资园基础设施，满足入园企业发展需要。迳资园重点完成金拉路马店河至迳资段改造，尽快启动钒钛园区至迳资园青富路主干道建设，完善富邦公司、钢城集团生产建设所需水、电、路基础设施。橄榄坪园重点完成汉风物流、攀西运力二期等项目水、电主管网建设。积极化解地企矛盾，协助培训产业工人，释放企业产能，打造特色鲜明的百亿园区。

**着力重大项目建设。**坚持以项目拉动投资，促进经济增长和结构升级。进一步完善管理和服 务，提高协调效果，促进重大项目尽快落地、投产、达效，系统推进传统产业新型化和新兴产业规模化。重点促进三圣机械、贝特风机和东泰新能源等试生产项目尽快达产

增效，富邦 1000 万件钒钛制动鼓项目二期、钢城集团渣钢渣铁钒钛资源综合利用项目二期、中国重汽矿用车生产线等项目尽快建成。鼓励发展高新技术产业，扶持成长性好的民营企业发展壮大，力争新培育规模以上企业 15 家，实现规模以上工业增加值 144.5 亿元。

**着力工业要素保障。**坚持实行全程服务制、例会制、专项督查督办制和责任倒查制，加强企业的服务，加强经济运行监测、分析和指导，为工业发展提供有力保障。出台促进工业发展的实施意见，用好优惠电价、技改补助、贷款贴息、科技创新和质量品牌奖励等方面的扶持政策，为工业发展提供政策保障。建立健全煤炭储备机制，合理组织铁矿石、铁水等资源配置，协调解决运力保障问题，加强土地报批和企业融资服务，保障企业生产要素。帮助企业引进管理人才，增强企业现代化管理能力。

### **三、以增收为根本，夯实基础，全力打造特色农产品基地**

**切实加强农业基础设施建设。**以现代农业示范区建设为抓手，积极争取上级项目和资金，大力实施农业综合开发和大中型生产基地建设。加快推进高效节水、“五小”水利项目，建设人饮工程、提灌站等抗旱设施，完成大竹河水库大坝渗漏处理和配套渠系建设、跃进水库中型灌区配套节水改造项目，充分发挥骨干水利工程作用。加快建设高标准农田，抓好烟田土地整理及烟基配套工程，保障春耕和烟叶生产。充分发挥“一事一议”财政奖补政策的引导作用，整治沟渠，硬化机耕道。积极推进乌东德、金沙水电站和梅子箐水库等大中型水利水电移民安置。加强无公害、绿色食品生产指导，加大抽检力度，保障农产品质量安全，努力创建农产品安全监管示

范县。进一步健全防灾体系，增强农业抵御干旱、霜冻等自然灾害和疫病的能力。

**切实壮大农村产业支撑。**按照在 2020 年全面建成小康社会的要求，以高寒山区和边远民区产业发展规划为重点，进一步优化产业结构，完善并实施全区农业产业发展规划。大力发展特色产业，新建干、水果基地 3000 亩，发展林下种养殖，建设适度规模的家庭农场和养殖小区，种植优质烤烟 1.6 万亩。大力支持龙头企业、农业专合组织发展，积极创建知名品牌。畅通物流和销售渠道，提高农产品效益。扎扎实实打好扶贫攻坚战，落实部门和企业结对援建责任制，加快发展高寒山区和边远民区支撑产业，完善基础设施，让贫困地区群众生活不断好起来。

**切实推进新农村建设。**加快完成 2013 年新农村扩建项目。继续整合农业、民族、扶贫、旅游等资金和项目，围绕“生态打底，基础优先，产业支撑，增收为要”的思路，按照产村相融、连片推进的要求，选择农户积极性高、产业发展基础好、区位优势明显的 8 个村，按照“五化标准”因地制宜建设幸福美丽新村。壮大示范村产业规模，形成新产业；改善居住条件和村容村貌，配套公共服务设施，塑造农村新形象；加强农民教育培训，培养新型农民。

**切实推进公共服务均等化。**坚持以工哺农、以城带乡，统筹城乡发展，大力推进公共服务向农村延伸。推进城乡学校结对联盟，促进优质教育资源向农村转移，根据需要适时恢复部分农村小学教学点，方便学生就近入学。依靠乡、村卫生机构开展基本公共卫生服务，不断提升服务质量。推进公共文化设施标准化工程建设，着力解决社区文化活动阵地不足问题。加强文化辅导员队伍培训，充

分发挥基层文化站点作用，开展丰富多彩的群众文化活动，倡导文明新风。加强就业技能培训，鼓励农村富余劳动力进城务工，实现工资性收入增长。实施好农民增收负责制，全面落实惠农政策，促进农民增收。

**四、以壮大为目标，抢抓机遇，全力打造康养基地和商贸中心**  
**全面完善第三产业规划和政策。**以抓工业的决心和力度，促进第三产业发展提速、比重提升、水平提高。进一步完善机构，调整体制，确保工作有人抓。抢抓城市拓展机遇，按照做强旅游业、壮大商贸业、发展文化业思路，结合商业网点布局，完善第三产业发展规划，合理布局阳光康养旅游、汽车贸易和五金机电交易等业态，积极发展金融、保险、电子商务等生产型服务业，拓展经济发展新空间。制定并落实激励政策，引导企业加快发展，促进汉风物流钢材交易中心、汽车交易中心和一心堂药业攀西配送中心等尽早开工建设。培育壮大企业规模，全年新增5家以上限上企业。

**全力打造阳光康养旅游产业。**利用近郊优势，规模化、集群化发展阳光康养旅游度假产业，全面推进普达阳光国际康养度假区建设，力争完成投资10亿元，建成门户区花海景观和安置新村，启动度假酒店、水上乐园和山地运动公园等项目建设。加快建设鑫岛欢乐世界，完成盛茗山庄二期工程。加快完善河道景观，推进产业植入，打造城市休闲产业带。充分发挥旅游新村和农家乐功能，大力发展近郊乡村游和生态观光游。办好节庆和会展活动，加大旅游营销，促进旅游人数和收入双增长。

**突出发展苴却砚文化产业。**把苴却砚文化产业作为促进产业升级、城市转型的重要内容，积极发挥文化的边际效应，深耕苴却砚

文化内涵，发展新产业，努力打造城市文化名片。加快推进中国苴却砚文化街建设，促进苴却砚加工向园区集中，销售向街区聚集。大力扶持苴却砚生产龙头企业，引进有影响力的生产企业、培训机构和设计工作室，促进边际产业融合发展，力争实现销售增幅15%以上。培养人才队伍，生产砚中精品，加强地理标志产品监管，促进苴却砚文化产业有序发展。

**切实加快生活型服务业发展。**充分发挥消费对稳增长的基础性作用，紧抓城市核心区南移契机，大力发展生活型服务产业，打造精品商业圈和休闲娱乐圈，为群众创造舒心的生活环境，营造“吃在仁和，玩在仁和，住在仁和”的氛围。加快推进攀枝花·银泰综合体建设，力争实现投资10亿元，完成50%主体工程量。指导花城大酒店完善配套设施，促其健康发展。加快推进南国大酒店和弯腰树巨龙汽车城改造等项目，建设星级酒店和精品购物馆。开展旅游、餐饮、住宿行业星级评定和标准化建设，创建特色菜品和品牌名店。积极搭建各类促销平台，繁荣会展和节假日消费市场。

## **五、以改革为动力，开拓创新，全力促进各类要素活力迸发**

**积极推进对外开放合作。**进一步简化办事流程，畅通项目建设绿色通道，营造良好的投资环境，促进签约项目尽快开工建设。围绕资源优势和产业布局，储备和包装机械制造、节能环保、文化创意、旅游休闲等方面项目。积极争取招商引资优惠政策，与国际国内知名企业广泛洽谈，尽快促成白云铸造资产重组、5万吨中炭石墨扩建、莲花村土地前期开发等规划项目签约落地，多上快上一批市场前景好、技术水平高、就业带动大的产业项目，全年力争引进3个10亿元以上大项目，招商引资国内到位资金突破80亿元。

**积极推进体制机制改革。**深化以市场化取向为重点的经济体制改革，带动文化、社会、生态等领域改革。落实政策措施，创新机制，激发和引导社会资本进入基础设施、公用事业、文教卫生和消费服务等领域，支持非公有制经济健康发展。推进政府机构改革和事业单位分类改革，理顺管理体制，创新行政管理方式，转变政府职能。完善财税制度和转移支付办法，健全政府债务风险防控机制，改进部门预算和国库集中收支管理，保障乡镇基本财力。加强融资平台建设，创新投融资方式，增强资金保障力。推进户籍制度改革和农村土地承包经营权确权及流转等试点工作，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，不断缩小城乡差别。

**积极推进科技创新发展。**全面实施创新驱动发展战略，不断增强发展活力。强化企业创新主体地位，以市场为导向，鼓励企业加强科研开发，加大科技成果的引进和转化力度，提升核心技术创新能力，增强产品科技含量和市场竞争力。加快完善城乡信息基础设施，积极推动信息化和新型工业化、新型城镇化、农业现代化融合，推广应用高新技术，促进产业快速增长。完善农村科技服务体系，广泛推广新品种、新农机、新技术。持续开展青少年科技创新活动，加大民生科普工程建设，提高全民科学素质。

**积极推进社会治理创新。**全面完成社区网格管理信息化建设，完善基层社会管理和服务体系，组织辖区群众、公共单位、民间社会团体参与社会管理服务。落实民族宗教政策，维护民族宗教领域稳定。拓宽和畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，努力化解稳定问题，促进社会和谐。切实加强国防教育、国防动员、征兵和民兵预备役工作，推动军民融合深度发展。健全食品药品安全

监管体制，提升食品药品安全保障水平。严格落实安全生产责任制，深入开展道路交通安全综合整治，加大安全基础设施建设，严防安全事故发生。切实加强社会治安综合治理，打击侵财类犯罪；加大人防、物防、技防投入，构建安全高效社会治安防范体系。认真开展重大决策社会稳定风险评估，完善突发事件应急管理机制，提高应急处置能力，维护社会大局稳定。

## **六、以托底为原则，强化保障，全力打造民生高地**

**全力推进民生工程。**继续将财力向民生领域倾斜，解决好老百姓最关心、最直接、最现实的保障问题，努力为民生托底。健全促进就业创业体制机制，强化技能培训和就业服务，多渠道开发就业岗位，实现城镇新增就业再就业 3000 人。加强各项制度的完善和衔接，提高统筹层次和保障水平，积极构建城乡一体的社会保障体系。完善社会救助体系，鼓励发展社会福利、慈善事业，支持老龄、残疾人事业健康发展。基本建成保障性住房 1969 套、新开工 1377 套，继续推进农村危房改造，加快推进煤炭采空沉陷区安置房建设，让老百姓住上放心房、满意房。

**全力推进教育均衡发展。**不断加大教育投入，使教育经费向贫困地区和民族地区倾斜，向薄弱学校、特殊困难学生倾斜。进一步探索义务教育资源整合新思路，合理配置教育资源，完善全区教育发展规划。加快大河中学体育运动中心、仁和镇中心校和四十九小学等教育基础设施建设，进一步改善办学条件。深入实施学前教育三年行动计划，不断满足城市发展对学前教育资源的需求。大力实施教师队伍素质提升工程，建立健全城乡教师合理流动机制，促进师资队伍均衡配置。深化教育领域综合改革，稳步提高教育教学质

量。加快教育信息化建设步伐，全力实施教育惠民工程，努力办好人民满意的教育。

**全力增强文化软实力。**以社会主义核心价值观为引领，加强公共文化建设，大力推进“达、融、乐、变”的城市核心价值体系建设，增强城市凝聚力。加大仁和历史文化、本土民族文化、城市文化的内涵挖掘整理力度，抓好非物质文化遗产和文物资源的保护利用，不断创作文艺精品，增强文化底蕴。围绕激发文化创造活力，全面推进体制改革，构建现代公共文化服务体系，健全现代文化市场体系，提高开放水平，引进和培育龙头企业，带动本土文化产业发展壮大。

**全力协调发展其他事业。**继续深化医药卫生体制改革，严格实行基层医疗机构绩效管理，加强卫生服务体系建设，不断提高服务能力和水平，让医改成果最大限度惠及群众。坚持计划生育基本国策，促进人口长期均衡发展。开展全民健身活动和竞技体育比赛，积极筹备市七运会。深入开展“六五”普法工作，提高全民法律意识和素质。深入实施“两纲”，大力推进青少年事业和工会组织建设。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系纽带作用，切实做好统计、人事、编制、人防、档案、保密、气象、防震减灾和机关事务管理等工作。

## 切实加强政府自身建设

各位代表，风高待扬帆。面对新的任务、新的期盼，政府及其工作人员只有实干方可兴业，只有超常方可有为，我们要以政府自身建设的实效来推动经济发展，改善人民生活，增进人民福祉，促进社会和谐。

**根植群众，实干兴业。**牢固树立“群众利益无小事”的理念，认真开展群众路线教育实践活动，改进工作作风，扎根基层，深入群众，办好顺民意、解民忧、惠民生的实事。坚决丢掉“官气”、积极承接“地气”，大力改进文风会风，立说立行、真抓实干，把心思和精力用在推动工作落实上。

**服务高效，清正廉洁。**简化办事程序，优化工作流程，加快工作节奏，积极主动服务基层、服务群众、服务企业，坚决整治不作为、慢作为和乱作为现象。坚决贯彻厉行节约反对浪费条例，全面规范公务接待、公务用车以及财务和采购制度，完善行政权力依法规范公开运行平台，将权力关进制度的笼子里，让权力在阳光下运行。

**团结和谐，履责担当。**坚持讲大局讲团结，自觉围绕大局想问题、出实招，努力做到状态上高度集中，工作上密切配合，步调上协调一致，形成凝心聚力、干事创业的浓厚氛围。强化目标责任制考核，推进政府绩效管理，不断提高行政效能，高效率、快节奏推动各项工作落实，做到言必行、行必果。

**依法行政，科学决策。**严格依照法定权限和程序履职尽责，自觉用法治思维和方式调节经济运行，管理社会事务。主动接受人大

及其常委会的法律监督、工作监督和政协民主监督，虚心听取社会各界意见建议，完善群众参与、专家咨询与集体决策相结合的科学民主决策制度，提高政府决策透明度和公众参与度。

各位代表，党的十八届三中全会描绘了改革的宏伟蓝图，区党代会明确了今年工作思路和工作目标。面对新挑战、新要求，我们唯有心无旁骛才能抢抓机遇，唯有全力以赴才能攻坚克难，唯有矢志不移才能争先进位。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，凝聚全区人民的智慧和力量，齐心协力，开拓创新，超常作为，努力开创仁和区经济社会发展的新局面！

## 政府工作报告名词解释

**五小水利：**指小水塘、小水池、小水窖、小泵站、小水渠。

**五创联动：**指在创建中国优秀旅游城市和国家卫生城市基础上，将创建全国文明城市、国家园林城市和国家环保模范城市、国家森林公园城市、中国阳光康养旅游城市五项工作结合起来，进行统一规划、统一部署、统一要求、整体推进。

**双拥：**指地方拥军优属，军队拥政爱民。

**三大发展战略：**指点多多极支撑发展战略、“两化”互动、城乡统筹发展战略和创新驱动发展战略。

**三个加快建设：**指加快建设中国钒钛之都、中国阳光花城、四川南向开放门户。

**两化互动：**指以新型工业化引领城镇化水平提升，以新型城镇化支撑工业优化升级，实现工业化与城镇化的良性互促发展。

**一枢纽，两中心，三基地：**指攀枝花区域交通枢纽，川滇交界区域商贸物流中心、攀枝花生态宜居中心，攀枝花新材料产业、钒钛低微合金机械制造产业和新型机械制造加工基地、西部阳光康养休闲度假基地、四川特色农产品基地。

**五河一沟：**指摩梭河、巴关河、纳拉河、大河、小河及灰老沟。

**两纲：**指妇女发展纲要和儿童发展纲要。

**五化：**指道路标美化、产业特色化、农房标准化、庭院优美化、公共服务城镇化。

**达、融、乐、变：**指开放、包容、多元、进取，是对仁和城市核心价值的概括。

**四风：**指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。