

政府工作报告

——2012年2月14日在仁和区第十一届人民代表大会第二次会议上

区长 任礎军

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、奋发有为 2011 年，着力实现良好开局

2011 年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区人民政府紧紧围绕科学发展主题，团结带领全区人民，在应对挑战中抢抓机遇，在开拓创新中破解难题，凝心聚力，奋发有为，超额完成了区十届人大第五次会议确定的各项目标任务，开创了经济持续快速发展、社会全面协调进步的新局面，实现了“十二五”规划的良好开局。

（一）坚持以发展为要务，不断增强综合竞争力

一年来，我们积极应对国家宏观调控的影响，大力转变发展方式，经济平稳较快增长。全年实现国内生产总值 125.57 亿元，同比增长 19.9%，其中：第一产业完成增加值 6.78 亿元，同比增长 4.3%；第二产业完成增加值 99.89 亿元，同比增长 23.5%；第三产业完成增加值 18.9 亿元，同比增长 9%。三次产业结构比为 5：80：15，经济结构调整步伐加快。招商引资快速增长，新签约项目 34 个，实现招商引资 68.3 亿元，同比增长

37.5%。大力实施项目攻坚，完成固定资产投资 120.18 亿元，同比增长 26.8%。财政收入再创历史新高，实现财政收入 9.97 亿元，同比增长 41.96%。区域经济在全省山区类综合排名继续保持第一。

（二）坚持以转型为主线，不断提升工业推动力

一年来，我们积极应对国家产业政策对传统产业限制的影响，大力推进结构调整，工业经济快速发展。园区建设步伐加快，橄榄坪园基础设施逐步完善，迤资园基础设施加速推进，园区产业聚集力不断增强，先后引进了攀枝花运力、贝特风机、吉源科技等一批科技含量高、聚集效应强的项目入驻园区。签约了钢城集团渣钢渣铁钒钛资源综合利用项目，项目总投资 13 亿元，建成后将形成年产 30 万吨铸件、100 万吨钢生产能力，年销售收入将实现 80 亿元。狠抓项目建设，大力推进机械产业特色化、规模化、集群化发展，大藏钒钛设备制造及风力发电机组配套制作、润莹齿轮异地扩能技改等项目建成投产，攀枝花运力、东林汽车制动系统、三圣机械异地扩能技改等项目加快推进，富邦 1000 万件钒钛制动鼓项目实现投资 2.8 亿元，完成一期 1112 亩场平工程及地质灾害治理，高炉、烧结、铸造和制氧系统建设全面推进，形成了含钒钛汽车零部件、钢铁延展加工、钒钛耐磨铸件三大支柱。积极争取资源增划，加强煤炭资源勘探，新增煤炭储量 4300 万吨。切实推进资源整合矿井建设，9 处矿井建成投入试运转。保持高压态势严厉打击私挖盗采违法犯罪行为，煤炭产业稳定发展。全年完成工业总产值 270 亿元，同比增长 32.17%。完成工业增加值 95.72 亿元，同比增长 24.4%。

（三）坚持以特色为主题，不断夯实农业支撑力

一年来，我们积极应对特大伏旱灾害的影响，大力发展特色农业，农业生产健康稳定。通过新村产业基地、农业综合开发项目实施，新定植芒果 1.5 万亩，新建存栏 1600 只种羊场 1 个，收购烤烟 5.4 万担，特色产业基地规模逐步壮大。大力推进农业产业化，新增攀西阳光等龙头企业 4 家，振牧兔业等农民专合组织 35 家，省级示范农民专业合作社 2 家。大力改善农业生产条件，建设高标准农田 4000 亩，除险加固病险水库 5 座，新建、硬化机耕道 14 公里，综合治理水土流失 20.7 平方公里。大竹河水库工程完成投资 2.26 亿元，大坝顺利封顶实现试蓄水，东大沟干渠和竹木山支渠有序推进。跃进水库中型灌区节水配套改造工程前期工作基本完成，已进入招标阶段。新农村建设稳步推进，弯庄和金台子新村聚居点示范片顺利通过市级验收。积极实施抗旱水源工程和农村小微水利工程，全面推广耐旱作物，最大限度减少旱灾损失。认真落实支农惠农政策，直接兑现粮食直补、综合直补、农机补贴、退耕还林补助等 3230 万元。全年实现农业总产值 11.51 亿元，同比增长 4.4%。实现农民人均纯收入 8157 元，同比增长 21%。

（四）坚持以培育为重点，不断壮大三产助推力

一年来，我们积极应对市场内需不足的影响，大力完善流通网络，城乡消费持续活跃。同乐世界国际家居博览中心建成投入运营。银泰城市综合体项目商住地块一期顺利开工建设，商业体宗地完成土地交易。巴斯箐专业市场综合体项目建国汽车 4S 店、二手车市场、一汽奥迪 4S 店加快推进。大力推进总发物流园建设，通过与杭州农副物流集团多次接洽，达成初步投资意向。深入开展“家电下乡”、“摩托车下乡”和“以旧换新”活动，兑现补贴 700 余万元。加快特色旅游发展，完成平

地镇民族旅游集镇打造，蜀红酒庄、乌拉风情谷、盛茗山庄建设按期推进，迤沙拉民族新村及历史文化名村修复工程开工建设，普达国际康养休闲风情小镇、大田红石榴乡村旅游区建设前期工作稳步推进。大力扶持农家乐改造升级，西蜀阳光花园酒店被评定为省五星级乡村酒店，生态会馆、柠檬庄园等5家农家乐被评定为省四星级农家乐。成功举办石榴节、苴却砚文化艺术节等特色旅游节庆活动，拉动旅游、餐饮、住宿等市场消费。全年实现旅游收入7.26亿元，同比增长14.66%。实现城镇居民可支配收入16842元，同比增长16.2%。实现社会消费品零售总额19.56亿元，同比增长17.4%。

（五）坚持以品质为目标，不断提高城市承载力

一年来，我们围绕建设管理并重，强化科学规划，完善基础设施，城乡面貌大为改观。稳步推进新一轮城市规划、土地总体利用规划和城市规划区控制性详细规划修编，完成仁和区新村建设、同德镇和布德镇集镇总体规划编制。完成莲花村农副产品集中加工区，弯腰树汽车产业服务中心道路，7、8号桥及大河流域城区段河道整治工程二期建设。商务办公区项目建设取得重大突破，核心区247亩土地实现净地拍卖，正加快前期工作。房地产建设全面推进，阳光家园三期、峻岭天下一期主体建成，鹭栖家园、上城等加快建设。完成同乐家居广场、攀钢小区段滨河景观等市政工程风貌打造和联通桥、仁和老桥等美化、亮化工程，城市形象进一步提升。生态区建设成效显著，新建生态乡镇2个、生态村9个、生态小区3个。大力推进节能减排和淘汰落后产能，关停平地水泥厂、铔锐工贸，淘汰祥安轧钢、润莹齿轮落后工艺设备，完成大田医院废水综合治理、仁和污水处理厂设备升级改造，对8个未批先建和19个

超期试生产项目立案处理，从源头减轻环境污染，环境质量有效提升，城区空气质量优良率保持在 97.5%以上。

（六）坚持以民生为根本，不断增强社会凝聚力

一年来，我们高度重视民生改善，坚持以人为本，加大民生投入，和谐基础不断夯实。全年投入资金 4.47 亿元，实施民生工程 65 项。努力解决群众出行难问题，硬化通村公路 23.3 公里，启动 214 省道总发至平地段改造。努力解决就业难问题，大力推动以创业带动就业，创建创业孵化基地 2 个，新增就业 2829 人，帮助 1900 人实现再就业，转移农村劳动力 2.55 万人。努力解决住房难问题，新建保障性住房 906 套，向 946 户城镇低收入家庭发放廉租租赁补贴 170 万元，完成农村 D 级危房改造 621 户。努力扩大社会保障覆盖面，国家城镇居民和新型农村社会养老保险试点全面启动，参保人数达 2 万人次。积极推进“五险”扩面征缴，参保人数达 6.88 万人次。完善大病救助、城乡低保等社会救助体系，发放城市和农村低保金 15.22 万人次、2277.85 万元，发放医疗救助金 560.7 万元。大力改善办学条件，完成“校安工程”项目 54 个，新建、维修加固校舍 6.57 万平方米，升级改造幼儿园 2 所，大河中学初中部综合楼投入使用。义务教育均衡发展试点区工作稳步推进，大河中学高考本科上线 319 人，上线人数连续八年稳居全市第三、区县第一，以优秀等次顺利通过省政府教育督导评估。基本药物制度实现基层全覆盖，新农合参合率达 97.34%，群众就医负担切实减轻，区人民医院迁建项目完成门诊医技楼主体建设。苴却砚获得国家地理标志产品保护，“羊皮鼓舞”成功申报为省级非物质文化遗产名录，谈经古乐队参加第三届国际非遗节展演。大力推进体育器材进社区和农民体育健身工程，全民健身活动广泛开展。

加大科技创新和成果转化力度，区民族中学获全国青少年电脑机器人大赛一等奖，大河中学、民族中学包揽市第三届青少年科技创新市长奖，成功创建全国科技进步先进区、全国科普示范区。广电网络整合工作基本完成，“村村通”工程有序推进。全面落实计划生育利益导向机制，低生育水平持续稳定。档案工作全面加强，社会主义新农村建设档案示范区建设顺利通过国家验收。严格落实安全生产责任制，有效杜绝了重特大事故发生。国防动员和民兵预备役建设加强，“双拥”共建活动深入开展。严厉打击各类违法犯罪活动，现行命案侦破率达100%，清网追逃行动取得辉煌战果。着力推进社会管理创新，努力构建矛盾纠纷大调解体系，妥善化解各类矛盾，建立完善社会稳定风险评估机制，顺利通过省级平安区创建复查，人民群众安全感和幸福感明显增强。

一年来，我们着力深化行政管理体制改革，深入推进依法行政，努力提升机关行政效能，政府自身建设进一步加强。全年共办理人大代表建议、批评、意见45件，政协委员提案48件；受理各类行政审批和社会服务项目24.9万件，办结率100%。同时，人事、编制、统计、审计、民族宗教、食品药品、物价、老龄、残疾人、人防、地方志、防震减灾、机关事务管理、保密、精神文明、侨务、工会、青少年、妇女、国土、工商、电力、气象、金融、保险和通讯等工作得到加强。

这些成绩的取得来之不易，是区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是各位人大代表、政协委员建言献策的结果，是全区人民共同努力的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大工人、农民、知识分子、各族各界人士，向各位人大代表、政协委员，向各位离退休老同志，向各

民主党派、工商联、群众团体、人民解放军、武警驻区部队以及省、市驻区单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，全区经济社会发展还存在一些矛盾和问题，主要表现在：一是经济总量不大，发展不足、发展还不快仍是当前全区的主要问题。二是农业基础设施相对薄弱，农民持续增收难度大。三是财政收支矛盾突出，一些民生问题还没有得到很好解决。四是维护社会稳定任务繁重，社会管理还有待进一步创新。对此，我们将高度重视，并在今后的工作中认真加以解决。

各位代表！回顾 2011 年，我们深感攻坚克难、风雨前行，只有凝心聚力、奋勇争先，才能迈步跨越；展望 2012 年，我们深知任务艰巨、使命千钧，只有精心谋划、超常作为，才能加快发展；站临新的起点，我们深信前景光明、宏图必兴，只有尽心竭力、自强不息，才能阔步向前。

二、超常作为 2012 年，努力实现加快发展

今年是全面实施“十二五”规划、促进仁和经济社会加快发展的关键之年，也是本届政府的届首之年，做好今年工作至关重要。

今年工作指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照区十届二次党代会确定的目标任务，坚持“稳煤兴工调结构，城乡统筹促繁荣，文明生态宜居，平安和谐建小康”的发展战略，按照“三个主战场”和“三个走在前”的发展要求，牢牢把握“高位求进，超常作为，加快发展”的工作基调，着力推进新型工业化、新

型城镇化，努力实现“两化”互动，着力推进新农村建设，努力实现城乡统筹，着力推进保障性住房建设，努力实现民生改善，奋力打造“一枢纽，两中心，三基地”，在三化联动、产业支撑、城乡统筹、投资拉动上实现新突破，为实现“四个翻番”目标和建设实力、魅力、生态、和谐仁和奠定坚实基础。

今年主要预期目标是：国内生产总值实现 147.61 亿元，同比增长 15%。工业总产值实现 331 亿元，同比增长 22.59%。农业总产值实现 12.3 亿元，同比增长 3.5%。社会消费品零售总额实现 22.7 亿元，同比增长 16%。固定资产投资实现 125 亿元，同口径增长 18.28%。地方财政收入实现 11.27 亿元，同比增长 13%。城镇居民可支配收入实现 19115 元，同比增长 13.5%。农民人均纯收入实现 9340 元，同比增长 14.5%。规模以上万元工业增加值综合能耗下降 6%。人口自然增长率控制在 4‰以内。城镇登记失业率控制在 4%以内。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下六个方面工作：

（一）突出结构调整，努力在推进新型工业化中实现产业优化升级

坚持走新型工业化道路，围绕煤炭工业调优、机械工业调强、材料工业调大的思路，加快转变发展方式，促进产业结构调整，加快攀枝花新材料产业、钒钛低微合金机械制造产业和新型机械制造加工基地建设步伐。把仁和建设成攀枝花新型工业化的主战场，努力实现“两化”互动走在全市前列。

创优产业发展平台。积极引入市场机制，吸引社会资本，完成橄榄坪园环形道路、大箐沟路、迤资园青富路等道路建设，启动迤资园主干道、金拉路、两翼电网、供水等配套基础设施建设，增强园区综合配套能力。积极推进矿产、电力、金融要

素保障，提高园区土地资源利用效率，健全内部管理制度，强化项目协调服务，不断提升园区聚集辐射能力。积极申报省级经济开发区和中小企业创业示范基地，努力打造百亿园区。

大力推动产业升级。按照全市“6+2”产业布局 and 规划，壮大机械加工业，加快发展耐磨铸件业，大力发展新材料业，提升产业层次，促进产业集群发展，加快工业化进程。大力扶持大藏钒钛设备制造及风力发电机组配套制作、润莹齿轮异地扩能技改等项目达产达效。重点促进东林汽车制动系统生产线、三圣机械异地扩能技改4月底前建成投产，攀枝花运力汽车部件制造6月底前建成投产，富邦1000万件钒钛制动鼓一期10月底前建成，贝特风机、吉源科技年底前建成投产。全力推进富邦1000万件钒钛制动鼓项目二期、钢城集团渣钢渣铁钒钛资源综合利用项目加快建设，促成钢城集团与富邦公司等多方合作，形成高炉-转炉-连铸-连轧一体化循环经济联合体。促进荣鑫油漆、兴鼎钛业、中卫矿业等项目尽快开工建设。依托本地资源，开发适合市场的新型材料矿产资源，大力推进攀西石墨年产10万吨中高碳石墨及系列产品项目建设。积极研究攀钢集团、钢城集团等大企业辅助材料构成，开发冶金辅料产品。力争启动钒钛机械零配件检验中心建设，为机械加工和新材料业发展提供技术保障。全面提升企业自主创新能力，以先进适用技术改造提升传统产业，促进产业优化升级。

稳定发展煤炭产业。加快煤炭勘探步伐，加强与川煤、攀煤集团的联系协调，努力增大煤炭储量。加快煤炭资源整合矿井建设，确保20处在建矿井全部建成投入运转。大力推进煤矿标准化和安全高效矿井建设，提升煤矿安全基础条件和科技水平。继续支持福田洗选项目，加大外购原煤入洗力度，促进洗

选企业兼并重组，在全区形成一批技术条件好、生产规模大、抗风险能力强的骨干企业。不断提高焦炉技术水平，提升焦炭市场综合竞争力，稳定焦炭生产能力。加大对焦化副产品的加工力度，大力发展煤炭下延产品企业。

（二）突出新村建设，努力在推进农业现代化中实现农民持续增收

坚持走农业现代化道路，围绕农业增效、农村稳定、农民增收，大力提升科技水平，提高农业产业效益，加快四川特色农产品基地建设步伐。把仁和建设成攀枝花城乡统筹的主战场，努力实现城乡统筹走在全市前列。

加快农业基础建设。重点促进大竹河水库工程 5 月底前蓄水验收，渠系工程年底前基本建成。继续实施抗旱水源工程，整治病险水库 7 座，加快跃进水库中型灌区节水配套改造和烟区水源工程建设。大力推广节水灌溉，加快集雨集灌、渠系防渗水利项目建设。完善山洪灾害非工程性措施，增强预警预报能力。完成第一次水利普查，综合治理水土流失 20 平方公里，继续抓好天然林保护、退耕还林工程建设。充分运用农村公益事业“一事一议”财政奖补政策，加强农村公益事业建设。完成新增 3000 吨区级储备粮入库。

强化农业产业发展。壮大“果、畜、烟、菜、粮”五大特色优势产业，大力打造晚熟芒果、青皮软籽石榴、优质烤烟等基地。推进国家级现代农业示范区建设，大力发展设施农业、生态农业、观光农业。加大农业科技投入，重点加快玉米病毒病、石榴枯萎病等生产课题研究，促进农产品改良和品质提升。支持块菌种植加工项目达产达效，加快石榴、芒果深加工项目建设，积极引进农产品加工企业，发展农产品系列精深加工，

延伸产业链，提高附加值。继续搞好龙头企业集群发展试点，支持龙头企业和农民专业合作社经济组织发展，培育现代农业生产主体。推进农业品牌创建和农业标准化建设，确保农产品质量安全。做好农产品农超对接，让农民卖得开心，让城镇居民买得放心。

扎实推进新村建设。合理布局中心村，推进城乡统筹发展，加快城乡经济社会一体化进程。充分发挥新村示范带动作用，成片推进新农村建设，按照“五化”标准，全面推进10个新村聚居示范项目。着力培育新型农民，培养“农村经纪人”、“专业大户”、“小农场主”、“农业工人”。加强农村道路、医疗卫生、文化教育等公共服务建设，推动村庄社区化。注重农村精神文明建设，丰富农民精神文化生活。全面落实各项惠农政策，鼓励和引导农民自主创业，切实拓宽农民增收渠道。进一步增强工业、三产对农业的带动、促进作用，大力建设“新农村综合体”，实现城镇产业与农村产业良性互动发展。

（三）突出生态宜居，努力在推进新型城镇化中实现城市品质提升

坚持走新型城镇化道路，围绕规划优先、建管并重、品质提升，加强基础设施建设，拓展城市发展空间，加快攀枝花区域交通枢纽和生态宜居中心建设步伐，把仁和建设成攀枝花新型城镇化的主战场。

统筹规划拓展空间。建立规划预审制度，主动对接花城新区发展规划，加快仁和城市控制性详细规划修编、“十二五”市政建设发展规划。推进商务办公区建设，力争年底商务办公区广场初见雏形。统筹旧城改造、新建小区规划，强化功能分区，完善城市区域分工和公共服务。基本形成东面以花城新区、西

面以普达国际阳光康养休闲风情小镇、南面以商务办公区、北面以巴斯箐阳光休闲旅游度假综合体为地标的城市框架，提高城市综合承载和辐射带动能力。

完善设施健全功能。完成商业影视城广场建设，加快9号桥及连接线、云盘路、银华路、莲花村道路建设。启动宝灵寺至鑫岛段河道整治，改造升级商务办公区、宝灵片区、4号地块水电气和污水管网等市政基础设施。推进仁和公园后期建设，增强公园服务功能。抓好上城、御景城一期等房地产项目协调服务和周边配套基础设施建设，建成一批高标准、高档次楼盘。加快大龙潭、同德等中心集镇建设，因地制宜建设一批特色鲜明的工业镇、商贸镇、旅游镇。创新移民安置模式，启动命卡生活安置点和宝灵寺棚户区改造项目建设，加快花山安置点二期、老黑地等安置点建设，着力解决失地农民安置和发展问题。积极配合做好丽-攀-昭-遵铁路、成昆铁路新线和攀-宜沿江高速公路、攀-大（理）高速公路、沿江快速通道等前期工作，全力做好丽-攀高速公路、缅气入攀、成品油管道入攀等征地拆迁和协调服务。配合完成214省道总发至平地段改造，加快推进310省道格里坪至福田段改造，力争启动攀田高速公路斑鸠湾出入口至新区道路建设。

大力推进花城打造。全面推进花城景观打造，完成弯庄安置房环线、炳仁线大河路出口高架桥打造和高速公路总发至平地两侧区域风貌塑造，大力开展花园庭院、社区、宾馆、度假村创建。扎实推进国家环保模范城市、国家园林城市、省级森林城市和生态市创建，加快市区视野区荒山绿化，全面实施大树入城和花山打造工程。积极争取将大河流域路歇桥至鑫岛段河道景观打造列入金沙江沿江整治范围，重点打造好路歇桥、

商务办公区、联通桥、宝灵寺和鑫岛五个关键节点，努力建成集旅游、文化、餐饮、娱乐、休闲为一体的高品质城市景观带。推动城市管理数字化进程，建成数字化城管信息系统。结合城乡环境综合治理和国家卫生城市复审，健全城市管理长效机制，提升城市精细化管理水平，增强人民群众认同感和归属感，不断提高居民幸福指数。

（四）突出阳光康养，努力在发展现代服务业中实现三产提档升级

坚持发展现代服务业，围绕做强旅游业、壮大服务业、发展文化业，强化规划引领带动，大力吸引各类投资，加快西部阳光康养休闲度假基地和川滇交界区域商贸中心建设步伐。

做强特色旅游产业。坚持以“阳光休闲·运动健康”为主题，加快仁和阳光康养旅游区建设。全力推进普达国际阳光康养休闲风情小镇建设，加快项目概念性方案、控规、详规编制，力争完成一期土地整理并开工建设。大力推进巴斯箐阳光休闲旅游度假综合体建设，完成招商引资并启动土地整理。加快花城大酒店建设，力争年内主体基本建成，启动南国酒店建设。加大星级酒店引进力度，提升高端旅游接待能力。积极发展乡村旅游和休闲观光旅游，启动岩神山风景区和大田红石榴乡村旅游区建设，力争蜀红酒庄9月底前建成投入运营，年内盛茗山庄、乌拉风情谷二期建成投入使用。继续办好“金芒果节”等特色旅游节庆活动。

不断壮大服务产业。围绕扩大内需，支持汉风物流等商贸流通企业加快发展，培育同乐世界国际家居博览中心做兴做旺。加快巴斯箐专业市场综合体建设，力争建国汽车4S店、二手车市场、一汽奥迪4S店6月底前建成投入运营。强力推进银泰商

业综合体建设，力争年内完成场平和部分商业卖场建设，加快四十九区域性中央商务区建设。加强与杭州农副物流集团接洽，促进总发物流园尽快落地并开工建设，启动攀西药品物流中心建设，加快建设特色专业物流集群。大力发展金融、保险、信息等现代服务业，积极培育策划、创意设计、会展等新兴服务业，规范发展法律、评估、咨询等中介服务业。

大力发展文化产业。统筹整合生态文化、民族民间文化资源，不断提升文化软实力，促进文化产业大繁荣。制定荳却砚文化产业发展规划，严格保护国家地理标志产品，大力推进千砚工程，加快荳却砚艺术城、新博物馆和检测中心建设，发展壮大荳却砚主题文化产业园区。结合生态宜居城市文化名片和阳光康养旅游文化名片的打造，将文化产业发展与第三产业发展紧密结合，把文化产业培育成新的经济增长点。进一步挖掘“羊皮鼓舞”、“谈经古乐”等俚颇彝族文化地方特色资源，打造具有区域特色的文化精品。

（五）突出改革开放，努力在提高发展内生力中实现体制机制完善

坚持解放思想，改革开放，强化内生动力，切实加强对内改革、对外开放，不断增强经济发展活力，进一步加快创新发展步伐。

稳步实施各项改革。稳步推进统筹城乡综合配套改革，加快城乡一体化进程。全面完成集体林权配套改革，推进农村集体土地确权登记颁证，建立健全土地承包经营权流转机制。深入推进医药卫生体制改革，全面落实医疗保障和国家基本药物制度。强化土地运营，做活土地文章，解决城市建设资金瓶颈。深化财税体制改革，加强乡镇财政建设，强化预算执行监督和

财政支出绩效评价，全面启动公务卡改革。

努力扩大对外开放。积极对接东部产业转移，瞄准 500 强企业和攀钢、钢企等本地大企业，突出重点产业、重大项目招商，推动产业集中、集聚、集约发展。建立项目跟踪促进制度，及时协调解决项目推进中的困难和问题，狠抓项目落地。加强与周边县区合作，主动融入云南省桥头堡战略和昆明经济带，充分发挥攀枝花南大门作用，突出南向发展，大力推进区域合作，构筑跨区域产业链。

切实增强财力保障。严格依法治税，科学理财。加强重点企业、重点行业税源分析，强化收入征管。积极做好煤炭资源整合、房地产等行业跟踪服务，大力培植财源。积极争取上级财政资金和财政支持，确保财税收入稳定增长。调整结构优化支出，集中财力保运转、保稳定、保民生、保重大项目支出。深入推进金融生态环境和社会信用环境建设，支持小额贷款公司发展，鼓励金融机构支持地方经济发展。

（六）突出以人为本，努力在提高社会凝聚力中实现民生持续改善

坚持共建共享、惠民利民，不断加大财力物力投入，全面推进社会事业，加快和谐仁和建设步伐，努力实现民生改善走在全市前列。

深入推进民生工程。加强保障性住房建设，建设廉租房 560 套、经济适用房 330 套、棚户区改造安置房 1180 套，进一步改善城镇中低收入家庭住房条件。大力实施积极的就业政策，引导和鼓励自主创业，新增城镇就业 2800 人，转移农村劳动力 2.5 万人，大力推进国家级创业型城市试点。加强社会保障体系建设，“五险”参保人数突破 4.8 万人次，新型农村社会养老保险

参保率达到 85%以上。完善城乡低保、单亲特困母亲救助、临时救助、流浪乞讨人员救助等城乡社会救助体系，提高五保户集中供养率，推进残疾人服务体系建设。

统筹发展社会事业。坚持教育优先发展，继续推进校安工程，启动仁和镇中心校和五十一阳光家园小学建设，加快发展学前教育，均衡发展义务教育，稳步推进大河中学创建二级示范性普通高中工作。加强文化基础设施建设，建立健全公共文化服务体系。强化科技创新，大力推动科技成果转化，更好地发挥科技对产业发展的支撑和引领作用，力争申报认定四川省著名商标 3 件，创四川名牌产品 1 个。基本建成城市应急广播系统，全面推进广播“村村响”、电视“户户通”、电影“月月看”，不断提高新闻宣传质量和舆论引导水平。优化配置医疗卫生资源，建立健全医疗卫生服务体系。不断完善人口计生利益导向机制，继续稳定低生育水平，符合政策生育率保持在 90%以上。深入开展爱国卫生运动，加强公民道德教育，提升全民素质，树立文明新风尚。依法管理民族宗教事务，维护民族地区和宗教领域和谐。强化国防动员、人民防空和民兵预备役工作，巩固和发展双拥成果。

推进社会管理创新。加快推进“六五”普法，引导教育全区干部群众学法、懂法、用法、守法。以创建全国平安区县为载体，启动城区智能治安卡口建设，加强社会治安综合治理，依法严打各类违法犯罪。全面落实政府安全监管职责和企业安全生产主体责任，深化矿山、危化、民爆、交通、消防等重点行业领域专项整治，坚决遏制重特事故发生。严格食品药品管理，保障群众饮食、用药安全。加大价格监管力度，维护正常价格秩序。深化大调解体系建设，创新信访工作方式方法，

重点化解因征地拆迁等引发的信访突出问题。强化公共安全体系建设，完善应急管理机制，建立全区综合应急救援专业化队伍，预防和妥善处置群体性事件和突发公共安全事件。全力维护社会稳定，创造良好发展环境。

三、加强自身建设，努力转变工作作风

新的一年，面对新形势、新任务，我们将进一步增强责任感和紧迫感，加强政府自身建设。政府全体成员要勇于作为，敢于担当，勤政廉政，竭诚为人民服务，对人民负责，让人民满意。

加快职能转变，建设服务政府。坚持以人为本，执政为民。敢于开拓创新，不断创新理念，积极探索加快发展的新途径。着力营造全员学习、终身学习氛围，提升服务水平。加强电子政务、政府网站、“区长信箱”建设，畅通信息渠道，推进政务公开。强化部门协调配合，完善公共服务体系。创新服务理念 and 模式，更加注重民生民计与和谐稳定。

转变工作作风，建设高效政府。坚持正本清源，务实勤政。减少文山会海和繁文缛节，把心思真正运用在研究工作、狠抓落实上来，把行动真正体现在谋划发展、真抓实干上来。树立“马上办、现场办”、“办什么、一起办”、“你有事、我加班”的服务理念和推行“四个一”工作法，努力把服务打造成政府最优质的资源和最响亮的品牌。建立健全工作目标责任制和重点项目跟踪服务推进机制，强化绩效管理，提高执行力。深化行政审批制度改革，精简审批程序，优化办事流程，认真落实首问责任制、服务承诺制、限时办结制，提高工作效率。

加强依法行政，建设法治政府。坚持民主集中，依法行政。完善行政决策程序，推进科学、民主、依法决策，使决策更加符合实际，经得起历史检验。严格按照法定权限和程序行使权力，规范行政行为，强化行政问责，努力做到规范执法、公正执法、文明执法，提高依法行政水平。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督及区政协的民主监督，广泛接受舆论监督和社会监督。

健全惩防体系，建设廉洁政府。坚持从严治政，清廉为政。扎实推进惩治和预防腐败体系建设，强化“一岗双责”，严格落实廉洁从政各项规定，着力从源头上预防和治理腐败，努力做到用制度管权、靠制度管人。强化行政审批、招投标、土地出让、政府采购等重点领域和关键环节监管，加强审计监督，加大依法查处违纪违法案件力度，坚决惩治腐败。

各位代表！政府的权力是人民赋予的，我们将始终牢记全心全意为人民服务的宗旨，努力为民办实事，竭力为民谋福祉，切实转变政风、行风和作风，以实际行动和发展成就来回报人民的信任和厚望！

各位代表！回首过去，成绩令人鼓舞；展望未来，目标催人奋进。让我们在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，以更加扎实的工作作风，迎难而上，超常作为，为建设实力、魅力、生态、和谐仁和做出新的更大的贡献！

名 词 解 释

跃进水库中型灌区节水配套改造项目：指在跃进水库灌区新建放水干渠 11.29 公里，解决大田镇和大龙潭乡 4.78 万亩耕园地灌溉。

国家地理标志产品：指产自特定区域，所具有的质量、声誉或其他特性本质上取决于该产地的自然因素和人文因素，经审核批准以地理名称进行命名的产品。

“三个主战场”和“三个走在前”：指新型工业化、新型城镇化和城乡统筹的主战场；在推进新型工业化新型城镇化实现“两化”互动上走在全市前列，在推进新农村建设实现城乡统筹上走在全市前列，在加强保障性住房建设实现民生改善上走在全市前列。

两化互动：指以新型工业化引领城镇化水平提升，以新型城镇化支撑工业优化升级，实现工业化与城镇化的良性互促发展。

三化联动：指新型工业化、新型城镇化和农业现代化相互促进，共同发展。

一枢纽，两中心，三基地：指攀枝花区域交通枢纽，川滇交界区域商贸物流中心、攀枝花生态宜居中心，攀枝花新材料产业、钒钛低微合金机械制造产业和新型机械制造加工基地、西部阳光康养休闲度假基地、四川特色农产品基地。

“6+2”：指矿业、钢铁、钒钛、能源、化工、机械制造 6 大传统产业和太阳能、生物工程 2 大新兴产业。

“五化”：指道路标美化、产业特色化、农房标准化、庭院优美化、公共服务城镇化。

新农村综合体：指在场镇周边建成的、农户居住规模较大、产业支撑发展有力、基础设施建设配套齐全、公共服务功能完善、组织建设和社会管理健全的、能初步体现城乡一体化格局的农村新型社区。

“四个一”工作法：指“要事第一，一事一列，一人为主，一段一结”。要事第一，就是把事关全区经济社会发展的重点工程、重大项目作为第一位的工作，集中时间、集中人员、集中精力，重点突破。一事一列，就是把要做的工作逐个列出来，定人头、定目标、定要求、定奖惩，做到发展任务目标化，目标任务具体化，具体工作责任化。一人为主，就是一件事情由一人具体牵头，一套班子全程负责，确保抓出实效。一段一结，就是一项工作完成后及时进行总结，完成完不成都要有说法。