

政府工作报告

——2011年1月11日在仁和区第十届人民代表大会第五次会议上

区长 陈可红

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议。并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

“十一五”时期及二〇一〇年工作回顾

过去五年，是全区上下团结奋进，应对巨大挑战，经受重大考验，取得重大成就的五年，是又好又快推进“两个格局转变”，在科学发展道路上迈出坚实步伐的五年。五年来，按照市委、市政府的部署，在区委的领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕“稳煤兴工调结构，扎实建设新农村，发展旅游促三产，稳定和谐聚人心”的发展思路，大力实施“一区五园”、“一线四点”、“北联南扩”发展战略，加快推进“两个格局转变”，各方面工作都取得了新的进步，超额完成了“十一五”规划各项指标，全面建设小康社会迈出可喜步伐。

一过去五年，是经济实力显著增强的五年

五年来，经济发展呈现逐年加快之势。“十一五”期间，全区地区生产总值由 31 亿元预计增加到 100 亿元，是 2005 年的 3.2 倍，年均增长 26.4%；结构调整明显，三次产业比例由 10: 59: 31 调整为 6: 76: 18，基本形成以二产为支撑，一、三产业稳步增长的格局。全区规模以上企业由 26 家发展到 145 家，是 2005 年的 5.6 倍；工业总产值由 48.6 亿元预计增加到 202 亿元，是 2005 年的 4.2 倍，年均增长 33%；工业增加值由 16.1 亿元预计增加到 72.5 亿元，是 2005 年的 4.5 倍，年均增长 35.1%。农业总产值由 5.2 亿元预计增加到 10.8 亿元，是 2005 年的 2.1 倍，年均增长 15.7%。地方财政收入由 1.8 亿元增加到 7.03 亿元，是 2005 年的 3.9 倍，年均增长 31.2%；社会消费品零售总额由 6.9 亿元预计增加到 16 亿元，是 2005 年的 2.3 倍，年均增长 18.3%。五年来，区域经济在全省山区类综合排名一直位居前列。

一过去五年，是改革开放深入推进的五年

五年来，我们坚持把改革开放作为经济社会发展的根本动力，大力推进招商引资工作，创优发展环境，经济发展的活力不断增强。全面完成国有企业改革及仁和辖区市属改制企业社会职能移交工作，管理关系进一步理顺。深化行政管理体制改革，政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的职能进一步增强。乡财区管制度、集体林权制度改革顺利完成，卫生体制改革、农村综合改革和事业单位分类改革深入推进。行政审批制度改革继续深入，政府采购更加规范。投资环境进一步优化，招商引资成效显著，围绕重点产业、重点行业招商，先后引进了白云铸造、钢城集团瑞远冷弯型钢、圣达富邦钒钛制动鼓等一批工业项目，引进了碧水阳光、阳光家园等一批房地产项目，引进了同乐家居、川云农副产品批发市场等一

批三产项目。“十一五”期间，全区招商引资实际到位资金累计达176.8亿元。

一过去五年，是城乡面貌变化巨大的五年

五年来，我们抓住国家加大基础设施建设、扩大内需、灾后重建等机遇，加大投入，努力改变城乡面貌，全社会固定资产投资累计达304亿元，是“十五”时期累计的4.75倍。以创建国家卫生城市、省环保模范城市和开展城乡环境综合治理为契机，大力加强城市建设和管理，投资环境和人居环境得到新提升。完成了仁和商业文化广场、城区污水管网改扩建、风雨廊桥等建设，基础设施配套更加完善，城市功能进一步提升。特色街区风貌和城乡风貌打造稳步推进，城市绿化、亮化、美化工程建设取得成效。强力推进示范乡镇、示范村庄、示范市场建设，市容村貌焕然一新，居民环境卫生意识和文明素质明显提高。春天花园、上海花园、碧水阳光等高档次房地产项目建成；同乐家居广场、仁和河道综合整治和景观打造、炳仁线后段等项目建设加快推进，城市构架初步形成。预计2010年末，全区城市建成区面积达10平方公里；城区人口规模突破10万人；城市人均绿地面积达8.5平方米；城镇化率达38%。加大通乡、通村公路建设力度，努力解决人民群众出行难问题，全区新增通路里程294.2公里，公路网络基本形成。稳步推进节能减排和淘汰落后产能工作，全面完成万元GDP综合能耗下降22%的目标任务。生态环境建设取得成果，环境污染得到有效控制。治理水土流失面积144.87平方公里；生态公益林、森林管护、退耕还林、市区视野区荒山造林等生态建设工程扎实推进，森林覆盖率达57.3%；空气质量优良率保持在95%以上。

一过去五年，是社会事业全面进步的五年

五年来，我们坚持以人为本，把富民惠民、改善民生放在和谐社会建设的突出位置，进一步扩大就业，完善社会保障，上学难、就医难等问题得到缓解，人民群众切切实实得到实惠。“十一五”期间，财政对社会事业的投入达 35 亿元。全面落实经费保障机制，普及九年制义务教育成果进一步巩固，教育教学质量进一步提高。深化卫生体制改革，强化卫生机构管理，医疗卫生水平不断提高；加快卫生基础设施建设，完善三级公共卫生服务体系，新型农村合作医疗参合率达 94.46%。计划生育长效机制不断完善，对 4465 名农村扶助对象实行了计划生育家庭奖励扶助，低生育水平持续稳定，常住人口自然增长率控制在 4‰以内。文化事业蓬勃发展，被授予“四川省文学艺术创作基地”称号；苴却砚产业不断壮大，被授予“四川省文化产业示范基地”和“中国苴却砚之乡”称号。农村广播电视数字微波覆盖和“村村通”工程建设稳步推进，广播、电视人口混合覆盖率分别达 98%和 96%。群众文体活动蓬勃开展，竞技体育取得好成绩。群众性精神文明创建活动广泛开展，城乡群众文明素质不断提高。

一过去五年，是人民生活不断改善的五年

五年来，我们千方百计增加城乡居民收入。2010 年，城镇居民人均可支配收入达 14000 元，比 2005 年增长 52%，年均增长 8.8%；农民人均纯收入达 6576 元，比 2005 年增长 70%，年均增长 11.2%。加大民生工程投入，坚持每年为群众办实事、好事。投入资金 2.4 亿元，全面完成“8·30”地震城乡住房维修加固和重建工作，受灾群众生产生活条件进一步改善。抓好就业服务和职业培训，大力促进就业再就业。“十一五”期间，城镇新增就业 12650 人，帮助 1888 名就业困难人员实现就业，城镇登记失业率控制在 4%以内。养老、失业、医疗、工伤、生育五大保险覆盖面不断扩大，参保人数累计

达 26.89 万人次。筹集低保资金 6700 万元，累计 28.2 万人次城市低保对象和 49.4 万人次农村低保对象实现了应保尽保。城乡医疗救助体系逐步完善，发放救助金 1259 万元，享受面达 5.79 万人次。全区人民充分享受了经济发展的丰硕成果和公共财政的“阳光普照”。

各位代表，2010 年是“十一五”的最后一年，我们牢牢把握“提速增效，加快发展”的工作基调，凝心聚力迎挑战，抢抓机遇谋发展，圆满完成了区十届人大四次会议确定的各项目标任务。地区生产总值预计达 100 亿元，同比增 37.9%。其中，第一产业增加值 6 亿元，同比增长 7.1%；第二产业增加值 76 亿元，同比增长 49%；第三产业增加值 18 亿元，同比增长 13.2%。2010 年，我们着重抓了以下六个方面的工作：

一、抢抓机遇谋发展，综合实力再上台阶

工业经济明显提档。按照“稳煤兴工调结构”的发展思路，坚持以钒钛耐磨铸件和钢铁深加工为重点发展方向，切实推进产业结构调整和优化升级。把决战工业作为经济工作的重中之重，集中精力破解发展难题，实现了速度领先和总量赶超，工业对全区财政的贡献率达 41.38%，成为拉动经济增长的强劲引擎。举全区之力推进以钒钛制动鼓项目为重点的耐磨铸件产业发展，圣达富邦 1000 万件钒钛制动鼓项目通过环评，场平工程进展顺利；润莹齿轮、东林汽车平衡增力制动器、三圣机械制造等机械加工项目全部开工建设。钢城集团轧钢、瑞远冷弯型钢、白云铸造等技改项目投产达效；欣科冶金辅料、圣达富邦钒钛制动鼓一期 200 万件、火凤凰烧结烟尘综合利用项目建成投产；山青钛制品、锦星电器设备项目建设加快。煤炭资源整合工作取得成效，资源整合矿井全面开工建设，由 58 个采矿权、73 套生产系统整合为 45 个采矿权、52 套生产系统。积极

争取资源增划，煤炭资源保有储量从 3600 万吨提高到 6100 万吨，新增 2500 万吨。不断完善橄榄坪园区基础设施建设，加快迳资园区基础设施建设，园区承载力和吸引力不断增强，全年新入驻园区企业 17 家。2010 年，全区工业总产值预计达 202 亿元，同比增长 49.4%；工业增加值预计实现 72.5 亿元，同比增长 52.6%；规模以上工业企业预计实现增加值 71.25 亿元，同比增 53.3%。

农村经济明显提效。坚持以果、畜、烟、菜、粮五大特色农业产业为方向，积极推进农业适度规模化、品牌化、标准化建设，推进农业产业发展。稳步推进新农村连片打造工作，普达村、立新村、平地村 3 个新村示范片建设初见成效。加强农田水利基本建设，改善农业生产条件，整治病险水库 8 座，改造中低产田土 1 万亩，新建沼气池 500 口，完成水土流失综合治理 33 平方公里。大竹河水库工程建设进展顺利，完成投资 1.16 亿元。小纸房水库加坝工程主体完工。举全区之力抗击旱灾，投入抗旱资金 2700 余万元，临时解决 2.8 万人饮水困难问题，新建防渗渠 30 公里，新增节水灌面 2.97 万亩，确保了大灾之年农业稳定发展。认真落实各项惠农政策，兑现粮食直补、农机补贴、农业综合补贴、退耕还林补贴等各项惠农补助资金 3369 万元。全年预计实现农业总产值 10.8 亿元，同比增长 14.9%；实现农民人均纯收入 6576 元，增加 635 元；烤烟收购达 5 万担；粮食产量达 6.99 万吨；转移农村劳动力 24618 人，实现劳务收入 2.01 亿元。

第三产业明显提升。编制了服务业发展、城乡商业网点、新农村市场体系、汽车贸易行业发展等专项规划，引导第三产业健康发展。完成总发综合型物流园区控规编制和可行性研究报告。汽车、机电、钢材等专业市场形成规模，起辰和瑞汽车生活广场开工建设，民用煤炭交易市场建成投入使用。仁和旅游文化特色商品一条街初

具规模，同乐家居广场主体工程完工。岩神山-莲花乡村旅游区建设稳步推进，乌拉风情谷、啊莫莫民族生态园等旅游接待点投入运行。成功举办攀枝花首届金芒果节等节庆活动，拉动了旅游、餐饮、住宿等市场消费，实现了农业、旅游、文化互动共赢。全年预计实现社会消费品零售总额 16 亿元，同比增长 13.5%；实现城镇居民可支配收入 14000 元，同比增长 6.9%。

财税实力明显提高。积极培育税源财源，强化税收征管，规范非税收入管理，财政税收结构不断优化。重点加强建筑企业、观音岩水电站、钢城集团、攀枝花电业局等跨区域企业税收征管，财政收入实现快速增长。全年实现地方财政收入 7.03 亿元，同比增长 15.58%；实现财政支出 14.83 亿元，同比增长 11.91%。财政支出结构进一步优化，民生、教育、医疗卫生、社会保障和就业支出分别达 2.71 亿元、1.53 亿元、0.78 亿元、1.16 亿元。财政收支规模再创历史新高，财政保障能力明显增强。

二、全力以赴抓项目，发展后劲不断增强

项目建设强力推进。坚持把加大固定资产投资作为促进经济快速发展的主要抓手，梳理出圣达富邦 1000 万件钎钛制动鼓、大竹河水库、河道整治、岩神山-莲花乡村旅游度假区开发等对全区经济发展有重大推动作用的重点项目 34 个，继续实行重点项目专责制，强化协调、考核和督查，确保了重点项目顺利推进。特别是为推动圣达富邦 1000 万件钎钛制动鼓项目，我们举全区之力，聚全区之智，采取“项目推进周例会制”、“省、市、区每周互通信息制”、“专责组成员分工负责制”、“重点时段专人住成都联系沟通制”等切实有效的措施，争取省、市领导和部门的大力支持，在不到一年的时间内完成了项目立项报批、环评审批等前期关键性工作。在时间紧任务重的情况下，该项目能通过立项报批和环评审批，可以说是仁和

工业项目建设的一个奇迹。该项目建成投产后将对我区乃至全市工业经济结构调整升级，增强发展后劲，增加经济总量产生强大的推动作用。该项目正全力推进，已完成征地 2100 亩，场平工程土石方开挖 300 万方。大竹河水库工程作为我区扩大内需的重点项目，我们多方协调，争取到中央预算内专项资金 6325 万元，创下仁和水利工程建设史上单笔争取中央资金量之最，确保了工程按计划进度推进。河道整治项目是我区提升城市品质的重点项目，我们多方筹措资金，加大协调力度，高起点规划，高质量建设，确保了工程建设顺利推进，该项目建设将进一步提升仁和城市形象。全年 27 个重点项目实现开工，其中，20 个重点项目完工。加强丽攀高速公路、观音岩水电站、炳仁线后段等省、市重点项目的协调服务，确保了项目建设如期推进。全年预计完成全社会固定资产投资 103 亿元，同比增长 36.1%。

项目引进成效明显。依托资源、交通优势，围绕工业、城市建设、三产服务业等重点产业和重点行业，强化项目包装和宣传推荐，降低招商成本，提高招商成功率，招商引资工作取得实效。先后引进了圣达富邦 1000 万件钒钛制动鼓、攀西运力汽车部件制造等工业项目。把单体项目招商与产业集群招商同时策划，提出宝灵寺周边地块、巴斯箐园整体开发方案，引进亚太花园、南洋瑞景、同乐家居广场、攀枝花·银泰城市综合体等项目共同完成对宝灵寺周边地块的开发，引进建国汽车、五金机电交易市场、二手车交易市场、旧货交易市场共同完成对巴斯箐园的整体开发。全年招商引资实际到位资金 51.4 亿元，同比增长 14%。

三、聚精会神搞建设，城乡面貌明显改观

城乡规划更加科学。按照“大手笔规划、高标准建设、精细化管理”的思路，突出城区和重点乡镇建设，加快推进城镇化进程。

为推进“北联南扩”城市发展战略，进一步拓展城市规划空间，启动了仁和区原控制性详细规划论证评价、仁和城区 22 平方公里控规修编和宝灵片区控规编制工作。完成了平地、总发等乡镇总体规划及集镇建设规划，制定了村镇规划建设管理办法。编制了干坝塘片区 12000 亩土地储备的联动方案，为承接攀枝花城市核心区南移奠定了基础。

城市形象更加优美。加强市政基础设施建设，四季花城连接线、仁和新村 3 号线、莲花村农副产品集中加工区 1 号道路建成通车，炳仁线后段、仁和城区 1 号线、莲花村农副产品集中加工区 7 号、8 号、9 号线道路和主城区河道整治建设稳步推进。加大房地产开发，金泰豪园、和苑小区、教师安置房、田房箐安置房全部竣工；峻岭天下、鹭栖花园、亚太花园、南洋瑞景、和润小区和仁和商业影视城等项目稳步推进。打造市政基础设施风貌，实施联通路、宝灵街、风雨廊桥美化亮化工程，城市整体形象进一步提升。新投入 20 辆社区巴士进行城区营运，提升了城区客运服务品质。加强城市管理、规划建设和国土执法，严厉查处违法建设和违法用地行为，依法拆除“两违”建筑物，有效遏制了违法建设和违法用地势头。

综合治理更加深入。以“花城”打造和“五十百千”环境优美示范工程为抓手，投入资金 4600 万元，加快基础设施建设，建立长效机制，改善城乡面貌。深入开展道路交通秩序、集贸市场环境、建筑立面清理和商招店牌整治等专项活动。稳步推进环境优美工程，平地镇示范街风貌打造和普达村、立新村等 7 个示范村打造初见成效，中心区农户庭院绿、美、亮工程、214 省道建筑立面打造工程全面实施。加大文明劝导力度，持续开展“除陋习、树新风”活动，巩固了国家卫生城市创建成果。扎实推进生态区建设，大力开展节能减排工作，全面完成省、市限期治理和淘汰落后产能项目。全年

空气质量优良率达 95%以上。全区城乡环境不断改善，人居环境进一步优化。

四、千方百计保民生，人民生活逐步改善

民生工程全面推进。2010 年，市委、市政府下达我区民生工程为 10 大项 57 分项，我区在此基础上进一步增项、扩面、提标，按照“一乡一镇一亮点”思路，新增民生工程 7 大项 40 件实事。已投入资金 2.71 亿元，通过采取“一把手上电视公开承诺”、“民生工程回头看”等有效措施，确保了市、区两级各项民生工程全面推进。加强基层公共设施建设，大龙潭乡、平地镇、大田镇基层政权设施重建前期工作有序推进。大力实施安居工程，“8·30”地震灾后城镇居民住房 137 户重建和 2256 户维修加固全部完成，改造贫困残疾人危房 80 户，农村困难群众危房 95 户，彝族地区茅草房、石板房、木板房 500 户；全年续建、新建廉租住房 488 套，棚户区改造安置房 1288 套，采空区安置房 60 套，发放廉租住房补贴 147.5 万元。大力实施扶贫解困工程，在平地镇、中坝乡等乡镇新建 3000 亩核桃种植基地。大力实施道路畅通工程，改造国道、乡道 16 公里，通村公路 18.56 公里，新建机耕道 6 公里，硬化机耕道 8 公里。大力实施人畜饮水安全工程，解决 1.6 万农村人口饮水安全问题。

社会保障不断加强。实施更加积极的就业政策，全年实现城镇新增就业 2633 人，其中下岗失业人员及失地无业农民再就业 1889 人，帮助就业困难对象实现就业 520 人，动态消除零就业家庭，城镇登记失业率控制在 3.2%以内。积极创建国家级创业型城市，实现新增创业 376 人，带动就业 1128 人，完成小额担保贷款 200 万元。认真落实城乡低保政策，发放城市低保金 1207 万元，享受面达 6.5 万人次；发放农村低保金 721 万元，享受面达 10.4

万人次。加大城市和农村医疗救助力度，发放救助金 540 万元，享受面达 1.4 万人次。加强新型农村合作医疗管理，新农合资金安全、平稳运行。新型农村合作医疗补偿比例稳步提高，农民参合率达 94.46%。社会保障体系更加完善，人民生活更加幸福。

五、统筹兼顾促和谐，社会事业全面进步

社会事业协调发展。继续加大教育投入，努力改善办学条件，大河中学初中部教学综合楼建设项目及全区校安工程稳步推进。品牌学校创建初见成效，平地中心校被教育部授予全国“十一五”教育科研先进集体，教育质量进一步提高，大河中学高考上本科线 233 人，继续保持全市第三的好成绩。成功举办首届青少年科技创新区长奖评选活动，青少年科技创新工作走在全市前列。大力推进科技富民行动，全年投入资金 384 万元组织实施各类科技示范和实用技术项目 37 项，新增产值 1.6 亿元，实现利税 4800 万元。加强农村及社区公共文化服务站点运行管理，进一步完善公共文化服务体系。着力打造城市文化名片，苴却砚走进世博会，走进人民大会堂，提高了知名度。成功举办区职工运动会，承办攀枝花市第三十一届中小学生暨中专学生田径运动会，组织运动员参加省十一届运动会和省十三届民运会，均取得优异成绩。继续推进农村广播电视数字微波覆盖工程，“村村通”成果得到巩固。区人民医院迁建和 30 个标准化村卫生站建设相继开工，城市社区卫生服务工作全面启动，医疗卫生服务功能日趋完善，服务能力明显提高。群众性精神文明创建活动深入开展，城乡居民文明素质明显提升。加强食品药品监督执法，维护了群众健康权益。深入开展爱国卫生运动，健康城市创建工作有序推进。加强流动人口服务与管理，全区符合政策生育率达 93.61%，人口自然增长率为 3.09%，稳定了低生育水平。档案信息化建设工作稳步推进，

档案服务“三农”工作得到加强。切实保障妇女、儿童合法权益，两纲各项指标基本完成。高度重视重大国情国力调查，顺利完成第二次全国经济普查，全面推进第六次人口普查。国防动员和民兵预备役建设得到加强，“双拥”共建活动深入开展，保持省级“双拥”模范城称号，军政军民更加团结，和谐基础更加巩固。人事、编制、监察、统计、物价、档案、侨务、保密、地方志、人防、气象、防震减灾、机关事务管理服务、老龄等工作都有新的进步；工会、共青团、妇联发挥了积极作用；国土、工商、税务、质监、电力、金融、保险、通讯等单位都为全区发展做出了新的贡献。

社会保持和谐稳定。牢固树立稳定第一的责任意识，落实维稳责任制和责任追究制。全面落实党的民族宗教政策，民族团结不断加强，宗教事务依法开展。认真开展社会治安综合治理工作，严厉打击各种违法犯罪活动。进一步加强防控体系建设，组建150人的专职巡逻队伍，在城区坚持开展“人民警察24小时在您身边”活动，全区群众安全感普遍增强，在全省平安建设群众满意度测评中名列全市第一，顺利通过省级“平安区县”复查验收，为创建全国平安区县奠定了坚实基础。投入资金160万元，进一步加强校园安全防范。加强信访工作，深入实施人民调解、行政调解、司法调解，努力化解各类矛盾纠纷，非正常上访、群体性事件大幅下降。严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大事故发生。完善各类应急预案，强化应急准备措施，抵御自然灾害和应急处置突发公共事件的能力不断增强。

六、务实奋进抓落实，自身建设不断加强

民主法制得到加强。深入贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》，对政府规范性文件及行政机关的执法主体、执法依据和执法职权进行了清理。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工

作监督和区政协的民主监督，主动加强与民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体的联系，全年办理人大代表建议、批评、意见 75 件，政协委员提案 56 件，满意和基本满意率为 100 %。全面推进依法治区进程，“五五”普法通过省市考核验收。

行政效能明显提升。积极开展创先争优和学习型城市创建活动，广大干部职工发展意识、服务意识明显增强。政府机构改革基本完成，机构设置更加优化，职责关系更加明确；事业单位人事制度改革和分类改革稳步推进；机关行政效能建设和投资项目并联审批改革全面推进；医药卫生体制五项重点改革顺利推进。严格执行政府集中采购制度，组织集中采购项目 197 次，节约资金 3425 万元。不断完善政府投资管理办法，加大固定资产投资审计力度，核减投资额 8780 万元。坚持科学民主决策，规范决策程序；加强政府信息公开工作，畅通社情民意反映渠道。严格落实首问责任制、限时办结制、责任追究制，政府执行力得到有效加强。深入开展民主评议政风行风工作，扎实开展领导干部经济责任审计，严厉查处违法违纪案件，廉政建设取得明显成效。

各位代表，过去的五年是不平凡的五年。面对国内外市场的激烈竞争，面对突如其来的“8·30”地震、国际金融危机和有气象记录以来最严重旱灾的冲击，面对经济运行中出现的不稳定因素，我们审时度势，妥善应对，知难而进，迎难而上，牢牢把握主动权，不仅取得了超出预期的发展成果，而且创造了仁和发展的又一个黄金时期。可以说，过去的五年，是全区人民获得实惠最多的五年，也是全区经济社会发展最快的五年。成绩的取得来之不易，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是政府抓经济运行、抓投资拉动、抓攻坚克难能力增强的结果，是全区广大干部群众坚持不懈、共同努力

的结果，也是社会各界鼎力支持和倾心帮助的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大工人、农民、知识分子，各族各界人士；向各位人大代表、政协委员；向离退休老同志；向各民主党派、工商联、人民团体；向人民解放军、武装警察部队、人民警察及省、市驻区单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中存在的困难和压力。一是保持经济持续快速增长的压力仍然较大，发展不快、总量偏小依然是制约仁和发展的主要矛盾和问题；二是加快转变经济发展方式的任務仍然艰巨；三是维护社会稳定和谐的压力仍然较重；四是部分低收入群众生活仍然比较困难，教育、医疗、就业等一些关系群众切身利益的问题亟待解决；五是政府工作与人民的期待还有差距，科学行政、民主行政、依法行政的水平还需不断提高。对此，我们将高度重视，采取措施，切实加以解决，把各项工作做得更好！

“十二五”目标要求

“十一五”取得的显著成绩，为“十二五”加快发展奠定了坚实基础。我区经济社会发展正面临难得的历史机遇，国家实施新一轮西部大开发战略进入生态、基础设施和产业并重的新阶段，对我们加快发展必将起到巨大的推动作用。当前，我区仍处于新一轮快速发展期，一批支撑长远发展的重大项目陆续上马，持续发展的后劲增强。只要我们因势利导，把握主动，抢抓机遇，迎接挑战，在新一轮的发展中必将取得更加辉煌的成就。

“十二五”是全面建设小康社会的关键时期，编制好“十二五”规划，意义十分重大。根据区委相关会议精神，区政府组织

力量，起草了《仁和区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要（草案）》，已提交本次人民代表大会，请连同《政府工作报告》一并审议。区政府将根据大会通过的《纲要》，认真组织实施。

今后五年全区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以“加快两个格局转变”为总体思路，以“稳煤兴工调结构，城乡统筹促繁荣，文明生态宜居，平安和谐建小康”为发展战略，以“一区五园”、“一线四点”、“北联南扩”为重要举措，着力打造“一枢纽，两中心，三基地”，努力建设实力、魅力、生态、和谐仁和，促进经济社会全面协调可持续发展。

今后五年全区经济社会发展的主要预期目标是：经济发展实现四个翻番，即：地区生产总值突破 200 亿元，年均增长 14.87% 以上；地方财政收入突破 14 亿元；固定资产投资累计突破 608 亿元；城镇居民可支配收入突破 28000 元，农民人均纯收入突破 13152 元，经济发展排名在全市保持前列。城市建成区面积达 15 平方公里，城区人口达 11.5 万人。保持空气质量优良率在全市的领先地位。完成市政府下达的节能降耗各项目标任务。城镇登记失业率控制在 4% 以内；人口自然增长率控制在 4‰ 以内。城乡统筹的社会保障体系基本建立，城乡文明程度显著提高。

未来五年的仁和——通过加快提升工业产业层次，实现构筑支撑增长的新突破。坚持以南山循环经济发展区为载体，完善基础设施建设，大力发展机械制造加工、钒钛耐磨铸件、非金属矿开发、新兴能源等产业，做大做强优势产业，推进工业经济提速增效，打造攀枝花新型机械制造加工基地。

未来五年的仁和——通过扎实有效推进新农村建设，实现农业

产业化的新突破。围绕果、畜、烟、菜、粮五大特色农业产业方向，大力发展现代农业，培育壮大龙头企业，加大农业品牌培育力度，发展农村专合组织，建立新型农业服务平台，提升农业产业化水平，打造四川特色农产品基地。

未来五年的仁和——通过集中力量抓好基础设施建设，实现城乡统筹发展的新突破。坚持区域协调、合理布局的原则，深入推进“北联南扩”战略，加快以干坝塘片区、岩神山—莲花村片区为重点的新城区建设步伐，主动融入攀枝花城市核心区建设，打造攀枝花生态宜居中心。积极配合推进丽攀高速公路、成昆铁路新线、丽攀昭铁路等重大交通项目建设，加快形成出攀的快速通道。加大城乡路网建设，完善与高速公路、快速通道等主骨架网络的链接，打造攀枝花区域交通枢纽。

未来五年的仁和——通过大力发展现代服务业，实现提高三产规模档次的新突破。以攀枝花城市核心区南移和“两高两铁”建设为契机，大力发展现代物流业，加快推动总发综合服务型物流园区、金江生产型物流园区建设，提升迤沙拉大道、攀枝花大道南段汽车销售服务、商贸物流市场档次，打造川滇交界区域商贸物流中心。以阳光、康养、休闲度假为主题，大力推进岩神山—莲花乡村旅游区、迤沙拉民族文化旅游景区项目建设，打造西部阳光康养休闲度假基地。

未来五年的仁和——通过加大公共财政投入力度，实现社会事业全面发展的新突破。坚持以经济与社会事业和谐发展为目标，加强社会建设，大力发展教育事业，提升公共卫生水平，不断完善社会保障体系，千方百计扩大就业，努力增加居民收入，解决好人民群众在教育、文化、医疗卫生等方面的基本要求，提供更加完善的公共服务，让人民群众更加充分、更加普遍地分享改革

发展成果。

各位代表，“十二五”时期，我们要在新的起点上把仁和发展得更好、建设得更好。不仅要提高经济增长的质量和效益，而且要提高社会建设的水平；不仅要建设生态宜居的中心城市，而且要建设富裕文明的社会主义新农村；不仅要提高人民群众的生活水平，而且要提高全民的文明素质；不仅要有丰富的物质文明，而且要有与人口资源环境相协调的生态文明，使仁和的经济社会发展更加全面、更加协调，使美好的宏伟蓝图在仁和大地上化为生动的现实景象。

二〇一一年主要任务

各位代表，今年是“十二五”规划的开局之年，五年看头年，做好今年的工作至关重要。

今年政府工作的指导思想和总体要求是：全面贯彻党的十七届四中、五中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“加快两个格局转变”总体思路和区九届四次党代会确定的任务，大力实施“稳煤兴工调结构，城乡统筹促繁荣，文明生态宜居，平安和谐建小康”发展战略，着力打造“一枢纽，两中心，三基地”，实现经济快速发展，民生持续改善，社会和谐稳定的目标，为“十二五”的发展开好局，起好步。

今年经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值实现114.87亿元，同比增长14.87%。农业总产值实现11.4亿元，同比增长5.56%。工业总产值实现235.6亿元，同比增长16.63%。地方财政收入实现8亿元，同比增长14.29%。固定资产投资实现105亿元，同比增长1.94%。社会消费品零售总额实现19亿元，

同比增长 18.75%。城镇居民可支配收入实现 15960 元，同比增长 14 %。农民人均纯收入实现 7476 元，同比增加 900 元。人口自然增长率控制在 4‰以内。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下八个方面的工作：

一、着力推进工业强区战略，提高加快发展的竞争力

新的一年，我们将加大园区建设力度，加强扶持引导，扩大企业规模，努力推动工业发展升级，推进攀枝花新型机械制造加工基地建设。

推动园区突破发展。坚持把园区作为发展工业的主战场，促进各类生产要素向园区集中。以“投资环境好、管理机制活、发展速度快、带动效应强”为目标，加快园区基础配套设施建设，提升园区集聚功能。建立完善园区发展资金多元化投入机制，采取争取上级资金补助、土地出让金返还及银行融资等方式筹集资金，力争实现融资 2 亿元以上。园区全年力争实现工业总产值 70 亿元。

培育壮大骨干企业。以项目推进为工作重点，在大项目上做文章，重点扶持钢城轧钢、瑞远冷弯型钢、白云铸造、火凤凰烧结烟尘综合利用等项目达产达效，做大做强；落实专项责任，加大协调服务，全力推进圣达富邦 1000 万件钎钛制动鼓项目建设。力争润莹齿轮、山青钎业、三圣机械、东林汽车平衡增力制动器、攀西石墨扩能等项目建成投产。促进攀西运力汽车部件制造等项目尽快落地。同时，围绕汽车零配件、钎钛耐磨铸件、重型机械加工及零部件、精密齿轮、矿山设备、五金制品等产业，有针对性地储备一批发展前景好、产业关联度高、辐射范围广的项目。力争全年新培育规模以上企业 3 家，实现规模以上工业增加值 80 亿元。

巩固提升煤炭产业。加快资源整合矿井建设，尽快建成达产达效。推进煤炭企业兼并重组，提高企业竞争能力。在巩固煤炭产业，稳定煤炭产量的基础上，进一步完善煤炭产品结构，延长煤炭产业链，大力发展洗煤、型煤、焦炭深加工产品，重点加强粉煤灰、煤泥、矿井水综合开发与利用，提升煤炭产业。

二、着力发展现代特色农业，夯实加快发展的支撑力

新的一年，我们将加大推进新农村建设力度，壮大主导产业规模，努力提高农业专业化生产、规模化经营水平，推进四川特色农产品基地建设。

不断改善农业基础。坚持城乡统筹发展，整合涉农专项资金，扎实推进新农村建设，稳步提高新村村民聚居度。抓好农业综合开发和大中型基地建设，实施抗旱水源工程和农村小微水工程建设，大力推广节水灌溉技术，整治病险水库 3 座，改造中低产田土 1 万亩，解决农村 8600 人饮水安全问题。新建沼气池 500 口。完成大竹河水库主体工程和大河流域城区段河堤防治一期工程项目建设，加快跃进水库引水工程前期工作。抓好第一次全国水利普查，建设以气象预测、预报为主的防灾减灾体系。进一步加大农村公益事业“一事一议”财政奖补政策的宣传实施力度，充分发挥资金效益，确保更多的农民受益。

加快发展现代农业。倾力打造果、畜、烟、菜、粮等现代特色农业产业基地，促进农业规模化、品牌化、标准化发展。稳定粮食生产能力，全年实现粮食产量 7 万吨，确保粮食安全。发展烤烟 2.15 万亩，收购烟叶 6 万担。推进森林城市建设，完成植树造林 2 万亩，森林覆盖率达 58%。支持行远牧业、鸿福养殖、田远现代、德益果品等农业龙头企业发展，发挥辐射和带动作用。加快农民专业合作社发展，提高农民进入市场的组织化程度。拓展

以特色水果为主的农产品营销渠道，大力发展农产品深加工、储藏、物流，提高农产品附加值，延伸农业产业链条。加强农产品安全监督检查，完善动植物疫病防控体系，确保农产品安全。

拓宽农民增收渠道。以确保农民增收为主线，全面落实各项强农惠农政策，建立稳定的财政支农投入增长机制，切实加大“三农”投入。积极推进农村承包土地经营权流转和规模化经营，深化集体林权制度配套改革。进一步巩固退耕还林成果，大力发展核桃等林业产业。加快农业科技创新推广，提高农产品科技含量。加大农民实用技术和职业技能培训力度，增强农民持续增收和转移就业能力，鼓励农民就业创业，转移输出农村劳动力 1.8 万人，实现劳务收入 1.75 亿元。

三、着力促进第三产业发展，壮大加快发展的助推力

新的一年，我们将加大规划、引导和培育力度，优化结构，拓宽领域，努力构建有特色、带动强的旅游商贸体系，推进川滇交界区域商贸物流中心和西部阳光康养休闲度假基地建设。

加快完善流通体系。依托便捷的交通、优越的区位、丰富的土地资源等优势，大力发展现代物流业。制定出台支持大型专业批发市场发展的政策，引导批发市场与工业园区配套发展，推动大型专业批发市场集群化、园区化发展。支持汉风物流企业做大做强；加快推进总发综合型物流园区前期工作；推进攀枝花市药品批发交易市场、攀枝花市机电交易市场建设。统筹规划商贸流通业发展，完善商业功能空间布局。认真落实家电下乡和“以旧换新”等促进消费政策，不断活跃城乡消费市场。继续实施“万村千乡工程”，加强各类市场监管。积极发展现代金融、保险、通讯、咨询中介、社区服务等新兴服务产业。

加快发展特色旅游。坚持政府主导、企业主体、市场运作的

原则，以建设冬春阳光运动休闲康养区为方向，发展特色旅游。大力推进岩神山-莲花乡村旅游区、宝灵寺景区建设，启动宝鼎猕猴生态旅游区和普达 3A 级景区项目建设，加快仁和城区及大田镇、平地镇、务本乡等旅游集镇建设，推进迤沙拉民族文化旅游区核心景区建设和啊喇诸葛营文化生态旅游区游客接待中心建设前期工作，提升旅游三产服务能力和承载能力。继续办好旅游节庆活动，强化宣传营销工作，不断推介旅游产品，拓展客源市场。

四、着力改善城乡基础环境，积蓄加快发展的承载力

新的一年，我们将加大市政基础设施和道路建设力度，加快城镇化进程，深入推进城乡环境综合治理，加快推进攀枝花区域交通枢纽和攀枝花生态宜居中心建设。

加快基础设施建设。积极做好丽攀高速公路、成昆铁路新线、丽攀昭铁路建设的协调服务工作，推进“畅通仁和”建设。抓好农村公路断头路、联网路建设，新改建通村公路 20 公里，县、乡公路 15 公里。切实加大农村公路管理养护力度，巩固“十一五”建设成果。加快推进 214 省道改造、渡仁西线复线项目建设。加强协调，推进炳仁线后段建设，力争实现市政府提出的 5 月份通车目标。完善仁和城区交通网络，完成莲花村农副产品集中加工区 2 号至 14 号、仁和新村 3 号线、仁和城区 1 号线和大河南路改线段建设。

打造优良人居环境。推进“宜居仁和”建设，完成大河流域城区段市政设施恢复重建工程。推进商务办公区、仁和商业影视城等城市建设重点项目。稳步推进房地产开发，加快亚太花园、南洋瑞景、攀枝花·银泰城市综合体、弯庄 B 地块、四号地块、田房箐地块、攀西建材城地块开发建设。深化城乡环境综合治理，抓好垃圾场三期扩容工程建设；继续完善城乡风貌打造和“花城”

打造工程，抓好仁和大河河道改造绿化和滨河路延伸工程，完善仁和广场、仁和公园的服务功能，力争 2011 年实现建成区绿化覆盖率达 41%，绿地率大于 37%，人均绿地面积大于 8.4 平方米。强化污染防治，全面推进生态区建设。继续推进“五十百千”环境优美示范工程，结合新农村建设，打造环境优美乡镇。

强化城市规范管理。按照新的城市发展定位和目标，编制完成城市发展战略规划，深化完善区域总体规划、土地利用总体规划、城市分区规划和产业功能区规划，进一步优化乡镇村规划，为城市发展留足空间。探索建立长效机制，不断提高城市管理的规范化和精细化水平；扎实推进各类创建工作，全面提升城市品位和市民素质。充分发挥小城镇连接城乡、辐射农村的节点作用，强化城镇规划建设，不断提升城镇化水平。严格建设规划执法，严厉查处违法建设和违法用地行为。

五、着力创造优质发展环境，增强加快发展的拉动力

新的一年，我们将加大改革开放力度，实施项目拉动战略，创优发展软环境，强化招商引资，大力发展民营经济，努力构建更具活力、更加开放的发展格局。

强力推进招商引资。以引进大项目、实体项目、产业关联项目、总部型项目为目标，以经济较发达、名优企业较多的区域为首选，突出机械制造加工、钒钛资源综合利用、生物资源创新、新型能源开发项目为重点，大力开展以商招商、委托招商、网上招商，力争在引进品牌影响大、产业层次高、带动能力强的大项目上实现突破。研究经济趋势和上级政策变化，制定宽松的投资政策，继续发挥重大项目专责制和领导联席会议制度的作用，加强服务，切实为投资商排忧解难，促进项目加快建设。力争全年到位资金 55 亿元以上。

切实加强项目建设。认真加强政策研究，科学包装，全程跟踪，力争将跃进水库引水工程、农村饮水安全工程、农村电网改造、市政道路建设等更多的项目挤入国家、省、市投资计划。积极打造优质、高效的政务服务环境，进一步简化办事流程，畅通重大项目建设绿色通道，降低投资者的政务成本，吸引和留住来仁和创业的投资者，促进签约项目尽快落地建设。重点做好四号地块开发、攀枝花·银泰城市综合体、五金机电交易市场、二手车交易市场等已签约项目的跟踪服务工作，促进项目早日履约，早日建成投产。加强金沙水电站、“缅气入攀”等省、市重大项目的协调服务，确保项目顺利推进。

稳妥实施各项改革。全面完成政府机构改革，加快推进政府职能转变，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。做好事业单位改革工作，推进事业单位绩效工资改革。深化财税体制改革，完善以改善民生为导向的公共财政体系。深化投资体制改革，推行招标制、后评价制和代建制，加强对政府投资项目的审计监督和社会监督。深化农村集体林权制度配套改革，使林业真正成为农民创业就业、增收致富的重要途径。积极推进医药卫生体制改革，加强和优化城乡医疗卫生体系建设。

六、着力强化财税金融管理，增强加快发展的保障力

新的一年，我们将加大税源培植力度，深化财政体制改革，增强财政活力。整合融资平台，广泛吸收金融资本，引导金融支持地方经济建设。

增强财政保障能力。按照“建财源，强征管，重争取，严支出”的基本思路，确保收入持续增长，强化快速发展保障。树立经营财政理念，把政府资金、资产、资源和政策作为资本来运作，大力培植工业企业、房地产等增长性财源，强化工业园区、重点

项目、重点企业的跟踪服务，做大增收源头。进一步改进重点税源、重点税种征管措施，强化稽查，堵塞漏洞，做实增收基础。充分利用我区享受少数民族区县待遇政策，积极争取省市各类财政资金，广辟财源，做强可用财力。牢固树立过紧日子的思想，优化支出结构，集中财力保工资、保民生、保运转、保项目、保发展，提高资金使用效益，做精支出管理。

努力提升金融服务。认真贯彻稳健的货币政策，加大对工业企业、“三农”、城乡建设和重点项目的信贷支持。探索建立现代农村金融服务体系，积极支持农商行仁和支行和小额担保贷款公司组建，规范发展融资性担保公司，加快发展金融中介组织，搭建银企对接平台，促进银企实现双赢。放宽投资领域，广泛吸纳民间资本参与社会建设。大力发展农业保险，提高农村保险覆盖率。加强社会信用体系建设，改善区域金融生态环境，建设诚信仁和。

七、着力统筹和谐社会建设，凝聚加快发展的向心力

新的一年，我们将加大民生工程投入力度，着力保障和改善民生，加强和谐社会建设，协调发展社会事业，全面推进“社会和谐建小康”战略。

深入实施民生工程。认真贯彻落实中央扩大消费、改善民生的政策措施，深入实施“就业促进、扶贫解困、民族地区帮扶、教育助学、社会保障、医疗卫生、百姓安居、基础设施、生态环境、文化体育”十大民生工程，强化资金保障和质量监管，把民生工程建成优质精品工程。切实落实推进保障性住房建设的各项政策，加大廉租房建设力度，新增廉租住房房源 200 套。加快采空沉陷区安置政策研究和资金筹集，安置采空沉陷区农民 60 户。不断提高新型农村合作医疗补偿比例，加强农村能源建设，切实

解决农村群众饮水、交通、就医等方面的问题。

协调发展社会事业。全面实施学前教育三年行动计划，继续实施校安工程，完善办学条件。深化义务教育和高中教育新课程改革，完成省政府教育督导评估、“两基”国检及义务教育示范县检查工作，全面开展义务教育均衡发展试点县工作。积极推进科技创新，大力实施科技富民行动。切实加强知识产权保护，稳步推进国家知识产权试点城市工作。积极开展创建国家级创业型试点城市工作，以创业带动就业。加强劳动力职业技能培训，鼓励自谋职业和自主创业，支持企业吸纳困难对象就业，全年新增 2650 个城镇就业岗位。推动企业建立健全集体协商制度，促进劳动关系和谐稳定。提高社会保险统筹层次，积极争取新型农村养老保险试点，扩大各项社会保险覆盖范围。继续实施城乡居民最低生活保障动态管理，做到应保尽保。进一步完善公共文化服务体系建设，保障群众享受公共文化服务权益。积极申请直却砚国家地理保护标志，发展壮大直却砚文化产业。深入开展全民健身运动，加快体育设施建设。继续深化医药卫生体制改革，全面实施基本药物制度，积极争取项目资金，推进仁和医院迁建和村卫生站建设，加强九大基本公共卫生服务工作，促进基本公共卫生服务均等化。继续实施计划生育各项利益导向政策，稳定低生育水平，完成区计划生育服务站建设。突出抓好食品药品安全工作，严厉打击制假售假行为。加强妇女儿童工作，确保通过“两纲”终期评估检查。深入开展爱国卫生运动和群众性精神文明创建活动，推进城乡环境卫生整洁行动，培育文明和谐的道德风尚。大力发展慈善事业，推进残疾人社会保障和服务体系建设。大力开展国防教育，进一步巩固民兵和预备役建设，推动双拥工作迈上新台阶。做好民族、宗教等工作，支持工会、共青团、妇联等群团组

织开展工作。

全力维护社会稳定。推进社会管理创新，不断完善社会治安整体联动防控体系，增强基层治安防范能力。保持高压态势，加大预防和打击违法犯罪力度，营造平安稳定的社会环境。完善“大调解”工作体系，认真落实维稳责任制，健全维稳风险评估机制，规范信访秩序，排查化解各类矛盾纠纷。加强安全生产监管，坚决遏制重特大安全事故的发生。

八、着力加强政府自身建设，提升加快发展的执行力

新的一年，我们将加大创建学习型政府力度，切实加强自身建设，提高驾驭复杂局面的能力，努力建设有责、有信、有力、有效、有为政府。

提高依法行政能力。深入贯彻依法行政实施纲要，严格按照法定权限和程序履行政府职责。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，加强政府系统内部监督，重视发挥新闻舆论和社会公众监督作用，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士及各人民团体的意见，严格实行重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度，保证公共权力“阳光运行”。坚持问政于民，问计于民，确保各项决策更加符合实际，更加符合人民的意愿。

提高公共服务能力。坚持以人为本，加快政府职能转变，强化为民服务意识，增强为民办事能力。进一步加强行政效能建设，认真落实首问责任制、服务承诺制、限时办结制和责任追究制，全面推进“两集中、两到位”，健全完善基层便民服务网络，积极主动帮助企业，满腔热忱地服务群众。

提高行政执行能力。积极推进学习型机关、学习型政府建设，大力弘扬和倡导“四个特别”的作风，健全决策部署执行情况定期检查、专项督查制度以及纪律保障机制，确保政令畅通、执行

有力。深入推进政府绩效管理，探索更加科学的考核评价机制。切实改进会风、文风，腾出更多的精力下基层、抓落实。

提高拒腐防变能力。加强党风廉政建设责任制的落实，推进惩治和预防腐败体系建设，围绕腐败易发多发的重点领域和关键环节，抓好制度建设，努力从源头上堵塞滋生腐败的漏洞。加强行政监督和审计监督，加大对中央宏观调控政策措施落实情况、财政资金、灾后重建和民生工程及专项资金的审计力度，坚决查处违法违纪行为。大力倡导全体政府工作人员自觉勤政廉政、自警自励，做遵纪守法和廉洁奉公的表率。

各位代表，“十一五”佳绩坚定了我们再创辉煌的信心决心，宏伟蓝图展现了加快发展的壮丽前景。今天，我们正站在一个新的历史起点上，面对新的机遇，迈上新的征程，我们意气风发，豪情满怀。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共仁和区委的正确领导下，全面贯彻落实科学发展观，锐意进取，扎实工作，为开创“十二五”我区经济社会发展新局面而努力奋斗！

政府工作报告名词解释

一区五园：“一区”指南山循环经济发展区，“五园”指橄榄坪、迤资、布德、灰老沟、巴斯箐，共 30 平方公里。橄榄坪园主要以钢铁、钒钛产业的深加工为主；迤资园主要以机械、铸造和钢铁、钒钛产品深加工为主；布德园主要是对攀钢的高炉渣和工业废渣进行二次利用；灰老沟园主要是对攀钢的高炉煤气、焦炉

煤气和转炉煤气加以综合利用；巴斯箐园主要是发展农副产品深加工、汽车销售、机电、农副产品批发等专业市场。

北联南扩：指仁和城市建设规划发展方向。北联指将仁和城区在建设发展中向北与大河中路片区连成一片。南扩指以仁和商务办公区建设为标志，推进仁和城区向南发展。

一线四点：“一线”指西攀—攀田高速公路经济线，以高速公路为轴心，贯穿总发、大田、啊喇、平地等乡镇，大力配套商贸、物流、服务等产业；“四点”指仁和镇、大河中路片区、前进镇和金江镇。仁和镇作为区域中心，主要发展金融、商贸、现代服务业；大河中路作为城市新拓展区，充分利用攀钢经济适用房和炳仁线建设的契机，大力发展房地产、物流、餐饮业；前进镇主要依托距离攀钢较近的优势，抓好为攀钢的配套服务、钢铁延伸产业的发展和专业市场的建设；金江镇主要依托铁路、高速公路、航空便捷的优势，抓好物流和攀枝花钒钛产业园区配套产业发展。

两个格局转变：指仁和发展由原来的农村为主转变为城市和农村并重发展的格局；由原来的农业为主转变为工业和农业并重发展的格局。

医药卫生体制五项重点改革：指建设基本医疗保障制度、实施国家基本药物制度、健全基层医疗卫生服务体系、促进基本公共卫生服务逐步均等化、公立医院改革试点。

一枢纽，两中心，三基地：指攀枝花区域交通枢纽、川滇交界区域商贸物流中心、攀枝花生态宜居中心、攀枝花新型机械制造加工基地、西部阳光康养休闲度假基地、四川特色农产品基地。

两高两铁：指丽攀高速、攀宜高速、成昆铁路新线、丽攀昭铁路。

缅气入攀：指借助国家实施中缅天然气管道建设这一契机，

攀枝花市积极向国家发改委等相关部门单位争取“缅气入攀”天然气利用项目。该项目起于中缅管道楚雄压气站，途经楚雄市牟定县、元谋县、大姚县、永仁县、攀枝花市仁和区，在仁和区总发乡拟建1个攀枝花末站，全长约206公里。

大河流域城区段河堤防治一期工程项目：指新建大河仁和城区段防洪堤，上起莲花桥上游100米，下至中坝小河口，左右岸共4500米，对工程河段及下游部分河段清淤、疏浚。主要是提高仁和城区防洪能力，改善水生态环境，促进地方经济发展。

跃进水库引水工程：指新建跃进水库至大龙潭乡输水干渠，将跃进水库蓄水调入大龙潭灌区。干渠全长15公里，支渠长20公里。解决大田镇、大龙潭乡55000亩灌面生产用水问题。

农村公益事业“一事一议”财政奖补政策：指村民通过规范的一事一议筹资筹劳开展村内公益事业建设项目，政府采取以奖代补、民办公助的方式，给予适当财政奖补。

九大基本公共卫生服务：指健康档案管理、健康教育、儿童保健、妇女保健和计划生育技术咨询指导、老年人健康管理、预防接种、传染病报告和管理、慢性病预防控制、重性精神病管理。

四个特别：指特别讲大局、特别讲付出、特别讲实干、特别讲纪律。