

政府工作报告

——2010年1月18日在仁和区第十届人民代表大会第四次会议上

区长 陈可红

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议。
并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年，是仁和经受金融危机严峻考验、战胜各种困难并取得显著成绩的一年。一年来，在市委、市政府和区委的领导下，在区人大的法律监督、工作监督和区政协的民主监督下，区政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照“稳煤兴工调结构，扎实建设新农村，发展旅游促三产，稳定和谐聚人心”的发展思路，大力实施“一区五园”、“一线四点”、“北联南扩”发展战略，迎难而上保增长，坚定不移调结构，全力以赴抓项目，圆满完成了区十届人大三次会议确定的各项目标任务，在科学发展

的进程中迈出了坚实的步伐。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）坚持以保增长为首要任务，经济保持平稳较快发展

国民经济稳步发展。面对急剧变化的经济形势，我们科学决策，及时采取一系列扩大内需和支持企业发展的政策，促进经济平稳较快增长。全年预计实现国内生产总值 74.98 亿元，同比增长 12.3%。其中，第一产业增加值 5.56 亿元，同比增长 4.5%；第二产业增加值 53.42 亿元，同比增长 11.9%；第三产业增加值 16 亿元，同比增长 10.5%。

工业经济克难求进。面对工业主导产品价格大幅下跌、市场不稳、产销困难等诸多不利因素，及时制定了资金扶持、贷款贴息、要素保障等一系列扶持政策和应对措施，全力帮助企业化解金融危机带来的不利影响。搭建融资平台，筹资 2000 万元入股金鼎担保公司，成功为白云铸造、攀西石墨、富邦钒钛制动毂等一批企业解决流动资金短缺问题，促进企业健康平稳发展。全面落实《关于促进经济平稳较快增长的实施意见》，兑现技改、贴息等优惠政策资金 798 万元。加大产业结构调整和优化升级力度，进一步确立以钒钛耐磨铸件和钢铁深加工为重点的工业发展方向。强力推进一区五园建设，工业发展承载能力进一步增强。加强协调服务，促成四川富邦钒钛制动毂有限公司与四川圣达集团有限公司的成功合作，为做大做强汽车制动毂项目奠定了基础。10 万吨冷弯型钢项目、6 万吨轻轨项目、35 万吨洗煤厂技改项目、1 万吨压力供水管道加工项目相继建成投产。矿业秩序整治持续深入推进，煤矿资源整合工作取得实效。全年预计实现工业总产值 135.1 亿元，同比增长 14.1%；工业增加值 49.7 亿元，同比增长 16.5%；增加规模以上企业 21 户，规模以上工业企业预计实现增

加值 46.3 亿元, 同比增长 21.3%; 实现原煤产量 291.1 万吨, 焦炭产量 91.4 万吨。

农村经济平稳发展。大力调整产业结构, 重点抓好特色水果、养殖、现代烟草、蔬菜基地建设, 稳定农业生产。投入资金 6497 万元, 加大病险水库、烟基工程等基础设施建设。整治病险水库 9 座, 修复水毁工程 87 处, 新建防渗渠道 41 公里, 治理水土流失面积 36.2 平方公里, 改造中低产田土 1.15 万亩。建成沼气池 1440 口, 能源村 8 个。完成营造林 3.9 万亩, 6.9 万亩退耕还林成果得到巩固。举全区之力确保了大竹河水库工程顺利开工, 这是我区乃至全市中型水库建设前期工作时间最短、资金争取最好的项目。积极落实各项支农惠农政策, 兑现粮食直补、农机补贴、农业综合补贴、退耕还林补贴等各项惠农补助资金 4350 万元。稳步推进农村改革, 集体林权确权率达 95%。全年预计实现农业总产值 10 亿元, 同比增长 7.9%; 实现农民人均纯收入 6036 元, 增加 512 元; 烤烟收购达 6.99 万担; 粮食产量达 7.12 万吨; 转移农村劳动力 2.38 万人, 实现劳务收入 1.72 亿元。

三产经济潜力显现。加大城市基础设施建设力度, 城市功能不断完善, 人气商机不断聚集, 为第三产业发展创造了良好条件。仁和旅游文化特色商品一条街基本形成; 川云西路农产品批发市场农村信息服务中心及配送中心建成投入使用; 同乐世界家居广场开工建设; 迤沙拉大道、攀枝花大道南段汽车销售服务带逐步形成规模。十大旅游节庆活动成功举办, 乌拉风情谷和仁和冬春休闲度假旅游基地建设稳步推进, 宝鼎生态旅游区、混撒拉乡村旅游区相继建成并接待游客。在一系列刺激消费需求政策和灾后重建的有力拉动下, 全区城乡消费市场继续保持活跃。全年预计实现社会消费品零售总额 13.4 亿元, 同比增长 18.8%; 实现城镇

居民可支配收入 12500 元，同比增长 7%。

财政保障更加有力。面对增收难度加大、刚性支出急剧增加、偿债高峰来临、发展投入增大等多重挑战，积极采取系列应对措施，实现了财政收入稳步增长，确保了灾后重建、民生工程、城乡环境综合治理、义务教育阶段教师绩效工资兑现和重点项目建设等各项重大支出的资金需要。全年实现地方财政收入 6.08 亿元，同比增长 8.73%；实现财政支出 13.27 亿元，同比增长 6.4%。财政支出结构进一步优化，民生、教育、医疗卫生、社会保障和就业支出分别达到 1.8 亿元、1.35 亿元、0.52 亿元、2.39 亿元，分别增长 30.9%、39.7%、80.12%、14.36%。偿还各类历史性债务 6010 万元。投入资金 731 万元进一步提高村组（社区）干部基本报酬及办公经费补助标准，保障基层组织正常运转，让广大基层干部共享改革发展成果。

（二）坚持以科学重建为切入点，灾后重建取得重大胜利

农房重建任务全面完成。把加快农房重建，确保受灾群众早日住上永久性住房作为一项重要的政治任务抓紧抓好。按照“农户自建、政府指导、社会帮助”的原则，充分发挥受灾群众主体作用，强化资金、物资保障，发放补助资金 2.27 亿元，贷款 7933.56 万元，农房重建贷款政府贴息 226.4 万元，有力有序有效地推进全区灾后农房重建工作。全区 6593 户农房重建和 21641 户维修加固全部完成并通过验收，实现了户户有住房的目标。

学校医院重建进展顺利。本着优先安排学校、医院等公共服务设施恢复重建的原则，贷款 1 亿元用于学校灾后重建，提前一个月拆除全区所有板房教室。20 所中小学校舍灾后恢复重建 60 个单体项目竣工 52 个，竣工率 85%，累计完成投资 9120 万元，超额完成省、市下达目标任务。17 个卫生灾后重建项目竣工 14 个，

在建 2 个，仁和医院迁建前期工作加快推进，累计完成投资 1920 万元。教育、卫生条件得到改善和提升。

城镇住房等重建有序推进。积极创造条件，稳步推进城镇居民住房灾后重建。全区城镇住房维修加固 2244 户全部完成，重建 227 户已开工 137 户，完成重建 47 户。整合各项恢复重建资金，加快推进基础设施恢复重建。19 座震损水库全部整治完工；基层政权设施、公益设施和交通道路重建工作稳步推进。灾后恢复重建的快速推进，灾区群众满意，社会高度评价，省市充分肯定，兑现了向全区人民的庄严承诺。

（三）坚持以扩大投资为主要途径，发展后劲进一步增强

项目建设取得实效。大力实施投资拉动、项目带动战略，把加大固定资产投资作为促进经济平稳发展的主要抓手，梳理出白云铸造、富邦钒钛制动毂、圣达焦化技改、攀西石墨技改、同乐世界家居广场、四号地块开发整理等 40 个对全区经济有重大推动作用的重点项目，实行重点项目专责制，将重点项目责任分解落实到领导、部门和人头，定期分析研究解决项目建设中遇到的困难和问题，重点项目建设进展顺利。做好观音岩水电站、炳仁线后段、丽攀高速公路等省、市重点项目和攀枝花钒钛产业园区的协调服务，确保了项目建设如期推进。投资对经济的拉动作用明显增强。全年预计完成固定资产投资 73.4 亿元，同比增长 31.9%。

招商引资成效明显。认真落实招商引资各项优惠政策，出台了《仁和区招商引资奖励办法》。把握灾后重建机遇，用好用活国家和省为地震灾区提供的平台和政策，开展恢复重建大招商活动，先后引进了 3 万吨冶金辅料、润莹齿轮厂搬迁扩建、福田 60 万吨洗煤、攀西药都、蜀峰花园酒店等项目 59 个。全年实现招商引资实际到位资金 45 亿元，同比增长 27.03%。

（四）坚持以建管并重为主要抓手，城乡环境进一步改善

城市建设步伐加快。以莲花村农副产品集中加工区项目为载体，融资 4.4 亿元大力推进城市建设。投资 6000 万元推进了田房箐连接线、联通路延长线、和苑小区周边道路、同乐世界家居广场周边道路等市政道路建设，城市功能更加完善。碧水阳光、阳光家园、和苑小区、竹苑春晓等房地产项目全部建成，仁和四号地块、弯腰树汽车产业服务中心地块、弯庄 B 地块、莲花村农副产品集中加工区地块土地整理开发项目稳步推进，城市形象进一步提升。加大移民安置工作力度，城市建设移民安置工作有序开展。投资 2.11 亿元完成金江阿基鲁、前进田房箐、前进南山、仁和沙沟等安置房建设，建成安置房 22.9 万平方米，切实保障了群众利益。严厉查处违法建设和违法用地行为，遏制了违法建设和违法用地的势头。

城乡环境显著改善。投入资金 2427 万元，深入开展城乡环境综合治理各项工作。完成 12 个城乡集贸市场硬件设施改造，建成垃圾房 155 座，新建垃圾处理场 10 个，购置垃圾车 16 辆，城乡基础设施配套更加完善，“五乱”现象有效遏制，市容村貌焕然一新，居民环境卫生意识和文明素质明显提高，4 个乡镇创建成区级卫生乡镇。城乡风貌打造稳步推进，一批示范乡镇、示范村庄、示范市场打造初见成效。大力开展节能减排工作，完成 4 个省、市限期治理项目，淘汰 2 个落后产能项目。全年空气质量优良率达 98%。深入开展绿色学校、绿色幼儿园、绿色社区创建活动，中坝中心校被命名为省级绿色学校。结合灾后重建，加强农村生态环境建设，完成大龙潭乡迤资村、中坝乡团山村 100 户生态家园建设。

（五）坚持以改善民生为根本目的，和谐基础进一步夯实

民生工程扎实推进。始终把保障和改善民生摆在突出位置，实行民生工程建设主管部门一把手上电视公开承诺，接受社会各界监督。尽管财力紧张，但民生工程投入力度不减。投入资金 1.8 亿元全面完成市委、市政府下达的 8 大项 50 个小项民生工程及我区确定的 15 项民生工程任务。其中：投入资金 3400 万元完成 87.25 公里县、乡、村道路改造工程；投入资金 1370 万元新建、改扩建农村中心敬老院 5 所，新增床位 360 张；投入资金 1065 万元解决 2.13 万农村人口的饮水安全问题；投入资金 170 万元新建和改建农村基层计划生育中心服务站 4 个；投入资金 1200 万元启动 284 套廉租住房建设；投入资金 130 万元改造残疾人危房 12 户，解决 155 户农村特困危房户住房困难问题；投入资金 100 万元新建民族地区 1 万亩核桃基地；建成惠民药店 3 个，城镇低保户购药可享受 10% 的优惠。民生项目的实施，充分体现了政府“越是困难时期，越要关注民生”的执政理念。

人民生活持续改善。落实各项为民解困措施，民生保障进一步改善。发放城市低保金 1184.16 万元，享受面达 6.89 万人次；发放农村低保金 725.24 万元，享受面达 11.77 万人次。加大城市和农村医疗救助力度，发放救助金 272.89 万元，享受面达 1.89 万人次。实施积极的就业政策，新增就业 2779 人，帮助 322 名就业困难人员实现再就业，动态消除零就业家庭，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。稳步推进城镇居民基本医疗保险工作，参保人数达 23993 人。妥善解决 3821 名原城镇集体企业和返城知青超龄人员养老保险问题，保障其晚年生活。养老、失业、医疗、工伤、生育五大保险参保人数突破 5 万人次，完成基金征收 1.51 亿元，按时足额发放养老金 3765 万元，均创历史最高水平。新型农村合作医疗补偿比例稳步提高，农民参合率达 93.01%。狠抓救灾救济

和扶贫开发，认真落实农村五保户、特困户供养救助政策和困难企业军转干部解困政策，社会救助体系不断健全。

社会事业持续发展。加大义务教育投入，全面落实经费保障机制，“普九”成果进一步巩固，“四率”指标稳中有升，品牌学校创建初见成效，教育质量进一步提高，在全市义务教育教学质量考核中排名农村区县第一。大河中学高考上本科线 218 人，继续保持全市第三的好成绩。农村广播电视数字微波覆盖工程和“村村通”工程建设稳步推进，农村文化体育设施实现了全覆盖，文化阵地管理得到加强，城乡群众文化生活不断丰富。建成苴却砚博物馆，被中国文房四宝协会授予“中国苴却砚之乡”称号。大力开展群众性精神文明创建活动，城乡群众文明素质不断提高。爱国卫生运动深入开展，国家卫生城市成果得到巩固。公共卫生服务体系进一步健全，甲型 H1N1 流感疫情得到及时有效控制和处置。81 个村级计划生育服务室规范化建设全面完成，全区符合政策生育率达 94.57%，人口自然增长率为 3.03‰，稳定了低生育水平。新建城市社区 4 个，9 个农村社区建设试点工作初见成效。国防动员和民兵预备役工作扎实有效，国防教育进一步深化，连续三次成功创建省级“双拥”模范区，和谐基础进一步巩固。人事、编制、监察、科技、统计、食品药品监管、物价、档案、侨务、保密、地方志、人防、气象、防震减灾、机关事务管理服务、老龄等工作都有新的进步；工会、共青团、妇联发挥了积极作用；国土、工商、税务、质监、电业、金融、保险等单位都为全区发展做出了新的贡献。

（六）坚持以人民满意为根本宗旨，自身建设进一步加强

民主法制得到加强。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，主动加强与民主党派、工商联、

无党派人士、各人民团体的联系，全年办理人大代表建议、批评、意见 77 件，政协委员提案 52 件，满意和基本满意率为 100 %。在全市率先开展政府常务会“会前讲法”试点工作。深入开展“五五”普法宣传教育，严格行政执法责任制，规范执法行为，依法行政水平明显提高。

行政效能得到提升。积极开展学习实践科学发展观活动，广大干部公仆意识、依法行政意识、科学发展意识不断增强。深入推进行政管理体制改革，事业单位岗位设置和乡镇机构改革工作稳步推进。全面推进“两集中、两到位”，进一步提高办事效率。严格执行政府集中采购制度，组织集中采购 146 次，节约资金 2332 万元。不断完善政府投资管理办法，加大固定资产投资审计力度，核减投资额 2192.71 万元。坚持科学民主决策，规范决策程序，认真贯彻《政府信息公开条例》，加强政府信息公开工作，畅通社情民意反映渠道。严格落实首问责任制、限时办结制、责任追究制，政府执行力得到有效加强。深入开展民主评议政风行风工作，扎实开展领导干部经济责任审计，严厉查处违法违纪案件，廉政建设取得明显成效。

社会保持和谐稳定。树立“稳定第一责任”的意识，落实维稳责任制和责任追究制，认真开展社会治安综合治理工作，严厉打击各种违法犯罪活动，社会治安秩序进一步好转，人民群众安全感明显增强。“省级平安区”成功通过省委、省政府复查。“两所一庭”项目基本建成，基层司法保障进一步增强。平等、团结、互助、和谐的民族关系继续巩固，宗教事务管理切实加强。全面改进和完善信访工作机制和责任制，有效化解了一批群众反映突出的热点难点问题。妥善解决征地拆迁和西攀、攀田高速公路历史遗留问题，确保了群众利益。严格落实安全生产责任制，强化

食品安全、煤矿、道路交通、危险化学品等重点领域和行业专项整治力度，有力地保障了社会和谐稳定。

各位代表，2009年是充满艰辛、充满奋斗的拼搏之年。一年来，全区广大干部群众，面对繁重的灾后重建任务和金融危机的不利影响，精诚团结，勇往直前，夺取了经济发展和灾后重建的双胜利。这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区广大干部群众坚持不懈、共同努力的结果，也是社会各界鼎力支持和倾心帮助的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大工人、农民、知识分子，各族各界人士；向各位人大代表、政协委员；向离退休老同志；向各民主党派、工商联、人民团体；向人民解放军、武装警察部队、人民警察及省、市驻区单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾一年来的工作，我们也清醒地看到，发展进程中还面临不少困难和问题。一是保持经济快速增长的压力较大。受国际、国内经济发展环境变化的影响，部分行业发展趋缓，部分经济指标增速回落，经济运行下滑的压力逐渐增大；二是转变经济发展方式的任务艰巨。传统农业向现代农业转型的进程不快，工业经济总量扩张的步子不大，第三产业发展的层次不高，消费需求对经济增长的拉动作用不够，保持经济增长的动力需要加强；三是影响社会和谐的问题依然不少。居民收入和社会保障水平总体不高，农民持续增收的难度加大，就业、教育、医疗、物价等一些关系群众切身利益的问题依然存在，安全生产、生态环保、维护稳定等方面的任务仍然比较繁重；四是政府工作仍然存在薄弱环节。政府工作与人民的期待仍有不小差距。科学行政、民主行政、依法行政的水平需要不断提高。少数工作人员仍然存在事业心不强、工作落实不力、办事效率不高等问题。对这些问题，我们将

本着对人民群众高度负责的精神，在加快发展的实践中积极面对，深入研究，认真解决。

二、2010 年主要任务

各位代表，2010 年是实施“十一五”规划的最后一年，也是基本完成灾后恢复重建任务的最后一年。做好今年工作，对于夺取灾后重建和应对国际金融危机冲击的全面胜利，保持经济回升向好势头具有十分重要的意义。我们要认真总结“十一五”规划执行情况，全面完成“十二五”规划编制工作，使“十二五”规划成为符合科学发展观要求、体现仁和实际的发展纲领。我们要牢牢把握市委、市政府“提速增效、加快发展”的工作基调，正确认识所处的环境和形势，准确把握关键时期的历史机遇，在应对挑战中把握机遇，在开拓进取中增创优势，保持全区经济社会发展的良好势头。

今年政府工作的指导思想和总体要求是：全面贯彻党的十七届四中全会和中央经济工作会议精神，以科学发展观统揽经济社会发展全局，围绕“稳煤兴工调结构，扎实建设新农村，发展旅游促三产，稳定和谐聚人心”发展思路，把力争实现区九次党代会提出的奋斗目标作为全年经济工作主线，以经济总量增长、财政收入增加、居民收入提高、综合实力提升、社会和谐稳定为目标，深入实施“一区五园”、“一线四点”、“北联南扩”发展战略，加快“两个格局”转变，努力保持经济社会平稳较快发展，圆满完成“十一五”规划，为“十二五”发展打下良好基础。

按照区九届三次党代会确定的目标，今年经济和社会发展的主要预期目标设置为确保目标、奋斗目标和力争目标。

确保目标：国内生产总值实现 87 亿元，同比增长 16%。农业总产值实现 10.5 亿元，同比增长 5%。工业总产值实现 163.3 亿元，同比增长 21%。地方财政收入实现 6.575 亿元，同比增长 10.1%。固定资产投资实现 80 亿元，同比增长 9%。社会消费品零售总额实现 15 亿元，同比增长 11.9%。城镇居民可支配收入实现 13750 元，同比增长 10%。农民人均纯收入实现 6500 元，同比增加 464 元。人口自然增长率控制在 8‰ 以内。

奋斗目标：国内生产总值实现 92 亿元，同比增长 22.7%。农业总产值实现 10.65 亿元，同比增长 6.5%。工业总产值实现 181.9 亿元，同比增长 34.7%。地方财政收入实现 6.795 亿元，同比增长 13.8%。固定资产投资实现 95 亿元，同比增长 29.4%。社会消费品零售总额实现 15.5 亿元，同比增长 15.7%。城镇居民可支配收入实现 13900 元，同比增长 11.2%。农民人均纯收入实现 6505 元，同比增加 469 元。

力争目标：国内生产总值实现 100 亿元，同比增长 33.4%。农业总产值实现 10.8 亿元，同比增长 8%。工业总产值实现 202 亿元，同比增长 49.6%。地方财政收入实现 7 亿元，同比增长 17.2%。固定资产投资实现 102.76 亿元，同比增长 40%。社会消费品零售总额实现 16 亿元，同比增长 19.4%。城镇居民可支配收入实现 14000 元，同比增长 12%。农民人均纯收入实现 6510 元，同比增加 474 元。

各位代表，今年，我们提出这样的目标，一是要确保“十一五”规划目标与区九次党代会目标的有效衔接；二是加快发展，增强经济实力，提高人民群众生活水平，共享改革发展成果的客观需要；三是充分展现政府应对金融危机影响，加快发展的信心和决心。实现上述目标，关键在工业，重点在项目。要以非常的

思路谋划工业发展，非常的措施推动项目建设。在抓好常规工作的同时，要建立重点项目考核激励机制，对提前开工和竣工投产的项目实行重奖。抓好与攀枝花钢城集团有限公司、攀枝花钒钛产业园区管委会等重点企业目标责任书的签订工作，确保目标任务的全面完成。我们坚信，只要充满应对挑战的信心，坚定科学发展的决心，坚持一抓到底的恒心，任何困难都改变不了仁和人民创造美好生活的强烈愿望，任何挑战都阻挡不了仁和人民加快发展的坚定步伐。只要我们始终保持击鼓奋进的士气、跳起摸高的勇气、顺势而为的锐气和崛起危难的虎虎生气，紧盯目标，狠抓落实，今年经济社会发展的各项目标一定能够实现。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下工作：

（一）突出投资拉动，狠抓项目建设，为仁和新一轮发展积蓄发展后劲

吃透政策谋项目。抓住中央加大投资力度的机遇，突出产业、交通、基础设施、城市功能配套和民生保障等重点，开展重大项目前期研究，建立健全项目储备库，培育、挖掘和筛选一批事关经济发展全局的骨干项目。谋划、编制申报一批影响大、带动力强的基础设施、基础产业和社会事业项目，努力提高项目成熟度，为争取国家、省、市资金支持提供有力的项目支撑。

加大力度争项目。围绕能源、水利、交通等国家投资重点领域，加强协调，争取项目工作取得突破性进展。做好大竹河水库、仁和医院、108国道、大河南路改线段等纳入省、市投资计划项目的跟踪落实工作。加快西水东调项目、农村饮水安全工程、通村公路、农村电网完善、市政道路建设等新一批项目的前期工作，争取尽可能多的项目挤进国家、省、市投资计划。

协调配合建项目。实行“五个一”管理制度，进一步健全和

完善重大项目分级管理、强化督查、定期通报、统筹协调、质量安全保障等项目工作制度，尽快推进新项目开工，加快在建项目建设速度，确保所有项目按计划完成。抓好丽攀高速公路、观音岩水电站、炳仁线后段等省、市重点项目的协调服务工作，确保项目加快推进，带动地方发展。

扩大招商上项目。坚持选商引资、招优引强，强化效益意识，以增加税源、带动就业、节能降耗为目标，以钢铁延伸加工、装备制造、商贸流通等领域为重点，以沿海发达地区为首选，有选择地承接产业转移，引进高新技术型、税源型和成长型项目。加强与攀钢集团公司、攀枝花钢城集团有限公司等大企业的全面合作，重点引进投资规模大、产品附加值高、辐射带动力强的招商项目。完善招商引资机制，兑现招商引资相关奖励政策，跟踪国内外资本流动和产业重组趋向，突出产业链招商，提高招商引资实效，力争全年到位资金 34 亿元以上。

（二）突出民生优先，加快重建进度，为仁和新一轮发展增添带动能力

加快民生项目重建。继续把城镇住房、学校、医院等民生重建项目作为改善民生办实事的具体行动，加快重建工作，全面完成各项重建任务。用足、用活、用好国家住房建设有关政策，把城镇住房恢复重建与经济适用房、廉租房建设和旧城改造有机结合，全力推进城镇居民住房灾后重建，力争 2010 年 5 月完成灾后城镇住房重建任务。做好扩大内需项目资金、国债项目资金、社会捐助资金的争取工作，加快学校、医院灾后重建步伐，全面完成重建任务。正确处理好加快进度和保证质量的关系，始终把工程质量放在第一位，争取使每一项工程都成为优质工程、群众满意工程，经得起人民和历史的检验。加强对重建项目和资金使用

的监督管理，确保重建资金专款专用，做到廉洁重建。

推进其它设施重建。按照灾后恢复重建实施规划，坚持科学谋划、统筹安排，完善工作机制，多渠道争取资金，全面推进大龙潭乡、平地镇、大田镇基层政权设施维修加固和重建工作，确保年底前全面完成维修加固和重建任务。抓好城乡基础设施、公共设施、生态环境、防灾减灾等方面重建工作，使受灾群众生活水平明显提高，设施条件明显改善，让受灾群众从灾后重建中明显感受到实实在在的变化，得到实实在在的好处。

（三）突出结构调整，壮大主导产业，为仁和新一轮发展筑牢产业支撑

调整结构壮大优势产业。在巩固煤炭产业、稳定煤炭产量的基础上，突出抓好钢铁深加工、钒钛耐磨铸件和钒钛产业的发展，壮大产业集群，延伸产业链条，提升工业档次。重点抓好白云铸造、钢城集团轧钢厂、钢城集团冷弯型钢、富邦钒钛制动毂等企业和优势产业的培育扶持工作，鼓励和支持企业做大做强。力争钢城集团轧钢厂产能达到 60 万吨；确保富邦钒钛制动毂一期 300 万件建成投产，力争二期开工建设。全力推进攀西石墨技改、钢塑复合管、上海纽凡尔冶金辅料等项目建设，促进项目尽快建成达产。力争钢城集团冷固球团、海南信邦机械加工、润莹齿轮等项目落地建设，支撑和带动全区工业快速发展。

加快推进一区五园建设。按照“完善橄榄坪园、启动迳资园、加快巴斯箐园、壮大布德（同德）园”的思路，坚持“政府支持、市场运作”的原则，抓住省上扶持园区建设的政策机遇，积极争取各方面的支持，多方筹措资金，切实加快园区水、电、路等配套设施建设，增强产业承载能力。依托攀枝花钒钛产业园区托管金江镇做大做强的契机，充分利用迳资园开发享受攀枝花钒钛产

业园区“直购电”政策，全面推进迤资园开发建设和招商引资工作，力争引进一批企业入驻。强化园区管理服务职能，加大融资力度，推进土地、基础设施集约利用，提高投入产出比，力争实现产值40亿元，税收1亿元，把南山循环经济发展区建成投资环境好、管理机制活、发展速度快、带动效应强的区域经济发展龙头。树立“服务园区，发展仁和”理念，继续做好攀枝花钒钛产业园区建设协调服务工作，推动项目建设，共享发展成果。

提高工业运行质量效益。加大对企业的扶持力度，加强对重点行业 and 重点企业生产经营情况的监测和调度，及时为企业提供服务、帮助和指导，重点在企业融资、市场开拓、技术改造、减轻负担等方面做好工作、搞好服务，全力协调解决煤、电、油、运制约瓶颈，保障原材料供应，努力帮助企业渡过难关，确保工业经济平稳较快增长。

（四）突出农民增收，发展农村经济，为仁和新一轮发展夯实农业基础

大力发展现代农业。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的方针，科学规划，因地制宜，稳步推进新农村连片打造工作。加快农业产业化进程，大力发展优质水果、养殖、烤烟、蔬菜等特色农业产业，打造果、畜、烟、菜、粮等现代特色效益农业产业基地，促进农业规模化、品牌化、标准化发展。稳定粮食生产能力，实现全年粮食产量7.12万吨，确保粮食安全。发展烤烟1.79万亩，收购烟叶5万担。积极发展农村经营合作组织，培育壮大农业产业化龙头企业，大力培育农产品加工企业和重点专业市场，完善“公司+基地+农户”的利益联结机制，提升农业产业化经营水平。

加强基础设施建设。抓住中央大幅度增加对“三农”投入的

机遇，进一步加强农田水利基础设施建设。重点抓好大竹河水库工程建设，力争完成大坝主体工程；全力抓好小纸房水库扩建工程建设，完成主体工程；着力推进大河堤防工程建设，力争完成4.5公里堤防主体工程。整治病险水库9座；综合治理水土流失30平方公里；改造中低产田土1万亩；新建能源村6个、沼气池500口。进一步抓好农村安全饮水工程，解决1万人的饮水安全问题。继续加大农村公路建设和管养力度，完成通乡公路改造16公里，通村公路硬化20公里，建成乡镇客运站1个，进一步改善农民群众生产生活条件。

努力增加农民收入。依托阳光工程、新型农民培训工程等项目开展技能培训，不断增强农民文化科技素质和就业创业能力，转移农村劳动力2.12万人，完成劳务收入1.53亿元。深化集体林权制度改革，促进林业发展，增强农村发展活力。加大特色农副产品营销投入，认真落实各项支农惠农政策，按时足额发放粮食直补、农业综合补贴、家电下乡补贴等涉农专项补贴，确保农民增收目标全面实现。

（五）突出规划建设，完善城市功能，为仁和新一轮发展拓展城市空间

加快城市建设步伐。继续实施“北联南扩”城市发展战略，完善城市功能，提升城市形象。加强规划编制，充分发挥规划“龙头”作用，全面开展《攀枝花市五十四至仁和片区控制性详细规划》修编工作，促进城市建设。进一步完善城市路网结构，完成莲花村农副产品集中加工区1号、7号、8号、9号道路桥梁建设；推进炳仁线后段、大河南路改线段、仁和城区1号连接线建设；启动渡仁西线复线弯庄段、莲花村农副产品集中加工区2号、3号、4号、5号、6号道路、炳仁线延长线四号地块段建设前期工

作。加大城区河道整治力度，完成城区第三期污水管网建设，启动阳光家园段河道整治。稳步推进房地产开发，推进弯庄B地块、商务办公区、峻岭天下、四号地块房地产及土地整理开发建设；启动田房箐地块、攀西建材城地块、四十九物管区、亚太花园、南洋豪景开发建设。加大旧城改造力度，推进仁和商业影视城建设，提升城市形象。

加大城市管理力度。完善城市管理体制，探索建立城市管理市场化运作机制，降低城市管理运行成本，提高城市管理水平。开展文明城区、文明社区、文明单位、文明庭院等创建活动，强化全民卫生意识、健康意识、城市意识，提升城市品味。

推进城乡环境整治。深入推进城乡环境综合治理，按照“四注重、四提升”的要求，推动示范乡镇、示范村庄、示范市场、示范学校和旅游示范点的打造，加快塑造优美协调的城市风貌，打造特色鲜明的村镇风貌，统筹改善城乡环境质量。重点推进联通桥至仁和桥段滨河景观建设和联通路改造建设工作；完成联通桥、仁和桥河堤栏杆美化，托利多东侧绿化景观建设和宝兴北街农民安置房风貌整治工作。全面推进生态区建设，加大乡镇基础设施建设及新农村村庄人居环境治理工作，打造环境优美乡镇。深入开展水环境治理，强化饮用水源保护，确保城乡居民饮水安全。强化污染防治，改善人居环境，确保空气质量优良率达到96%以上。

（六）突出提升三产，拓展消费市场，为仁和新一轮发展增添强劲活力

大力发展现代物流业。按照大商贸、大物流定位，整合物流资源，启动总发综合服务型物流中心前期工作；推进攀枝花市药品批发交易市场、攀枝花市机电交易市场建设；积极支持恒鼎振

轩商贸有限公司、汉风物流、攀枝花道路运输服务中心等企业和项目做大做强；确保同乐世界家居广场建成投入使用，着力打造川滇地区特色产品集散中心和物流中心。

积极发展特色旅游业。以“一线四点”旅游开发为重点，推进莲花乡村旅游区、岩神山生态旅游区、迤沙拉民族文化旅游区项目建设。完成乌拉风情谷一期工程建设，形成旅游接待能力。进一步完善混撒拉乡村旅游区、中坝穆斯林乐园配套设施建设，新增一个片区集中发展乡村旅游，打造乡村旅游和冬春休闲旅游示范点。继续办好十大旅游节庆活动，强化宣传营销工作，不断推介旅游产品，拓展客源市场。

加快发展商贸流通业。推进便利经营进社区、便民服务进家庭的“双进”工程，构建城乡便民便利商业网络。整合农村商业资源，加快农村现代流通网络建设，深入推进“万村千乡市场”工程，扩大农村消费需求，拉动农村消费增长。继续培育发展商贸特色街区、特色餐饮，启动阳光家园特色餐饮休闲旅游一条街项目建设，深入挖掘饮食文化，推进餐饮住宿业向现代化、高档化、休闲化方向发展。

（七）突出固本培源，强化财税征管，为仁和新一轮发展增强保障能力

狠抓财源建设。积极发挥财政政策和财政资金的引导作用，用足用好用活各种财政政策，对发展前景好、潜力大、贡献大的企业和项目给予重点扶持，营造良好发展环境，促其尽快壮大规模，形成新的税收增长点。加大项目前期工作经费投入，全面落实扩内需、促增长项目配套资金，加强对各类财源项目的申报，最大限度的争取各类专项资金和转移支付补助，确保可用财力稳步增长。

强化财税征管。落实税收分析制度，实行税收科学化、精细化管理，完善协税护税网络建设，加强纳税户动态管理和重点税源监控，确保应收尽收。完善综合治税，加强税收稽查，开展行业税收专项整治，打击偷税漏税行为。加强非税收入管理，严格各类专项收入和政府性基金收入的征管，健全公共财政职能。

优化收支结构。面对财政增收趋缓的严峻形势，牢固树立过紧日子的思想，坚持“有保有压，突出重点”原则，集中财力保工资、保运转、保民生、保稳定。科学调度财政资金，真正把财政资金用好用活，集中财力办大事，大力支持重大项目建设。深化部门预算改革，加强预算执行中各项收支的分析和绩效评估，增强预算约束力，确保全年收支平衡。深化国库集中支付改革力度，完善“乡财区管”管理体制，切实推行财政政务公开制度，进一步提高财政资金使用效益。启动农村基层组织“一事一议”以奖代补试点工作，让开展公益事业建设的村都有奖励，让每个自愿投工投劳的农民都受益，都能感受公共财政的阳光。

（八）突出社会建设，着力改善民生，为仁和新一轮发展营造和谐氛围

高度重视民计民生。实施更加积极的就业政策，促进以创业带动就业，推进城乡统筹就业，重点解决城镇零就业家庭和就业困难人员的就业问题，确保新增就业 2600 人，城镇登记失业率控制在 4.1% 以内。做好城乡低保和城镇居民养老、医疗等社会保险扩面工作，提高新型农村合作医疗报销比例。强化自然灾害应急救援，关爱帮助“五保户”、残疾人、孤残儿童等弱势群体，加强低收入家庭的社会救济和资助，让更多群众享受更多实惠。加快建设经济适用房和廉租房，推进棚户区改造和采空区移民安置工作，逐步解决低收入家庭住房困难问题。

大力发展社会事业。积极争取中央、省、市配套政策和资金，有序推进校安工程。深化新课程改革，探索建立教学质量监测评价体系。深入开展薄弱学校提升和品牌学校创建工作，进一步促进义务教育均衡发展。加强苴却石资源保护和开发，着力打造苴却砚文化品牌。不断完善公共文化服务体系，加强文化阵地管理，保障人民群众享受公共文化服务的权益。深入开展全民健身活动，加强体育后备人才培养，积极备战省第十一届运动会和省民族运动会，提高竞技体育水平。继续推进农村广播电视数字微波覆盖工程，巩固“村村通”成果。深化医药卫生体制改革，完善公共卫生服务体系，加快仁和医院建设，改善医疗卫生条件。认真抓好甲型 H1N1 流感、艾滋病、肝炎等传染病防治，提高疾病预防控制和突发公共卫生事件应急处置能力。深入开展爱国卫生运动，全面完成卫生乡镇创建工作。加强流动人口服务与管理，稳定低生育水平，提高出生人口素质，统筹解决人口问题。高度重视自主创新和知识产权工作，深入实施“全民素质纲要”，加大科学技术普及力度，提高全民科学素质。加强国防教育、国防动员和民兵预备役工作，广泛开展双拥共建活动，巩固发展军政军民团结。切实保障妇女、儿童和老年人的合法权益。进一步重视和加强人事、编制、监察、统计、食品药品监管、物价、质监、保密、人防、气象、档案、地方志、防震减灾、机关事务管理服务等工作。

全力维护社会稳定。加强社会治安综合治理，大力推进“国家级平安区县”创建活动。坚持依法按政策就地解决问题的原则，一手抓事要解决，一手抓依法处理，认真处理信访突出问题，增强做好群众工作的能力。加强人民调解、行政调解和司法调解的衔接配合，积极构建“三位一体”的“大调解”工作体系，有效化解社会矛盾纠纷。落实政府安全监管责任和企业主体责任，加

大安全隐患排查整治力度，坚决遏制重特大安全事故。健全公共突发事件应急管理体制机制，完善各种应急预案，提高政府应对复杂局面和处置突发公共事件能力。

三、努力开创政府工作新局面

金融危机对经济的冲击给政府工作带来了新的挑战，把握机遇、应对挑战、攻坚克难，是政府面临的现实考验。我们将进一步加强和改进政府工作，为完成新任务、开创新局面提供坚强保证。

始终保持奋发有为的精神状态。牢记建设仁和、发展仁和、造福仁和的历史使命。进一步强化失误不起、耽误不得的责任意识，立足当前干事业，着眼长远谋发展；强化不进则退、慢进亦退的紧迫意识，坚定信心不动摇，永不懈怠求进取；强化危中寻机、机不可失的机遇意识，沉着应对求突破，敏锐把握抢先机；强化知难而进、迎难而上的拼搏意识，大步前进图跨越，赶超争先创辉煌。始终以饱满的热情，昂扬的斗志，带领全区人民，爬坡上台阶，蓄劲求突破，开创新局面。

始终保持求真务实的工作作风。大力倡导说实话、办实事、求实效的政风行风。大兴调查研究之风，及时发现问题，认真研究问题，切实解决问题。大力倡导雷厉风行、令行禁止的工作作风，推行现场办公，严格限时办结，确保政令畅通。坚持低调实干，埋头苦干，把抓落实作为政府工作的主线，建立工作问责，跟踪问效制度，健全落实责任体系、考核评估体系，强化政务督查，敢于动真碰硬，促进工作落实。稳步推进政府机构改革，进一步理顺职责关系，强化社会管理和公共服务职能，不断增强政

府的执行力和公信力。切实精简会议文件，转变会风文风，腾出更多时间、精力深入基层，听取群众意见和建议，力求决策更能体现群众心声，工作更加符合群众意愿，发展成果更多惠及群众。

始终保持清正廉洁的良好形象。落实廉政建设责任制，完善制约和监督机制，加强经济责任和政府投资项目审计，强化工程招投标、政府采购监督管理，努力从体制机制上铲除腐败滋生的土壤。严肃查处违法乱纪案件，切实纠正损害人民群众利益的不正之风。深入贯彻行政许可法，严格执行行政执法责任制和错案责任追究制，切实将政府行政行为纳入法制化轨道。加强政府门户网站建设，扩大政务公开范围，建设“阳光政府”。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动加强与区政协的联系，自觉接受民主监督。认真执行向人大报告工作、向政协通报工作制度，做好人大代表建议、批评、意见和政协委员提案的办理工作。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见和建议。积极支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作。以依法行政、公开透明、清正廉洁的政府形象取信于民。

各位代表：发展的形势不容松懈，发展的机遇催人奋进。让我们在市委、市政府和区委的正确领导下，立足新起点，应对新挑战，坚定信心，迎难而上，奋发图强，为实现经济社会又好又快发展，为全区人民更加幸福而不懈奋斗！

政府工作报告名词解释

国内生产总值：即 GDP，是衡量国民经济发展情况最重要的指标，对于公众了解国民经济的发展、政府宏观经济决策有着重要的意义，在国际交往中具有重要的作用。GDP 核算有三种方法，即生产法（增加值法）、分配法（收入法）、支出法（最终产品法）。目前，我国的 GDP 是按生产法为主计算的（各常住单位总产出扣除中间消耗后的余额的总和即是 GDP），并用其他两种方法的结果进行验证调整。

一区五园：一区指南山循环经济发展区，五园指橄榄坪、迤资、布德、灰老沟、巴斯箐，共 30 平方公里。橄榄坪园主要以钢铁、钒钛产业的深加工为主；迤资园主要是钒钛资源的综合利用、推动非高炉直接还原新工艺；布德园主要是对攀钢的高炉渣和工业废渣进行二次利用；灰老沟园主要是对攀钢的高炉煤气、焦炉煤气和转炉煤气加以综合利用；巴斯箐园主要是做农副产品深加工、汽车销售、机电、农副产品批发等专业市场建设。

北联南扩：指仁和城市建设规划发展方向。北联指将仁和城区在建设发展中向北与大河中路片区连成一片。南扩指以仁和商务办公区建设为标志，推进仁和城区向南发展。

一线四点：一线指西攀—攀田高速公路经济线，以高速公路为轴心，贯穿总发、大田、啊喇、平地等乡镇，大力配套商贸、物流、服务等产业；四点指仁和镇、大河中路片区、前进镇和金江镇。仁和镇作为区域中心，主要发展金融、商贸、现代服务业；大河中路作为城市新拓展区，充分利用攀钢经济适用房和炳仁线

建设的契机，大力发展房地产、物流、餐饮业；前进镇主要依托距离攀钢较近的优势，抓好为攀钢的配套服务、钢铁延伸产业的发展和专业市场的建设；金江镇主要依托铁路、高速公路、航空便捷的优势，抓好物流和攀枝花钒钛产业园区配套产业的发展。

两个格局：指仁和发展由原来的农村为主转变为城市和农村并重发展的格局；由原来的农业为主转变为工业和农业并重发展的格局。

两集中、两到位：指将部门行政审批职能尽可能向一个内设机构集中，该内设机构向政务服务中心集中；向政务服务中心窗口授权到位，审批事项在政务服务中心窗口办理到位。

十大旅游节庆活动：草莓节、桃花节、泼水节、清明踏青节、火把节、吆山节、百合花节、芒果（石榴）节、苴却砚文化艺术节、美食节。

仁和四号地块：地块因位于仁和城区已征土地的第四号图斑而得名。地处市第三人民医院周边，东至五交化仓库山脚，西至攀枝花大道，南至五交化仓库，北至区教师进修学校，面积约 2509.21 亩。

弯庄 B 地块：地块因位于《攀枝花市仁和区弯庄片区控制性详细规划》中 B-1 至 B-8 而得名。东至渡仁西线，西至营盘山过境公路，南至西路小学道路，北至联通路延长线，面积约 185.7 亩。

城区 1 号连接线：指仁和城区最北边的东西连接线，位于宝灵寺山脚，是仁和区控制性详细规划道路规划网中“四纵九横”的“一横”。

一事一议以奖代补：指村民通过规范的一事一议筹资筹劳开展村内公益事业建设项目，政府采取以奖代补、民办公助的方式，

给予适当财政奖补。

四率：指入学率、辍学率、巩固率和升学率。

五个一管理制度：指一名责任领导、一个牵头单位、一套工作班子、一套进程规划、一套目标责任督查制度。

大竹河水库工程：该工程位于仁和区总发乡，工程建设内容包括新建大竹河水库枢纽工程和灌区渠系配套工程。工程总投资28401万元，总库容1128.9万立方米，正常蓄水位1215米，相应库容1040.8万立方米。最大坝高61米，坝顶长206米，坝顶宽8米。渠系总长37.37公里。工程建成后，可解决12.52万亩灌面的灌溉，解决灌区内3.55万农村人口的用水安全，提供城市应急用水量174.7万立方米，提高下游城镇河道防洪能力，并作为攀枝花市城区应急备用水源。

大河南路改线段：从老街加油站至仁和区民政局公路对面。道路全长660米，宽30米，为城市主干道。

渡仁西线复线：从仁和镇棉沙湾到路歇桥，全长约5600米，宽21米，为城市主干道。其中弯庄段位于仁和镇下弯庄社区内，长417米；莲花村段位于仁和镇莲花村，全长约1488米。

西水东调：指新建跃进水库至大龙潭乡输水干渠，将跃进水库蓄水调入大龙潭灌区。干渠全长15公里，支渠长20公里。解决大田镇、大龙潭乡55000亩灌面生产用水问题。

果、畜、烟、菜、粮：指仁和区现代农业发展重点和方向。“果”指水果、干果；“畜”指牲畜、家禽、水产；“烟”指烤烟；“菜”指蔬菜；“粮”指粮食。

四注重、四提升：指注重塑造风貌，提升城市整体形象；注重个性特色，提升单体建筑设计水平；注重色彩协调，提升建筑立面装饰美感；注重历史传承，提升城市文化品位。