

政府工作报告

——2009年1月13日在仁和区第十届人民代表大会第三次会议上

区长 陈可红

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议。
并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

二〇〇八年工作回顾

2008年，是仁和发展史上极不平凡的一年。在市委、市政府和区委的领导下，在区人大的法律监督、工作监督和区政协的民主监督下，区政府组织动员全区各族人民，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕“稳煤兴工调结构，扎实建设新农村，发展旅游促三产，稳定和谐聚人心”发展战略，克服“8·30”地震灾害、宏观经济形势变化等不利因素影响，凝心聚力谋发展，

创新克难求突破，统筹推进“一区五园”、“一线四点”、“北联南扩”建设，全区经济稳步发展，各项事业不断进步，人民生活持续改善，社会保持安定团结，圆满完成了区十届人大二次会议确定的各项目标任务。

2008 年，全区预计实现国内生产总值 64.5 亿元，同比增长 18.0%。其中，第一产业增加值 5 亿元，同比增长 4.0%；第二产业增加值 45.5 亿元，同比增长 26.0 %；第三产业增加值 14 亿元，同比增长 10.0%。实现城镇居民人均可支配收入 11500 元，同比增长 16.8%；完成固定资产投资 50 亿元，同比增长 22.0%。

一年来，我们主要做了以下工作：

一、全力推进经济发展，综合实力进一步增强

工业经济较快增长。深入推进新型工业化进程，不断优化产业结构，大力培植支柱产业，工业经济活力和整体竞争力不断提升。大力推进“一区五园”建设，基础设施建设进一步完善，产业集聚功能明显增强。南山循环经济发展区被省发改委规划为四川攀枝花南山经济开发区，被省经委命名为四川省小企业创业基地。建立重点企业首席服务官和首席服务员制度，加大协调服务和扶持力度，推进了白云铸造、嘉利达防盗门、富邦钒钛制动毂等一批企业投产增效；促进了攀西石墨 10 万吨技改、苴却石集中加工区等一批项目开工建设。矿业秩序整治持续深入推进，煤矿资源整合工作取得实效；大力开展煤矿标准化建设，资源开采率和利用率进一步提高。2008 年，全区预计实现工业总产值 115 亿元，同比增长 33.5%，工业增加值 42.1 亿元，同比增长 33.0%；规模以上企业预计实现总产值 100 亿元，同比增长 42.0%，增加值 40 亿元，同比增长 35.0%；完成原煤生产 285 万吨，焦炭产量 85 万吨。

农村经济稳步发展。以新农村建设为抓手，突出抓好农业产业结构调整 and 农业产业化经营，克服地震灾害造成农业基础设施严重受损、芒果等特色农产品销售不畅、大量在烤烟叶质量下降等不利因素，保持了农业农村经济平稳发展态势。投入资金 6462 万元，进一步改善农业基础条件。整治病险水库 17 座，新建防渗渠道 41 公里，完成营造林 10.7 万亩，改造中低产田土 1.22 万亩，建成能源村 6 个，建成沼气池 3510 口。退耕还林建设成果不断巩固，实现了退耕还林面积保存率和面积合格率两个百分之百目标。全面兑现粮食直补、农业综合补贴等各项惠农补助资金 3382 万元，广大群众切切实实得到实惠。2008 年，全区预计实现农业总产值 9.1 亿元，同比增长 5.8%；实现农民人均纯收入 5372 元，同比增长 10.3%；粮食产量达到 6.98 万吨；转移农村劳动力 2.49 万人，实现劳务收入 1.57 亿元。农业的稳步发展，为全区经济社会的稳定和发展发挥了重要作用。

第三产业发展加快。加大第三产业发展的扶持力度，出台了促进服务业和旅游业发展的一系列优惠政策，推动了旅游业及其它服务业的快速发展。深入推进民族文化生态旅游和阳光运动健康休闲旅游基地建设，岩神山文化生态旅游区建设取得实效，仁和宾馆成功评定为“三星级宾馆”，农家乐、度假村档次进一步提升。餐饮娱乐、交通运输、商贸流通等传统服务业规模和水平不断提高。雨龙名屋家居广场等一批专业市场相继开工。2008 年，预计实现社会消费品零售总额 11 亿元，同比增长 19.6%。

财税金融运行平稳。加强财政增收节支管理，财政收入大幅增长，地方财政收入突破 6 亿元，达到 6.6 亿元，同比增长 102.8%；财政支出结构更趋合理，实现财政支出 13.5 亿元，同比增长

62.4%，用于保障民生、支持新农村建设及社会事业发展的财政支出大幅增加。坚持依法治税，区国税局组织收入 4.92 亿元，同比增长 33.7%；区地税局组织收入 3.17 亿元，同比增长 18.7%。加强信用体系建设，优化信贷结构，金融服务水平不断提高。2008 年，全区金融机构各项存款余额达 34.6 亿元，同比增长 29.5%。在经济快速发展和财力明显增加的情况下，下大力气解决了一些长期遗留的历史问题。化解政府债务 5640 万元、归还银行借款利息 1860 万元、置换农村信用社不良贷款 3000 万元。这些问题的解决，对于经济社会发展起到了重要作用。

二、有效推进抗震救灾，执政理念进一步深化

“5·12”汶川特大地震发生后，我们发扬“一方有难、八方支援”的优良传统，迅速组织救援队伍奔赴灾区支援抢险救灾，积极组织全区人民向灾区捐款、捐物，为抗震救灾贡献了一份力量。同时，我们按照省委、省政府和市委、市政府“非灾区尽力多作贡献”的要求，全面调高年初制定的发展目标，以加快发展的实际行动支持全省抗震救灾工作大局。

2008 年 8 月 30 日，我区发生里氏 6.1 级地震，人民生命财产和经济社会发展遭受了巨大损失。面对突如其来的地震灾害，我们在震后第一时间把抗震救灾确定为全区最重要最紧迫的任务，组织开展了建区以来救援速度最快、动员范围最广、投入力量最大的抗震救灾工作，最大限度地减少了灾害造成的损失。我们打赢了抢险救人的硬仗，坚持把抢救人的生命摆在第一位，72499 名受灾群众得到紧急转移，145 名伤病员得到及时救治；我们打赢了安置攻坚的硬仗，在 50 天时间解决了 6900 户、21641 人的过渡住房问题，及时向灾区发放 16750 顶帐篷和大米等各类食品，确

保了灾区人民有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有住处、有病能及时得到医治；我们打赢了学生按时复课的硬仗，投资 900 余万元在 20 天时间内完成了 29 所学校、13934 平方米、258 间板房教室和宿舍建设，安置学生 8700 人，确保了全区学生安安全全、干干净净按时复课；我们打赢了卫生防疫的硬仗，坚持专群结合、进村入户、不留死角、彻底防疫，确保了大灾之后无大疫；我们打赢了防范次生灾害的硬仗，成功处理石门坎危崖，加强地质灾害监测，有效避免了新的损失发生；我们打赢了恢复生产的硬仗，及时组织农民抢收抢种，帮助工业企业恢复生产能力，促进了经济健康平稳发展；我们打赢了资金物资保障的硬仗，积极组织资金拨付和物资供应，筹集资金 1.1 亿元全面兑现中央、省、市“两类三档”补助政策，加强监督检查，确保了抗震救灾资金物资及时有效用于灾区和受灾群众；我们打赢了农房恢复重建的硬仗，实现农房恢复重建阶段性目标，确保了受灾群众安全温暖过冬。目前，灾后恢复重建工作全面推进，灾区人民正用自己的辛勤劳动满怀信心地重建美好家园。这场地震灾害，既是人世间的一场磨难，也是我们前进中的一场重大考验。我们坚持以科学发展观为指导，始终贯穿了以人为本、人民利益高于一切的执政理念，以坚定信念、坚强意志、坚韧努力战胜了磨难、经受住了考验，向历史交出了一份合格答卷。

三、积极采取有效措施，努力降低金融危机影响

随着国际金融危机和国内经济形势影响的加深，我区经济发展受到一定影响。我们迅速研究判断形势，及时采取应对措施，帮助企业渡过难关。一是迅速制定出台促进经济平稳较快增长的 10 条措施，鼓励投资，支持发展。充分利用财政、税收政策，对

重点企业按规定程序实行相关税收缓交，缓解企业资金压力。积极搭建融资平台，组织有资金需求的企业与银行进行对接，尽最大努力帮助企业解决贷款难问题。二是对骨干企业，坚持分类指导，采取一企一策、一企多策等有效措施，千方百计帮助企业战胜困难。鼓励支持企业自主创新，优化产业结构，延伸产业链，提高产品竞争力。三是及时出台做好劳动和社会保障工作的政策措施，从完善保障体系、维护劳动关系、做好返乡农民工就业服务等方面，积极帮扶失业人员。四是积极实施投资拉动，大力推进项目建设，先后启动了田房箐连接桥等一批基础设施项目和大河中学运动场、炳仁线后段移民安置工程等一批民生项目建设。这些措施的实施，促进了经济持续增长，确保了社会和谐稳定。

四、强力推进城乡建设，城乡面貌进一步改观

基础设施不断完善。投资 10.39 亿元完成仁和春天花园段滨河景观及二号线工程、城区污水管网改扩建工程等项目建设，弯庄 B 地块、阳光家园小区、和苑小区、碧水阳光、仁和影视城等项目建设稳步推进。加强城市绿化、亮化、美化工程建设，城市整体形象进一步提升。加大通乡、通村公路建设，对 108 国道、平啊路、务白路等路段进行改造，完成县、乡、村道路硬化 81.8 公里。大力开展土地利用总体规划修编和基本农田专项规划，确保了工业发展、城市建设和重点项目用地。认真研究解决移民安置政策瓶颈、资金筹措和用地保障问题，城市建设、水利工程、煤炭采空沉陷区、园区建设和重大项目建设等移民安置工作有序开展。稳步推进金江阿基鲁、前进田房箐、仁和新村等安置点建设，切实保障了群众利益。全力做好西攀、攀田高速公路建设协调服务工作，实现了提前一年通车目标。积极创新城市管理

体制机制，充分发挥乡镇、街道、社区在城市管理中的作用，城市管理水平有效提高。

人居环境继续改善。投入资金 1.4 亿元，深入推进环保模范城市创建各项工作。仁和垃圾处理厂增容扩建和摩梭河流域污水处理工程建成并投入使用。大力开展淘汰落后产能工作，对 5 家落后产能企业实施了关停，对 17 家不能稳定达标排放或总量超标的企业实施限期治理。全年空气质量优良率达到 96%。省级环保模范城市 29 项考核指标全部完成，顺利通过省专家组的技术核查鉴定。积极推进生态建设，森林覆盖率达 54.7%，治理水土流失面积 25 平方公里。加强农村生态环境建设，中坝乡团山村被省环保局确定为省级生态文明示范村。

五、深入推进改革开放，发展活力进一步显现

各类改革深入推进。乡财区管制度改革、农村信用社改革和水利工程管理体制改革工作顺利完成。行政体制改革继续深入，行政审批方式和审批机制进一步创新。人事制度改革、集体林权制度改革和投资管理体制改革稳步推进。全面完成市属改制企业社会职能移交工作，管理关系进一步理顺。

招商引资成效明显。依托资源优势、交通优势，围绕重点产业、重点行业采取组团参加东盟博览会、西博会等大型交易会和定点有针对性的招商，招商引资工作取得实效。先后引进了攀西石墨深加工、雨龙名屋家居广场、仁和影视城、仁和四号地块整理开发等一批项目。2008 年，全区新签订项目协议、合同 25 个，全年实际到位资金 36 亿元，同比增长 38.4%。不断壮大外贸规模，实现外贸出口 600 万美元，同比增长 50.0%。

六、扎实推进民生工程，人民生活进一步改善

民生工程全面完成。整合项目资源，强化政府统筹，投入资金 1.5 亿元，全面或超额完成市委、市政府下达的 8 大项、71 个小项民生工程任务及我区确定的 12 件为民办实事项目。其中：投入资金 1756 万元新建廉租房 180 套、改造廉租房 24 套，发放廉租住房补贴 129 万元；投入资金 496 万元改造农村贫困残疾人住房 140 户；投入资金 599 万元解决 1.8 万农村人口的饮水安全问题；投入资金 1250 万元完成金江喻家坪地质灾害环境治理项目一期工程，确保了下游水利工程、公路、铁路和 5000 余人的生命财产安全。这些项目的实施，充分体现了发展为了人民，发展依靠人民，发展成果人民共享的理念。

社会保障不断加强。认真落实城市低保政策，实现了动态管理下的“应保尽保”，发放城市低保金 1509 万元，享受面达 11.6 万人次；不断完善农村低保制度，发放农村低保金 524 万元，享受面达 11.39 万人次。企业离退休人员基本养老金按时足额发放。城镇居民医保试点工作稳步推进，参保人数达 19130 人。全面推进村（居）干部参加养老保险工作，为 260 名村（居）干部办理了养老、生育、工伤保险，进一步调动了村（居）干部的工作积极性。积极组织实施城乡统筹就业工作，新增就业岗位 2397 个，解决特困人员就业 333 人，城镇登记失业率控制在 3.57% 以内。深入开展新型农村合作医疗工作，参合率达 90.9%。积极发展社会福利事业，新建综合性社会救助福利中心 1 个，新建和改扩建农村中心敬老院 3 所。狠抓救灾救济和扶贫开发，认真落实农村五保户、特困户供养救助政策和困难企业军转干部解困政策，社会救助体系不断健全。

七、大力推进社会建设，和谐基础进一步夯实

社会事业全面发展。“普九”成果进一步巩固，农村义务教育新机制进一步落实，教育质量进一步提高，大河中学高考上线率位居全市区县第一位。大河中学学生食堂、公寓建成投入使用，大河中学科技图书馆、运动场工程和民族中学、金江中小学改扩建工程稳步推进，教育基础设施进一步改善。文化事业蓬勃发展，被省文联授予四川省文学艺术创作基地。充分发挥农村公共文化设施和社区的阵地作用，保障了群众享受公共文化服务的权益。大力开展群众性精神文明创建活动，城乡群众文明素质不断提高。集全民之智，举全区之力，成功创建国家卫生城市。深化卫生体制改革，强化卫生机构管理，不断提高医疗卫生水平；加快卫生基础设施建设，三级公共卫生服务体系进一步完善。深入开展爱国卫生运动，稳步推进乡镇创卫工作，环境进一步改善。区妇幼保健院、社区卫生服务中心和区计生服务站建设全面启动。新建城市社区3个，稳步推进农村社区示范点建设。建区三十五周年职工运动会成功举办，群众性体育活动有序开展。计划生育长效机制不断完善，人口自然增长率为3.67‰。农村广播电视数字微波覆盖工程和“村村通”工程建设稳步推进，极大地丰富了农村群众的文化生活。以创建省级食品安全示范区为平台，大力实施食品药品放心工程，维护了人民健康。人事、编制、科技、统计、审计、工商、物价、质监、档案、侨务、保密、地方志、人防、气象、防震减灾、机关事务管理服务、妇女儿童、老龄、扶残助疾等工作取得新成绩。

民主法制得到加强。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，主动加强与民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体的联系，全年办理人大代表建议、批评、

意见 80 件，政协委员提案 52 件，满意和基本满意率为 100 %。深入开展“五五”普法工作，全社会法制意识明显增强。

社会保持和谐稳定。全面落实党的民族宗教政策，民族团结不断加强，宗教事务依法开展。牢固树立稳定第一责任意识的意识，落实维稳责任制和责任追究制，认真开展社会治安综合治理工作，严厉打击各种违法犯罪活动，集中开展“私挖盗采”专项整治和超层越界综合整治。特别是在“8·30”地震后，加强了灾区治安防控工作，有效解决各类治安突出问题，社会治安秩序进一步好转，群众安全感、满意度明显提高。建立健全信访工作机制，深入实施人民调解“固本强基”工程，群众工作得到加强。扎实开展区长大接访和区级部门大下访活动，依法按政策就地解决问题，有效化解和稳控了大量不稳定因素。开展处理突出信访问题百日活动，实现了奥运会、残奥会期间“零进京，零赴蓉”。严格落实安全生产责任制，加大安全生产监管机制创新力度，认真开展安全生产百日督查专项行动，积极开展食品药品专项整治，安全生产形势持续好转。大力开展国防教育，双拥创建成果进一步巩固。

八、积极推进政府建设，行政能力进一步提高

深入贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》，不断规范行政行为。投资 380 万元对区政务服务中心进行搬迁扩建，全面推进“两集中、两到位”，进一步提高办事效率。严格执行政府集中采购制度，完成采购项目 157 个，节约资金 1229 万元。坚持科学民主决策，规范决策程序，认真贯彻《政府信息公开条例》，开设政府信息公开网站，进一步畅通社情民意反映渠道。严格落实首问责任制、限时办结制、责任追究制，政府执行力得到有效加强。加强信息报告预警，做好隐患排查整改，突发公共事件防控和应

急处置能力不断增强。深入开展作风整顿、民主评议行风活动，狠抓机关效能建设，各部门的工作效率和服务质量明显提升。加强政府部门廉政工作，严肃查处了一批违法违纪案件。

各位代表，过去的一年，我们经历了“8·30”地震灾害、宏观经济形势变化的严峻考验。区政府组织动员全区各族人民一手抓经济发展，一手抓抗震救灾，夺取了经济发展和抗震救灾的双胜利。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协及社会各界监督支持的结果，是全区各族人民齐心协力、团结奋进的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大工人、农民、知识分子，各族各界人士；向各位人大代表、政协委员；向离退休老同志；向各民主党派、工商联、人民团体；向人民解放军、武装警察部队、人民警察及省、市属驻区单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表，过去的一年，尽管我们取得了一定成绩，但我们也清醒地看到发展中面临的诸多困难和问题。一是思想解放程度与加快发展的要求还有差距；二是经济结构性矛盾仍然突出，产业集聚进程不快，配套能力相对薄弱，经济发展缺乏大项目支撑；三是农业产业化经营水平不高，农民持续增收难度较大；四是改革发展中的社会矛盾仍然突出，影响社会稳定的因素较多；五是政务环境和机关效能建设还需进一步加强；六是由于“8·30”地震灾害、国际金融危机等原因，致使烤烟等年度部分工作指标完成不够理想。对此，我们要高度重视，在深化改革和加快发展中切实加以解决。

二〇〇九年主要任务

各位代表，2009 年是新中国成立 60 周年，也是贯彻落实党的十七届三中全会精神、完成“十一五”规划目标的冲刺之年，做好今年的工作意义十分重大。我们要紧紧围绕市委、市政府“四个倾力打造”战略目标，以灾后恢复重建为契机，密切关注国内外经济社会的发展动态，认真分析发展面临的有利条件和不利因素，切实增强忧患意识、全局意识、责任意识和改革意识，居安思危、未雨绸缪，继续保持开拓创新、奋发有为的精神状态，变困难为机遇，变被动为主动，努力实现经济社会科学发展、和谐发展、率先发展，保持全区经济社会良好的发展势头。

今年政府工作的指导思想和总体要求是：全面贯彻党的十七届三中全会和中央经济工作会议精神，以科学发展观统揽经济社会发展全局，紧紧围绕“稳煤兴工调结构，扎实建设新农村，发展旅游促三产，稳定和谐聚人心”发展战略，按照区委九届二次党代会确定的目标，以发展经济、改善民生、促进和谐为主题，坚持一手抓经济发展，一手抓恢复重建，加快“两个格局”转变，深入推进“一区五园”、“一线四点”、“北联南扩”建设，努力保持经济社会平稳较快发展。

今年经济和社会发展的主要预期目标是：国内生产总值实现 74.5 亿元，增长 12.0%，力争增长 15.0%；工业总产值实现 135 亿元，增长 17.4%；农业总产值实现 9.63 亿元，增长 5.8%；实现地方财政收入 5.82 亿元，增长 10.1%；完成固定资产投资 65 亿元，增长 30.0%，力争增长 50.0%；社会消费品零售总额 12.65 亿元，增长 15.0%；农民人均纯收入增加 500 元以上；人口自然

增长率控制在10%以内。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下工作：

一、积极应对金融危机，实施项目带动，增强投资拉动力

当前，国际金融危机引发的全球经济衰退和国内经济周期性回落产生的叠加效应，使得宏观发展环境更加复杂和不确定。面对国内外经济形势的急剧变化，我们必须坚持加快发展的信心不动摇，把止滑回升，保持经济平稳较快增长作为首要任务。坚持从自身实际出发，审时度势、科学决策，采取有效措施积极应对，确保12%，力争15%的经济增长速度。把投资拉动、项目带动作为保持经济增长的主要措施。认真研究和吃透上级政策，搞好项目策划、包装和推介，尤其要抓住国家扩大内需、加大民生工程和基础设施建设投入的契机，努力争取国家、省更多的资金和项目支持。大力开展投资拉动年活动，实施投资拉动战略，按照“四个一批”要求，千方百计促重大项目建设，促固定资产投资，以项目支撑发展、带动发展。实行重点建设项目区级领导分工负责制，健全协调机制，层层落实责任，强化目标管理，落实绩效考核。抓紧推动关系长远发展的基础设施项目和民生项目建设，在全区上下形成大抓项目、抓大项目的浓厚氛围，确保投资目标实现。把结构调优、规模调大、产业调强作为保持经济增长的主攻方向。大力推进产业优化升级，坚持走新型产业化道路，发展现代产业体系，促进三次产业协调发展。把推进服务业、旅游业发展作为保持经济增长的着力点。进一步加强引导，完善政策措施，使服务业、旅游业成为推动经济发展的增长点。把改善民生作为保持经济增长的出发点和落脚点。坚持民本导向，量力而行，尽力而为，着力促进社会发展和解决民生问题，重点在就业、医疗

保障、安全饮水、扶贫解困等方面办好群众急需、受益的实事、好事，让人民群众共享改革发展成果。

二、坚持科学重建理念，加快重建进度，增强发展带动力

抓好城乡住房建设。继续把城乡受灾群众住房重建摆在灾后重建工作首位，抓好大龙潭乡拉鲊村等三个灾后农房重建示范点建设，在建设中充分体现自然环境相融性、基础设施共享性和建筑风格多样性要求，提高农民居住质量，带动全区农房建设。在城镇居民住房重建方面，充分尊重灾毁房屋土地使用权业主的合法权益，采取原址自建、原址联建和维修加固等重建方式，鼓励符合条件的受灾民众申请经济适用房、廉租房，努力满足受灾城镇居民住房需求。稳步推进煤炭采空沉陷区综合治理工作。严格落实补助政策，强化重建物资保障，全面完成城乡居民住房恢复重建工作。

扎实推进项目建设。坚持恢复重建与能力提升相结合，有重点、分步骤、高质量地推进基础设施、公共设施重建工作。推动基础设施重建先行，加快交通、水利等基础设施恢复重建，为灾后经济提升发展注入强大动力。高度重视公共设施重建，优先安排学校、医院恢复重建，在科学评估、整合资源、优化布局、提高抗震设防等级前提下，加快推进大田中学等 29 所中小学恢复重建，确保 2009 年秋季学期开学前消除板房学校；力争完成 8 所乡镇卫生院恢复重建，恢复基本医疗和公共卫生服务体系。按照节俭实用、共建共享的原则，抓好社会管理设施恢复重建工作。力争在 2010 年底前全面完成恢复重建任务。

三、推进一区五园建设，提升工业档次，增强产业集聚力

突出发展优势产业。在巩固煤炭产业、稳定煤炭产量的基础

上，突出抓好钢铁深加工和钒钛产业的发展，壮大产业集群，延伸产业链条，提升工业档次。重点抓好白云铸造、嘉利达防盗门、富邦钒钛制动毂等企业和优势产业的培育扶持工作，鼓励和支持企业做大做强。全力推进攀西石墨 10 万吨技改项目、东泰超薄冷轧带钢及真空镀膜项目建设，力争攀枝花钢城集团有限公司 60 万吨冷固球团项目、圣达 100 万吨焦炭技改项目、攀钢煤基深加工项目落地，启动同德钒钛耐磨铸件基地建设，支撑和带动全区工业快速发展。加大对中小企业的扶持力度，引导其与重点优势企业配套协作，向专、精、特、新方向发展，确保新增规模工业企业 10 户。树立“服务园区，发展仁和”理念，继续做好市钒钛产业园区建设协调服务工作，推动项目建设，拉动经济发展。

加快一区五园建设。继续大力实施“园区建设年”活动，坚持工业集中区发展与产业布局调整相结合，大力推进“一区五园”建设。抓住省上扶持园区建设的政策机遇，积极争取各方面的支持，多方筹措资金，切实加快园区水、电、路等配套设施建设，建成四川攀枝花南山经济开发区。广泛宣传，积极引导民营企业、新兴产业向园区聚集，尽快把园区建设成招商引资的主阵地、产业聚集的新高地、经济发展的增长极。2009 年，南山循环经济发展区力争新引进企业 10 家，实现产值 20 亿元，利税 1 亿元。

着力推进科技创新。坚持把自主核心技术、自主知识产权、自主品牌建设作为科技创新的主攻方向，作为提升企业竞争力的主要支撑，着力提高科技创新能力。积极引导企业进行技术改造和技术创新，提高产品档次和技术含量，增强市场竞争力。

做好工业协调服务。牢固树立政府与企业相互依存、共同发展的理念，继续实施重点项目首席服务官和首席服务员制度，把

服务企业发展摆到更加重要的位置，营造良好发展环境。针对发展中出现的新情况、新问题，及时调整发展策略，把支持企业渡过难关作为当务之急，千方百计帮助企业解决资金紧缺、市场萎缩等迫切问题，做到多帮忙、少添乱，多服务、少干预，多为企业办实事，少给企业找麻烦。认真解决制约工业发展的突出问题，建立健全大宗原材料、生产要素优化配置机制，着力缓解煤、电、油、运等供需矛盾。对产业发展影响大、市场前景好、就业人口多的企业加大指导和帮助力度，从贷款贴息、税收奖励等方面进行重点扶持，确保企业健康发展。

四、加快农村产业进程，发展现代农业，增强市场竞争力

稳步推进农村改革发展。按照产权明晰、用途管制、节约集约、严格管理的原则，进一步完善农村土地管理制度。搞好农村土地的确权、登记和颁证工作。加强土地承包经营权流转管理和服务，建立土地承包经营权流转市场，按照依法、自愿、有偿的原则，鼓励农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等多种形式流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。推行农村集体土地承包使用权证和农村家庭宅基地使用权证发放试点工作，有序推进农村集体土地承包使用权和农村家庭宅基地使用权流转，促进城乡统筹发展。

大力发展特色现代农业。围绕芒果、石榴、烤烟、养殖等产业优势，加强农业科技创新和推广应用，优化品种结构，不断提高生产技术和农民组织化程度，走特色产业化路子。加大农业产业化经营力度，培育壮大田远现代、德益果品、行远牧业等龙头企业，大力推广“公司+基地+协会+农户”等生产经营模式，发展农产品深加工、精加工，提高农产品的储藏保鲜能力，提升

农产品附加值。加大宣传力度，拓展农产品营销渠道，扩大北京、上海等市场销售份额，带动广大农户增收致富。深入推进农业政策性保险，建立完善重大动物疫情防控体系。加快农产品质量安全监测体系建设，从源头把好农产品安全质量关。

继续加强基础设施建设。结合灾后恢复重建规划，继续加大农业投入，搞好农业基础设施建设，以现代化示范基地建设为载体，促进农业生产条件持续改善。以 108 国道和平啊路改造为重点，继续加大农村公路建设力度，完成通乡公路改造 16 公里，通村公路硬化 35.6 公里，建成乡镇客运站 1 个。继续做好西攀、攀田高速公路建设后续协调服务工作。加强震损及病险水库整治、渠系配套、集雨节灌、小微水工程建设，整治震损及病险水库 29 座，改造中低产田土 1.15 万亩。新建能源村 8 个、沼气池 1440 口。继续实施农村饮水安全行动，解决 1 万人的饮水安全问题。启动岔河水库新建工程，改善大河流域水环境。做好观音岩水电站和大竹河水利工程协调服务，确保项目加快推进。

促进农民持续稳定增收。建立财政支农稳定增长机制，加强引导和扶持，千方百计拓宽农民增收渠道。稳定粮食生产能力，实现全年粮食产量 7 万吨。扩大特色产业种植规模，发展烤烟 2 万亩，烟叶收购达到 6 万担。深入实施科技富民推进行动，大力培育新型农民。加强农民职业技能培训，转移农村劳动力 2 万人，完成劳务收入 1.1 亿元。认真落实各项支农惠农政策，按时足额发放粮食直补、农机补贴、农业综合补贴、家电下乡补贴等涉农专项补贴，确保今年农民增收目标全面实现。

五、推进一线四点建设，壮大第三产业，增强消费拉动力

大力发展特色旅游业。以“倾力打造中国阳光生态旅游度假

区”为目标，以“一线四点”旅游开发为重点，大力开发以仁和镇莲花村为代表的冬春疗养及城市近郊游；以中国历史文化名村迤沙拉为代表的民族文化风情游；以大田石榴、大龙潭芒果、平地葡萄等大型农业产业化基地为代表的现代农业观光游，积极拓展旅游客源市场，推进旅游业发展。大力开发特色旅游商品，积极申办龙潭苴却石制品地理标志证明商标，不断丰富旅游内涵。

加快发展现代物流业。全面实施我区出台的一系列扶持服务业发展的优惠政策，促使服务业“做大做强、优化结构、提升档次”。重点将物流业作为带动生产性服务业发展的突破口，充分发挥区位优势 and 综合交通枢纽功能，培育运输、商品配送为支撑的现代物流业。大力引进和培植物流龙头企业，推动总发综合服务型物流中心、金江生产型物流中心和巴斯箐专业物流市场建设。抓好川云西路农产品批发市场建设，力争雨龙名屋家居广场建成投入使用，着力打造川滇地区特色产品集散中心和物流中心。

有效扩大消费需求。认真实施国家法定节假日调整方案，落实带薪休假制度，拓展旅游、运动健康休闲等消费领域。积极发展节会经济，办好十大节庆活动。加强粮食、食用油、肉类等基本生活必需品的生产、调运和储备，保障市场供给。继续实施“万村千乡市场工程”，完善农村商品流通网络，合理引导农民消费取向，有效激发农村消费潜力。落实好一系列鼓励消费政策，扩大财政在公共服务方面的支出，进一步满足群众的基本教育需求、基本医疗卫生需求、基本安居需求，建立健全产品质量和食品药品安全监管体系，保护消费者合法权益。

六、推进北联南扩建设，完善城市功能，增强发展支撑力

提升城乡建设水平。继续推进“北联南扩”城市建设，科学

规划，优化设计，逐步形成区域划分合理，功能定位科学，整体优势互补的中心城区建设格局。完善城区路网结构，启动渡仁西线复线弯庄段、炳仁线延长线乐弄段、城区1号连接线建设前期规划设计工作，推进炳仁线、田房箐连接桥、大河南路改线段建设，完成雨龙名屋家居广场周边市政道路建设，改善城区交通环境。加大城区地下管网建设，完善基础服务功能，启动阳光家园段河道整治、滨河景观立面改造前期工作，推进城区截污干管工程建设。实施项目带动，推动区域开发，拓展城区范围。以大河流域城区段功能提升为纽带，启动弯庄A地块、攀西建材城地块开发建设；推进弯庄B地块、四号地块土地整理开发建设；完成碧水阳光开发建设。以炳仁线建设为契机，启动四十九物管区、亚太花园、南洋豪景开发建设；推进金海置业、峻岭天下、田房箐安置房、弯腰树汽车产业项目建设；完成阳光家园开发建设，促进北部片区发展。推进商务办公区建设，完成下沙沟配套基础设施建设，带动南部区域发展。加大旧城改造力度，推进仁和影视城建设，提升城市形象。结合灾后重建规划，加强乡镇基础设施建设，启动平地、总发等乡镇集镇规划修编，推进金江城区2号路沿线土地整理开发建设，完善配套设施，增强集聚带动能力。

健全城市管理机制。充分发挥城市管理委员会作用，加大城市管理协调力度。推动市政设施、园林绿化“管养分离”，进一步抓好经营性和准公共性市政项目招商引资，充分盘活城市资产。深入开展城乡环境综合整治，严厉查处违法建设和违法用地行为。继续探索城市精细化管理办法，推动城市管理信息化，健全城管执法、环卫保洁长效机制，提升城市管理水平和城市形象。

七、坚持开源节流并重，壮大财政实力，增强公共保障力

促进财税持续增收。在改善经济运行质量的同时，下大力气培植新的经济增长点，不断拓展财政增收渠道，促进财政收入持续稳步增长。发挥财税杠杆作用，改造提升传统产业，支持先进制造业、现代服务业、高新技术产业加快发展。完善税源监控体系，积极推行社会综合治税，加强重点税种、行业 and 企业的税收征管，切实将经济发展成果体现在财税增收上来。规范非税收入，拓宽财政增收渠道。认真研究税制改革政策，加大国债资金、专项资金和转移支付补助资金争取力度，不断壮大财政实力。优化支出结构，重点保障灾后恢复重建和民生领域支出。加强财政、审计监督，提高依法理财水平，逐步建立有效的政府债务风险防御机制，实现财政运行良性循环。

提高金融服务水平。建立健全社会信用体制，完善政、银、企联席会议制度，加强政银、银企互动，重点解决好企业融资难、中小企业担保难问题，促进政银、银企共同发展。充分发挥国投公司、交投公司、城乡建设开发中心和土地储备中心融资平台作用，大力支持金融机构加大对企业技改、项目建设、资源开发、农村基础设施和农业产业化的扶持，增加有效信贷投放，提高财政金融对经济社会发展的保障能力。

八、加大招商引资力度，推进改革创新，增强外部吸引力

提高招商引资实效。加大我区促进经济平稳较快增长 10 条措施的宣传力度，增强企业发展信心，鼓励企业加大投入，重点鼓励支持本地企业投资项目，参与仁和建设。把握好灾后重建机遇，用好用活国家和省上为地震灾区提供的平台和政策，做好恢复重建扶持政策宣传和推介工作，开展大招商活动。围绕灾后重建、国家投向、资源优势和发展重点储备项目，不断创新招商方式、

方法，有针对性的开展钢铁延伸加工、带动性三产项目招商，力求在发挥区域优势、开发前景好的项目上取得进展，提高招商工作实效，不断壮大经济实力。树立亲商、敬商、爱商、护商意识，努力扩大招商成果，力争全年新引进项目 20 个以上，到位资金 30 亿元以上。

不断深化各项改革。继续稳步推进农村综合改革和人事制度改革。深化集体林权制度改革，实现确权颁证率达 90%以上；因地制宜推行生态公益林管护和林业管理服务新机制，借鉴推广林权抵押贷款、股份合作经营等经验，促进林业产业发展，增强农村发展活力。深入推进投资体制改革，建立投资项目后评价制度、重大项目公示制度和责任追究制度。巩固乡财区管成果，完善南山循环经济发展区财政管理体制和财税收入目标考核机制。

九、着力转变发展方式，建设生态文明，增强环境承载力

深入推进创模工作。巩固扩大省模创建成果，扎实开展国模创建工作，强化污染治理，改善人居环境，确保空气质量优良率达到 90%以上。继续采取工程减排、结构减排和限期治理等措施，推进主要污染物总量减排。大力发展循环经济，规模工业万元产值能耗下降 4%。深入开展污染物和农村污染源治理。加强水环境综合整治，确保城市水域功能区水质达标率达到 100%。

持续改善人居环境。大力开展植树造林，积极推进封山育林、退耕还林项目。建成林业地理管理系统，提升森林资源管理水平。强化饮用水源保护，确保城乡居民饮水安全。加大水土流失治理力度，力争全年治理水土流失面积 20 平方公里。全面推进生态区建设，积极开展生态修复，有效防治地质灾害。深入开展生态家园建设，大力推进大龙潭乡迳资省级生态文明示范村建设。

十、加快推进社会建设，着力改善民生，增强社会凝聚力

办好人民满意的教育。坚持教育优先发展战略，进一步整合教育资源，改善教育结构，优化学校布局，走内涵发展路子，创品牌学校，满足人民群众不断增长的教育需求。促进义务教育均衡发展，加大对农村中小学的资金和师资倾斜，切实改善城乡义务教育阶段办学条件，保障经济困难家庭子女、外来务工人员随迁子女、三残儿童等接受义务教育。建成大河中学科技图书馆和运动场，全面推进民族中学、东风小学和金江中小学改扩建工程。继续实施两饮达标工程、新农村卫生新校园工程和农村留守儿童寄宿制学校建设工程。大力倡导尊师重教的社会风尚，加强教师队伍建设，切实提高教师素质。鼓励和规范社会力量兴办教育。

健全城乡就业服务体系。实施更加积极的就业政策，支持自主创业、自谋职业，引导劳动者转变就业观念，积极促进以创业带动就业，推进城乡统筹就业，重点解决城镇零就业家庭就业和失业人员、“4050”人员就业问题，确保新增就业岗位 2000 个，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

加快完善社会保障体系。以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本医疗、养老保险为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。做好金保工程上线运行工作，扩大城镇居民医疗保险和农民工参加工伤、医疗、养老等社会保险覆盖面。扩大新型农村合作医疗保险制度受益面，提高补偿标准，努力使广大群众病有所医。强化自然灾害应急救援，关爱帮助“五保户”、残疾人、孤残儿童等弱势群体。落实优抚定补政策，解决重点优抚对象的实际困难。加快建设经济适用房和廉租房，逐步解决低收入家庭住房困难问题。

提高人民群众健康水平。巩固初级卫生保健成果，加快构建覆盖城乡居民的公共卫生服务体系，增强重大疾病防控和突发公共卫生事件应急处置能力。启动仁和医院迁建工作，完成区妇幼保健院、社区卫生服务中心和区计生服务站建设，改善医疗卫生条件。深入开展爱国卫生运动，深化乡镇创卫工作。深入实施食品药品放心工程，确保人民群众饮食、用药安全。建立健全人口与计划生育管理新机制，加强流动人口、特殊人群管理与服务，千方百计稳定低生育水平，提高出生人口素质，统筹解决人口问题。

促进文化体育事业发展。加强公共文化服务体系建设，积极开展群众性精神文明创建活动。实施文化信息资源共享、农家书屋和农村电影“2131”工程，发挥农村公共文化设施的阵地作用。继续推进农村广播电视数字微波覆盖工程，确保完成2万户覆盖目标，巩固“村村通”成果，丰富农民群众精神文化生活。普及全民健身活动，提高竞技体育水平。

协调发展各项社会事业。加强城乡社区建设，推进城乡一体化进程。高度重视科技推广和普及工作，提高全民科学素质。加强国防教育、国防动员和民兵预备役工作，广泛开展双拥共建活动，巩固发展军政军民团结。积极发展社会福利、慈善事业，健全慈善机构运行机制。切实保障妇女、儿童、残疾人和老年人的合法权益。进一步重视和加强人事、统计、质监、保密、人防、气象、档案、地方志、防震减灾、机关事务管理服务等工作。

全力维护社会安定稳定。认真落实“五五”普法规划，扎实推进平安仁和建设，抓好社会治安综合治理，加强和改进群众工作，认真调处社会各类矛盾纠纷，依法严厉打击各种刑事犯罪活

动。全面贯彻民族宗教政策，依法管理宗教事务。完善突发事件应急管理和重大事件评估机制，全面推进乡镇安全生产监管规范化建设，进一步落实安全生产责任制，遏制重特大事故的发生。

十一、加强政府自身建设，提高服务水平，增强政府公信力

新的形势、新的任务，对政府工作提出了新的更高要求，要更好地担负起全面发展仁和的历史重任，我们必须切实加强政府自身建设，努力做到为人民服务，对人民负责，让人民满意。

增强推动科学发展的能力。深入学习贯彻落实科学发展观，以长远眼光谋划发展，以全局意识统筹发展，以务实作风推进发展，切实把科学发展观的要求落实到经济社会发展各个方面，贯彻到改革发展稳定各个环节。健全重大事项集体决策、专家咨询、决策评估等行政决策机制，进一步提高政府科学行政水平。健全区、乡、村三级便民惠民服务体系，创优行政管理和服务方式，使行政机关运转更加规范协调，办事更加公正透明，工作更加务实创新，服务更加优质高效。狠抓机关效能建设，健全行政效能监察体系，使明责、履责、问责有机结合，突出执行能力，强化绩效评估，从严追责问效，确保各项工作落到实处。

提升依法行政的实践水平。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动加强与区政协的联系，自觉接受民主监督。认真执行向人大报告工作、向政协通报工作制度，做好人大代表建议、批评、意见和政协委员提案的办理工作。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见和建议。积极支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作。依法管理经济社会事务，严格按法定权限和程序行使权力、履行职责。加强和改善经济调节、市场监管，更加注重履行社会管理、公共服务职能，

增强政府营造环境、服务公众、促进和谐的能力。

树立清正廉洁的政府形象。牢记“两个务必”，发扬艰苦奋斗作风，坚决反对奢侈浪费，把有限的财力、物力用到产生最大效益的地方，用到群众最需要的地方。今年公用经费、购置费、接待费和会议费实行零增长。坚持从严治政，廉洁从政，更加注重治本、更加注重预防、更加注重制度建设，严格落实党风廉政建设责任制，规范权力运行，坚决纠正损害群众利益的不正之风，坚决查处违法违纪案件，以清廉严明的形象取信于民。

各位代表：新的一年充满希望，新的目标催人奋进。让我们在市委、市政府和区委的正确领导下，全面贯彻落实科学发展观，凝聚全区人民的智慧和力量，以敢于争先的锐气和超越自我的勇气，励精图治，拼搏进取，凝心聚力，勤勉务实，为开创仁和更加美好的未来而努力奋斗！

政府工作报告名词解释

国内生产总值：即 GDP，是衡量国民经济发展情况最重要的指标，对于公众了解国民经济的发展、政府宏观经济决策有着重要的意义，在国际交往中具有重要的作用。GDP 核算有三种方法，即生产法（增加值法）、分配法（收入法）、支出法（最终产品法）。目前，我国的 GDP 是按生产法为主计算的（各常住单位总产出扣除中间消耗后的余额的总和即是 GDP），并用其他两种方法的结果进行验证调整。

一区五园：一区指南山循环经济发展区，五园指橄榄坪、迤资、布德、灰老沟、巴斯箐，共 30 平方公里。橄榄坪园主要以钢铁、钒钛产业的深加工为主；迤资园主要是钒钛资源的综合利用、推动非高炉直接还原新工艺；布德园主要是对攀钢的高炉渣和工业废渣进行二次利用；灰老沟园主要是对攀钢的高炉煤气、焦炉煤气和转炉煤气加以综合利用；巴斯箐园主要是做农副产品深加工、汽车销售、机电、农副产品批发等专业市场建设。

北联南扩：是指仁和城市建设规划发展方向。北联指将仁和城区在建设发展中向北与大河中路片区连成一片。南扩指以仁和商务办公区建设为标志，推进仁和城区向南发展。

一线四点：一线指西攀—攀田高速公路经济线，以高速公路为轴心，贯穿总发、大田、啊喇、平地等乡镇，大力配套商贸、物流、服务等产业；四点指仁和镇、大河中路片区、前进镇和金江镇。仁和镇作为区域中心，主要发展金融、商贸、现代服务业；大河中路作为城市新拓展区，充分利用攀钢经济适用房和炳仁线建设的契机，大力发展房地产、物流、餐饮业；前进镇主要依托

距离攀钢较近的优势，抓好为攀钢的配套服务、钢铁延伸产业的发展和专业市场的建设；金江镇主要依托铁路、高速公路、航空便捷的优势，抓好物流和钒钛园区配套产业的发展。

两类三档：指地震倒塌毁损农户住房恢复重建补助政策。对恢复重建永久性住房的农户分为一般农户和困难农户两类，一般农户 1—3 人家庭补助标准为 16000 元，4—5 人家庭补助标准为 19000 元，6 人及以上家庭补助标准为 22000 元；困难农户 1—3 人家庭补助标准为 20000 元，4—5 人家庭补助标准为 23000 元，6 人及以上家庭补助标准为 26000 元。对受损农户住房维修加固分为三类，轻微损坏每户补助 1000—2000 元，中等破坏每户补助 2000—4000 元，严重破坏每户补助 4000—5000 元。

两个格局：指仁和发展由原来的农村为主转变为城市和农村并重发展的格局；由原来的农业为主转变为工业和农业并重发展的格局。

农村电影“2131”工程：是国家广电总局、文化部等五部委于 1998 年提出的跨世纪农村电影工程和文化建设项目。即在 21 世纪，实现每 1 个行政村每 1 个月放 1 场电影的目标。

两集中、两到位：指将部门行政审批职能尽可能向一个内设机构集中，该内设机构向政务服务中心集中；向政务服务中心窗口授权到位，审批事项在政务服务中心窗口办理到位。

十大节庆活动：草莓节、桃花节、泼水节、清明踏青节、龙舟节、火把节、吆山节、百合花节、石榴节、美食节。

首席服务官：指为帮助企业做大做强，在全区重点企业，由区委、区政府领导负责协调工作。

首席服务员：指为帮助企业做大做强，在全区重点企业，由

区级相关部门、乡镇和南山循环经济发展区管委会领导负责协调工作。

仁和四号地块：指该地块位于仁和城区已征土地的第四号图斑而得名。地处市第三人民医院周边，东至五交化仓库山脚，西至攀枝花大道，南至五交化仓库，北至区教师进修学校，面积约2509.21亩。

弯庄A地块：指该地块位于《攀枝花市仁和区弯庄片区控制性详细规划》中A-1至A-6而得名。东至渡仁西线，西至营盘山过境公路，南至联通路延长线，北至棉沙湾，面积约190亩。

弯庄B地块：指该地块位于《攀枝花市仁和区弯庄片区控制性详细规划》中B-1至B-8而得名。东至渡仁西线，西至营盘山过境公路，南至西路小学道路，北至联通路延长线，面积约185.7亩。

金江2号路沿线：指该地块位于《攀枝花市金江片区控制性详细规划》中2号路沿线而得名。北至攀钢技校，南至金江水厂，西至丫口田社小平子，东至金江饭店。面积约532.05亩。

城区1号连接线：指仁和城区最北边的东西连接线，位于宝灵寺山脚，是仁和控制性规划道路规划网中“四纵九横”的“一横”。

四个倾力打造：指倾力打造高水平的战略资源开发基地、倾力打造现代特色农业基地、倾力打造阳光生态旅游度假区、倾力打造区域性中心城市。

四个一批：指竣工投产一批、加快建设一批、争取开工一批、前期储备一批。