

攀枝花市仁和区人民政府工作报告

（2006年12月27日在攀枝花市仁和区第十届人民代表大会第一次会议上）

区长 赵忠义

各位代表：

我代表区人民政府向大会报告工作，请予审查。请各位政协委员和列席人员提出意见。

本届政府工作回顾

本届政府在市委、市政府和区委的领导下，在区人大的法律监督、工作监督和区政协的民主监督下，团结带领全区各族人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神，以科学发展观统领经济社会发展全局，开拓创新，扎实工作，全面完成了区九届人民代表大会确定的各项目标任务。

过去四年，我们把发展作为第一要务，把稳定作为第一责任，克服了“非典”疫情、禽流感疫情、“5·12”矿难、水库遇险等不利因素的影响，抓住机遇，迎难而上，推进仁和新跨越，全区经济、社会发展迈上新台阶。2006年，国内生产总值预计实现40.5亿元，比2002年增长117.3%，年均增长21.4%；地方财政收入预计实现2.85亿元（含钒钛产业园区），比2002年增长4.38倍，年均增长

52.3%，其中，一、二、三产业增加值分别实现 3.4 亿元、26.3 亿元、10.8 亿元，比 2002 年增长 37.3%、178.9%、60.4%，年均增长 8.2%、29.2%、12.5%；固定资产投资预计实现 25 亿元，比 2002 年增长 135%，年均增长 23.8%；农民人均纯收入达到 4,270 元，比 2002 年增加 1,244 元。城乡发展实现了以农村为主向城市与农村并重格局的转变，主导产业实现了以农业为主向工农并重发展格局的转变，工业经济实现了以煤化工为主向煤与非煤工业齐头并进格局的转变，农业生产向着产业化、标准化、规模化发展，城市建设向着最宜居的生态城区发展。

四年来，政府主要的工作是：

一、综合实力显著增强，经济发展迈上新台阶

我们牢固树立和落实科学发展观，切实转变经济增长方式，经济质量和效益明显提升，财政实力不断壮大。2005 年，仁和区被评为四川省经济综合实力山区类先进区、被确定为四川省循环经济示范区。

工业经济快速增长。大力实施“稳煤兴工调结构”战略，加快发展工业经济。2006 年，工业总产值预计实现 65 亿元，比 2002 年增长 2.05 倍；工业增加值预计实现 22.8 亿元，比 2002 年增长 2.37 倍；规模以上考核工业企业实现增加值 18 亿元，比 2002 年增长 9.26 倍。

农业经济平稳发展。不断巩固农业基础地位，扎实推进“三农”工作。2006 年，农业总产值预计实现 5.6 亿元，比 2002 年增长 42.4%；农业增加值预计实现 3.4 亿元，比 2002 年增长 37.3%；粮食总产量基本稳定在 6 万吨；肉类总产量达到 2.1 万吨，比 2002 年增长 31.3%；水果总产量达到 3.5 万吨，比 2002 年增长 105.9%；蔬菜总产量达到 18.3 万吨，比 2002 年增长 19.6%；烤烟产量达到 3.3 万担，实现大幅度增长。

三产经济稳步增长。以发展旅游业为重点，大力发展第三产业。

2006年，实现旅游总收入2.8亿元，比上年增长2.2倍；实现社会消费品零售总额7.8亿元，比2002年增长58.2%；城镇居民人均可支配收入达8,900元，比上年增长14.1%。

财税金融运行良好。加大依法治税力度，加快公共财政建设，财政收入不断创历史新高。2006年，全区地方财政收入比2002年增长4.38倍；财政支出预计完成4.46亿元，比2002年增长146%。优化信贷结构，金融服务水平不断提高。2006年末，全区金融机构各项存款余额达25.2亿元，比2002年增长83.9%。

二、实施稳煤兴工战略，工业发展实现新突破

工业强区发展格局初步形成。制定了工业强区战略实施意见，形成了“稳煤兴工调结构”的发展思路，明确了工业在经济发展中的主导地位。大力发展优势工业，煤化工、钢铁、建材、钒钛等产业得到快速发展。2006年，洗精煤产量达到145万吨，焦炭产量达到84万吨，分别比2002年增长38.1%、82.6%；水泥产量达到34.2万吨，比2002年增长180.3%；钛白粉产量达到1.2万吨，实现零的突破。大力培育骨干企业，工业逐步向规模化、集群化发展。2006年，全区规模以上考核工业企业发展到39户，比2002年增加22户；实现净利润4.5亿元，比2002年增长8.3倍。不断提高质量和效益，工业竞争力明显增强，主导地位更加突出。2006年，工业对经济的贡献率达到56.3%，比2002年提高20个百分点。

工业产业结构进一步优化。稳步发展煤炭产业，延伸煤化工产业链，恒鼎焦化、圣达焦化等煤化工深加工项目建成投产，形成较大规模。加快发展钢铁、加工制造等非煤工业，煜聪工贸公司、富帮工贸公司等钢铁加工企业建成投产，以白云铸造低合金高强度钢铸件、东泰精密板真空镀膜、嘉利达防盗门生产线等为代表的钢铁深加工项目开工建设，填补了攀枝花钢铁延伸加工工业的空白。加快非金属矿开发利用，石墨、苴却石、沙石等资源综合利用开发进一步拓展。2006年，非煤产业产值占工业总产值的比重达到62%，比

2002年上升15个百分点。实施节能降耗，构建节约型社会，2006年万元产值综合能耗控制在4吨标准煤以下。民营经济快速发展，经济活力明显增强。2006年，民营工业占全区工业增加值的比重达到52%。

工业发展平台建设实现突破。按照“一区多园”发展模式，加快工业项目集中区基础设施建设，工业生产集约化发展初见成效。南山循环经济发展区建设全面铺开，钒钛产业园区迤资工业园建设已经启动，太平煤化工、中坝石墨等工业聚集点稳步发展。2006年，南山循环经济发展区完成5.38平方公里的园区规划，已申报省级循环经济发展区。现入驻项目21个，协议投资11.5亿元，实际到位资金2.7亿元，大字包装厂、钢城企业总公司盘箱厂等项目已建成投产。

矿业秩序整顿取得阶段成效。按照“科学办矿、规模办矿、安全办矿、效益办矿”的要求，深入开展矿业秩序清理整顿工作，将全区59个煤炭采矿权73套生产系统整合为41个采矿权53套生产系统，整顿面达100%。通过整顿，市场化配置资源步伐加快，煤炭资源得到有效整合，矿业开发秩序逐步规范。

三、新农村建设步伐加快，“三农”工作取得新进展

新农村建设稳步推进。在搞好调查研究和专家评估论证的基础上，制定了《仁和区新农村建设实施意见》，编制完成了《仁和区新农村建设总体规划》。按照“示范村、建设村、培育村、规划村、归建村”五种模式，对全区81个行政村进行科学分类，明确了建设目标，制定了建设措施，并启动了混撒拉、普达、大田等16个示范村的新农村建设。仁和区被省发改委确定为全省9个新农村建设试点县（区）之一，混撒拉村被省发改委确定为社会主义新农村建设示范村。攀钢（集团）公司、成都铁路局等大企业与我区结对共建新农村，起到了良好的示范作用。

农业发展条件逐步改善。不断调整农业产业结构，优质软籽石

榴、优质晚熟芒果、早市蔬菜、畜牧业、烤烟等特色农业实现较快发展。2006年，石榴种植面积达到1.9万亩，芒果种植面积达到4.7万亩，建成烤烟基地1.2万亩。农业基础设施建设得到加强，农业机械化和产业化水平不断提高，农业综合开发成效明显。稳步推进农业标准化建设，通过了国家级石榴农业标准化示范区验收。努力改善农村生产生活条件，完成“一池三改”6,100户、小水窖建设9,681口、病险水库整治93座、沟渠防渗改造366公里。以芒果协会、莲藕协会为代表的农村专业合作经济组织快速发展，有效带动了农民增收。我区芒果协会被中国科协、国家财政部评为2006年“全国科普惠农兴村先进单位”。

农民收入稳步提高。认真落实各项支农惠农政策，切实减轻农民负担，增加农民收入。全面取消农业税，年人均减负30.4元。切实兑现粮食直补、退耕还林和农机具三项补贴政策，四年共计兑现补贴资金6,050万元。认真落实民族宗教政策，安置外来迁居农民409户、2,079人，完成民族地区横板房改造，少数民族地区落后面貌得到较大改善。通过举办石榴节、芒果节等节庆活动，促进了农产品销售，带动农民致富。2006年，农民人均纯收入比2002年增加1,244元。

失地农民得到妥善安置。按照“尊重历史，明确界限，抓紧处理，不留后患”的原则，贷款1亿元用于解决失地农民安置遗留问题。共安置失地农民3,449人，建成10个商屋安置点，支付安置补偿费1.37亿元，将符合城市低保条件的失地农民全部纳入了低保。大河中学扩建、钒钛产业园区、西攀高速公路、攀田高速公路等项目的征地拆迁安置工作稳步推进。

四、第三产业快速发展，城乡建设迈出新步伐

城乡面貌得到明显改观。先后建成了仁和春天花园、上海花园、四季花城、远达南山花园等生活小区，人居环境得到较大改善。完成了仁和河道中心城区段污染综合整治及滨河景观示范段建设，建

成了仁和污水处理厂、仁和水厂和仁和垃圾发电厂，完成了城区给排水管网升级改造，城区净化、绿化、美化水平明显提高。建成了仁和商业文化广场，完成了迤沙拉大道亮化工程，城市品位得到提升。完成了攀枝花火车站广场改造，城市窗口形象全面改观。2006年末，城市建成区面积达到8.7平方公里。加强公路基础设施建设，投入资金1.6亿元完成总龙路、岔啊路等126.6公里的路面铺设，完成108国道平地至迤沙拉段及红兰路、小大路、五摩路、太白路等239公里的改造，区乡路网骨架实现硬化升级。加强农村客运站和渡改桥建设，建成农村客运站8个。

城市管理水平不断提高。按照属地管理原则，下放城市管理权限，理顺了仁和镇、金江镇、前进镇、大河中路街道片区的城市管理体制。强化经营城市理念，对仁和商业文化广场商用设施、仁和城区环城客运经营权、联通桥冠名权等进行了拍卖。加强城市环境综合整治，采用政府出资收购的方式取缔了正三轮摩托车，整治了仁和第一、第二农贸市场经营秩序，开展了“让仁和更美丽，让人民更满意——20万仁和儿女携手共建卫生、文明、环保、健康城市”等“三创”主题活动，城区交通秩序和环境卫生明显改观，城市经营秩序逐步规范，市民居住、工作、学习环境得到改善。2005年，仁和区成功创建为四川省卫生城区。

生态仁和建设稳步推进。四年来，累计完成退耕还林1,466公顷、荒山造林7,506公顷、水土流失治理60平方公里，耕地占补平衡新增耕地面积1.79万亩。2006年，城市污水处理率和生活垃圾无害化处理率分别比2002年提高30%、80%；城区绿化覆盖率由2002年的33%提高到54%；森林覆盖率达到55.63%；全区空气质量优良率达到99%，全年空气质量优良天数达到361天。通过发展环境保护事业，生态环境明显改善，建设最宜人居住中心城区迈出实质性步伐。

第三产业得到全面发展。以“冬旅会”召开为契机，加快发展

旅游产业，推动第三产业全面繁荣。以迤沙拉历史文化名村、大黑山冬春阳光休闲度假为代表的一批旅游项目开发稳步推进。迤沙拉村被建设部命名为中国历史文化名村，宇森酒庄成功创建为全国农业旅游示范点。通过举办火把节、美食节、桃花节等节庆活动，打造特色旅游品牌，旅游业在三产业中的份额逐渐增大。优化以攀枝花大道南段、迤沙拉大道为核心的生产要素市场布局，餐饮娱乐、交通运输、商贸流通等传统服务业规模不断扩大，房地产、信息、社区服务等新型产业发展水平进一步提高。

五、改革开放继续深化，招商引资取得新成效

各项改革深入推进。认真做好区属企业改制和市属改制企业社会职能移交接收工作。四年来，全区共完成 34 户区属国有企业、18 户城镇集体企业、108 户乡镇集体企业的改制任务，接收市属改制企业社会职能移交 14,615 人。加快财政体制改革，全面实施会计集中核算，推行政府集中采购等一系列管理制度，有效节余了财政资金。推进卫生体制改革，完成区人民医院移交市中心医院托管。进一步深化粮食流通体制改革，维护正常粮食流通秩序，确保了粮食安全。教育、卫生、科技、文化、农村税费、农村信用社等改革取得新进展。政府机构改革全面完成。

招商引资成绩喜人。加大招商引资力度，加强区域合作交流，全方位对外开放格局基本形成。先后引进了恒鼎焦化厂、钢城企业总公司盘箱厂、白云铸造低合金高强度钢铸件、虹翔公司铁路配件、嘉利达防盗门生产线等一批工业项目；引进了行远牧业、健友乳业等一批农业项目；引进了上海花园、仁和春天花园等一批房地产开发项目；引进了精益机电市场、惠田钢材市场等一批专业市场。2006 年，全区新签订项目协议、合同 67 个，其中投资 5,000 万元以上的项目达到 10 个；全年招商引资预计到位资金 23 亿元，是 2002 年的 6.8 倍。四年来，共引进项目 181 个，累计到位资金 46 亿元。

六、人民生活逐步改善，社会事业取得新进步

民生保障体系逐步完善。全面落实各项扶持政策，抓好就业服务和职业培训，大力促进就业和再就业。四年来，新增城镇就业岗位 7,795 个，下岗职工和城镇失业人员再就业达到 4,927 人次，农村剩余劳动力转移就业达到 2,322 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。巩固“两个确保”，搞好“三条保障线”衔接，养老、医疗、失业及工伤、生育保险覆盖面扩大，城市低保对象实现应保尽保，农村低保稳步推进。四年来，按时足额发放参保企业离退休人员基本养老保险金 2,624 万元，发放失业保险费 486 万元，发放率 100%；救助城市居民 37.8 万人次，发放低保金 2,720 万元；享受农村低保人数达到 7.9 万人次，发放低保金 119 万元。切实保障劳动者合法权益，追回拖欠农民工工资 818 万元。

科教事业稳步发展。深入实施科教兴区战略，四年来，共取得科技成果 25 项，获得国家专利 13 项，科技对经济贡献率达 58%。白云铸造公司、东泰公司等企业获得多项国家专利，企业自主创新能力不断增强。2005 年，仁和区被评为四川省科技进步先进区。深化教育改革，优化教育资源，加大教育投入，义务教育经费保障机制得到落实，“普九”成果得到巩固，教育、教学质量不断提高，高考上线率连续三年稳居全市第三。全面落实“两免一补”政策，共有 57,718 人次享受政策，补助金额达 1,189 万元。大河中学改扩建工程稳步推进，现正在申报创建省级示范高中。

文体事业迈出新步伐。加强先进文化建设，打造民族文化、特色文化品牌，文艺创作取得丰硕成果。完成了 7 个乡镇 37 个村的农村基层组织及公共文化设施建设和改造。全面实施《全民健身纲要》，群众性文体活动蓬勃开展，竞技体育取得较好成绩，群众健康意识和素质明显增强。攀枝花阳光体育城正式落户仁和，体育城规划及冬训基地建设工作有序推进，国家射箭队在仁和冬训顺利进行。

卫生计生工作成效显著。深化卫生改革，加快卫生基础设施建

设，基本完成了13个乡镇卫生院的改造。通过对区人民医院进行托管，医疗水平得到较大提高，收到良好社会效益。突发公共卫生事件应急机制初步建立，成功防控了“非典”、“禽流感”等重大疫情。城乡医疗救助体系逐步完善，农村医药“两网”建设得到加强。不断提高人口和计划生育工作水平，贯彻落实计划生育利益导向机制，低生育水平持续稳定。2006年，人口自然增长率比2002年下降1.94%。四年来，共奖励农村独生子女户6,608户，兑现奖励金41万元。仁和区先后荣获全国计划生育优质服务先进区、全省“十五”人口和计划生育工作先进集体荣誉。

其他社会事业稳步推进。切实为群众办实事、办好事，“2510”、“2411”工程取得实效，群众关注的热点、难点问题得到较好解决。全面实施《公民道德建设实施纲要》，加强以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育，精神文明建设得到加强。深入开展文明社区、文明行业、文明单位、文明村镇等创建活动，以理想信念教育为核心的思想道德建设得到加强，到2006年底，创建国家级文明村1个，省级文明单位15个，市级文明单位和市级文明标兵77个。加强基层政权和组织建设，社区功能进一步完善。2004年，仁和区被命名为四川省村民自治模范区。全面完成了第一次全国经济普查和第五次全国人口普查。监察、人事、审计、统计、物价、工商、质监、药监、档案、广电、妇女、儿童、老龄、残联、地方志、防震减灾、机关事务等工作得到加强。

七、民主法制进程加快，自身建设得到新改观

“平安仁和”建设深入推进。实施社会治安综合治理整体联动防范工程，加强边境协作，有效打击抢劫、抢夺和盗窃等各类违法犯罪活动。刑事案件侦破率不断提高，2005、2006年连续两年命案侦破率达到100%，切实保障了人民群众生命财产安全，维护了社会稳定。铁路护路工作取得好成绩，境内铁路被命名为全省“安全文明铁道线”。国防后备力量建设得到加强，双拥、优抚工作得到

发展，转业退伍军人安置工作得到落实。切实加强信访工作，把矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。加大安全生产投入，开展安全专项整治，加强安全生产行政执法，安全生产长效机制初步建立。切实加强消防工作，城乡防火安全条件得到改善。吸取“5·12”安全事故教训，把每年5月12日定为全区安全警示日，“安全生产责任重于泰山”意识得到增强。2006年，仁和区成功创建为四川省平安区。

民主法制建设进展顺利。深入贯彻《行政许可法》，依法行政意识得到强化。完善制度建设，规范政府工作，实现决策民主化、科学化。“四五”普法全面完成，全民法制意识不断提高。严格按照法定权限和程序履行政府职能，自觉接受人大的法律、工作监督和政协的民主监督，充分发挥各民主党派、工商联、各界人士的参政议政作用，主动接受社会和舆论监督。四年来，共办理人大代表议案、意见和建议478件，政协委员提案260件。

政府自身建设得到加强。坚持科学的发展观和正确的政绩观，坚持执政为民，抢抓发展机遇，着眼谋划未来，驾驭市场经济和推动发展的能力进一步提高。认真开展保持共产党员先进性教育等自身建设活动，把增强执行力作为政府效能建设的重要内容，党风廉政建设进一步加强，行政效率进一步提高。

刚刚过去的2006年，是我区经济和社会发展继续取得显著成效的一年。国内生产总值同比增长21.4%，其中，第一产业增加值同比增长7.5%，第二产业增加值同比增长36.6%，第三产业增加值同比增长10.9%；地方财政收入同比增长58.78%；固定资产投资同比增长97.3%；招商引资到位资金同比增长153.3%；社会消费品零售总额同比增长12.7%；各项社会事业全面协调发展。

回顾过去四年的奋斗历程，我们有如下体会：一是必须以经济建设为中心，把加快发展作为政府工作第一要务，以发展凝聚人心，以发展鼓舞士气，用发展来解决面临的困难和问题；二是必须把解

放思想、实事求是落实到具体的工作中，与时俱进，因地制宜，创造性地开展工作；三是必须把“情为民所系、利为民所谋”实实在在地体现在老百姓身上，才能得到人民群众的支持和拥护；四是必须依法行政，不断加强自身建设，提高执行力，才能确保各项工作落到实处、取得实效。

各位代表！过去四年，是我区经济快速发展，综合实力显著增强的四年；是社会全面进步，人民生活明显改善的四年；是政府务实创新，执政能力不断提高的四年。四年的发展令人鼓舞，四年的成就催人奋进！成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协有效监督、支持的结果，更是全区各族人民解放思想、真抓实干、努力奋斗的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大工人、农民、知识分子、各族各界人士，向各位人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、群众团体、人民解放军、武警驻区部队及省、市驻区单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，在发展中还面临一些困难和问题：一是工业产业结构单一、效益不高的问题还没有得到根本解决，竞争力强的大项目还不多；二是农业产业结构调整力度还需加大，农业增效、农民增收难度加大，化解乡村债务任务艰巨；三是城乡基础设施建设相对滞后，城市辐射带动力不强，农业基础条件比较薄弱；四是社会事业的发展与城乡居民的需求还有差距，煤炭采空区等移民安置压力较大；五是安全生产形势依然严峻，环境保护任重道远，还存在一些影响发展的不稳定因素；六是行政效能建设和依法行政水平还需进一步提高。对此，我们必须高度重视，采取积极有效措施，在今后的工作中加以解决和落实。

今后五年主要目标

今后五年，是仁和迈出新步伐、踏上新征程，谋求科学发展、和谐发展的五年。我们将更加深入全面地贯彻落实科学发展观，更加深入全面地推进和谐社会建设，进一步巩固政通人和、万事俱兴的大好局面。

今后五年，全区经济社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六届五中、六中全会和十七大会议精神，以科学发展观统领经济社会发展全局，大力实施“稳煤兴工调结构，扎实建设新农村，发展旅游促三产，稳定和谐聚人心”发展战略，进一步加快经济结构调整，扩大改革开放，加快推进社会主义新农村建设，提高人民生活水平，努力建设“小康仁和、生态仁和、平安仁和、和谐仁和”。

根据上述指导思想，今后五年，全区经济社会发展的主要奋斗目标：

——**实现国民经济又好又快发展。**充分整合各类优势资源，激活各种生产要素，推动经济发展再上新台阶。国内生产总值年均增长 25%，到 2010 年达到 100 亿元；工业总产值年均增长 32%，到 2010 年力争达到 200 亿元，工业万元产值综合能耗下降 20%；农业总产值年均增长 7.6%，到 2010 年力争达到 7.5 亿元；地方财政收入年均增长 23%，到 2010 年达到 5 亿元以上。

——**基本建成最宜人居住中心城区。**城市基础设施进一步完善，城市环境进一步美化，城市功能分区更加科学合理，成功创建国家卫生城市、国家环境保护模范城市、省级文明城市，最宜人居住中心城区基本建成。到 2010 年，城市化率力争达到 50% 以上，中心城区人口规模力争达到 10 万人，城市建成区面积力争达到 12 平方公里，仁和片区全年环境空气质量优良天数达到 360 天以上。

——**新农村建设取得实质性进展。**着力培育新农民、发展新产

业、规划建设新村镇、组建新经济组织、塑造农村新风貌。到 2010 年，16 个示范村建设取得明显成效，混撒拉、普达、大田三个示范村基本建成，农民人均纯收入达到 6,100 元以上。农业生产发展能力明显提高，农民生活水平明显提高，农民综合素质明显提高。

——社会和谐发展局面基本形成。按照“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的总要求，全面发展各项社会事业。切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让人民群众充分享受改革、发展的成果。社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展的局面基本形成。人口自然增长率控制在 8‰ 以内，城镇登记失业率控制在 5% 以内。

为实现上述奋斗目标，今后五年，全区经济社会发展的主要工作思路是：

一、以实施工业强区战略为核心，全面增强经济综合实力

强力推进“工业强区”战略，把握“三个导向”，壮大“三大支柱产业”，培育“三大新兴产业”，提升工业经济综合实力。壮大“三大支柱产业”：壮大钢铁制造加工产业，发展耐磨材料加工业、不锈钢产品制造业以及其他钢铁制品制造业，打造加工制造业集群；狠抓煤炭及煤化工产业，打造煤化工产业集群；发展钒钛资源综合开发产业，发展钛合金、钛白粉、钛材等钒钛制品，打造钒钛产业集群。培育“三大新兴产业”：打造旅游文化产品加工业，形成以苴却石产品加工和销售为龙头的旅游文化产业；拓展非金属矿产开采和深加工业，打造以石墨、石英等为重点的非金属产业；培育龙头企业，扶持农副产品加工业。到 2010 年，力争销售收入超亿元的企业达到 15 户以上，规模工业占全部工业的比重达到 90%。扎实推进“百亿工程”建设：建设一个“百亿园区”，把南山循环经济发展区建设成为销售收入达到 100 亿元的工业园区；支持一户“百亿”企业，支持恒鼎公司发展成为销售收入达到 100 亿元的企业。

二、以农业增效、农民增收为目标，扎实推进新农村建设

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”方针，实施《仁和区新农村建设总体规划》，加快推进社会主义新农村建设。以培育新型农民为着力点，提高农民组织化程度，激发农民建设新农村的积极性，自主建设新家园。以培育农业支柱产业为龙头，大力推进农业产业化，切实壮大农村经济，促进农民收入稳步增加。以培育品牌、壮大规模、促进增收为目标，大力发展石榴、芒果、烤烟、葡萄、种草养畜、蔬菜等支柱产业。到2010年，石榴种植面积达到5万亩、产量达到5,000万公斤，芒果种植面积达到8万亩、产量达到5,300万公斤，优质烤烟基地达到4万亩、产量达到10万担，蔬菜基地达到4万亩。以加强农业基础设施建设为重点，改善农业发展基础条件，改善农村居住环境和生活条件，全区乡村道路80%实现硬化升级改造。大力引进和培育龙头企业，发展农副产品深加工产业，加强农特产品营销体系建设。

三、以营造良好发展环境为抓手，着力推进招商引资工作

把招商引资作为对外开放的重要内容，提升招商引资水平，扩大招商引资成果。按照“壮大三大支柱产业”、“培育三大新兴产业”要求，坚持“竣工投产一批、加快建设一批、争取开工一批、加快前期一批”的思路，着力引进有实力、有技术、有市场且符合产业发展方向的大企业、大集团、大项目。大力改善投资软硬环境，加强项目库建设，搞好项目储备。切实做好南山循环经济发展区、钒钛产业园区迤资工业园等项目集中区的招商服务工作。

四、以打造旅游文化产业品牌为龙头，大力发展第三产业

强化旅游文化产业在第三产业中的主导地位，把旅游文化产业培育成为我区新的经济增长点。充分挖掘文化内涵，以民族风情为特色，以生态旅游、观光旅游为载体，整合旅游资源，发展旅游产品。重点抓好迤沙拉历史文化名村、仁和滨河景观、城市近郊阳光旅游度假基地、大黑山森林公园等一批重点旅游景观建设。加强以

苴却石产品为代表的旅游商品开发和销售。办好重大旅游节庆活动，营造良好的旅游发展环境。加大物流基础设施建设力度，健全现代物流网络体系，加快发展仓储式卖场、连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式，打造攀枝花物流商贸中心。

五、以经营城市为重点，强力推进最宜人居中心城区建设

创新发展思路，整合城市资源，强化经营管理，完善城市功能，发展壮大城市经济。围绕打造最宜人居中心城区目标，加快城乡道路、桥梁、水电等基础设施建设，继续推进以仁和河道为重点的城市环境综合整治。坚持走可持续发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型生态示范区步伐。实施“北联南扩”工程，加快阳光体育城、体育冬训基地等项目建设，全面推进仁和行政文化中心区建设。扎实推进创建国家卫生城市、国家环境保护模范城市 and 省级文明城市工作。

六、以各项社会事业全面发展为基础，努力构建和谐社会

按照“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的总要求，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，注重社会建设和社会管理。促进教育公平，加强医疗卫生服务，稳定人口低生育水平，完善社会保障制度，做好重大建设项目征地拆迁、采空区移民安置工作。切实为民办实事、办实事，增加城乡居民收入。广泛开展和谐创建活动，形成和谐社会共建共享的生动局面。

二〇〇七年工作任务

2007年是新一届政府的开局之年，是进一步落实科学发展观、积极推进和谐社会建设的重要一年。做好2007年的工作，对于全面实现新一届政府工作目标具有十分重要的意义。

2007年，政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”

重要思想为指导，认真贯彻党的十六届五中、六中全会精神，全面落实科学发展观，大力实施“稳煤兴工调结构，扎实建设新农村，发展旅游促三产，稳定和谐聚人心”发展战略，着力调整经济结构和转变增长方式，着力加强资源节约和环境保护，着力促进社会发展和提高人民生活水平，着力加快工业化、城镇化、农业现代化进程，着力构建和谐社会，实现国民经济又好又快发展。

2007年，全区经济和社会发展主要预期目标是：国内生产总值实现50.6亿元，增长25%；工业总产值实现86亿元，增长32.3%；工业增加值实现30.1亿元，增长32%；农业总产值实现6.03亿元，增长7.6%；农业增加值实现3.67亿元，增长7.9%；地方财政收入实现2.91亿元；社会消费品零售总额实现8.66亿元，增长11%；完成全社会固定资产投资28亿元；农民人均纯收入增加400元以上；人口自然增长率控制在8‰以内。

根据上述总体要求和主要预期目标，我们要重点做好以下工作：

一、稳煤兴工调整结构，突出发展优势经济，着力建设实力和

大力发展工业经济。实施“园区建设年”、“项目推动年”、“结构调整年”活动。认真组织实施“百亿工程”规划，推进以南山循环经济发展区、钒钛产业园区迤资工业园为重点的工业项目集中区建设，加快水、电、路等基础设施建设，做好规划、环评、地勘、项目申报等工作，强化体制、机制建设，不断提高管理层次和水平。在钢铁产业上，力争白云铸造公司10万吨低合金高强度钢铸件、东泰公司10万吨精密板真空镀膜、嘉利达200万樘防盗门生产线等项目建成投产；推动恒鼎公司200万吨煤基（非高炉）直接还原铁、亚太控股公司20万吨不锈钢等项目开工建设；支持恒鼎公司H股上市，使之成为攀枝花市第一家民营上市公司，第一家境外上市公司。在煤炭产业上，加快煤炭资源深部勘探步伐，保障煤炭稳定

供应；继续抓好矿业秩序整顿工作，关闭一批不具备安全生产条件和不符合国家产业政策要求的煤矿，提高资源开采率和利用率，优化煤炭产业结构；延伸煤炭产业链条，抓好粗苯硫氨等项目建设。在钒钛产业上，抓好资源综合开发利用，力争富帮公司钒渣、鸿麟祥公司四氯化钛等项目开工建设。同时，抓好钢城企业总公司 20 万吨甲醇、苴却石开发项目、石墨矿技改扩能等非煤产业的发展。

加快发展第三产业。抓住省政府将攀西阳光度假休闲旅游列入四川新五大精品旅游区的契机，组织实施旅游发展总体规划。加快推进迤沙拉历史文化名村、大黑山省级森林公园、旅游文化一条街建设，重点打造大河流域冬春疗养休闲度假基地。继续办好火把节、桃花节、美食节等旅游节庆活动，优化旅游发展环境。继续完善以攀枝花大道南段、迤沙拉大道为核心的生产要素市场建设，整合市场资源，提升餐饮娱乐、交通运输、商贸流通、房地产、社区服务等服务业规模和质量。开拓农村消费市场，实施“万村千乡”市场工程。深入推进银政合作，改善金融环境。

扎实推进新农村建设。全面推进混撒拉、普达、大田等 16 个社会主义新农村示范村建设。抓好优质软籽石榴、优质晚熟芒果、烤烟等支柱产业的标准化、规范化、规模化生产和销售。2007 年，石榴产量力争达到 600 万公斤，芒果产量力争达到 720 万公斤，发展烤烟种植 1.2 万亩以上，烟叶收购力争达到 3.5 万担以上。培育壮大农业龙头企业，加大对田远现代、德益果品等龙头企业的扶持力度。大力发展专业合作经济组织，推进“公司+基地+农户”发展模式，力争在订单农业上取得新突破。搞好乡村规划和人居环境治理，重点推进“一池三改”工作，新建能源村 11 个、沼气池 2,000 口。实行山、水、田、林、路、气综合治理，改善乡村面貌。改造中低产田土 2 万亩，完成 30 公里通乡通村公路硬化工作，新建和改造乡镇客运站（点）2 个，解决 1.43 万人的饮水安全问题，发展节水灌溉 5,000 亩。推进水利工程管理体制改革，做好大竹河水利

工程建设协调服务，启动红旗水库建设工作。加强农村基层政权和民主政治建设，适当提高村组干部待遇和办公经费。加快推进采空区移民和重点项目失地农民安置工作，切实解决失地农民生产、生活问题。认真做好第二次全国农业普查工作。

继续加强财税管理。大力培植税源，完善收入考核激励机制，挖掘税收增长潜力。狠抓税收征管，做到应收尽收。认真研究各项财税改革政策，积极争取上级转移支付政策和资金。严格实施部门预算，加强非税收入管理。建立健全科学规范的政府债务预警和偿债机制，不断化解乡村不良债务。全面实施政府收支分类改革，加大综合财政预算实施力度，继续深化部门预算和财政国库集中收付制度改革。严格支出管理，不断优化支出结构，逐步推行“乡财县管”的财政管理方式。切实加强财政收支和政府采购监管，严厉查处各种违反财经纪律的行为。加强财税分析研究，切实发挥财税部门在经济社会发展中的参谋助手作用。

二、坚持开放带动战略，不断扩大招商成果，努力建设活力仁和

强化招商引资工作。以南山循环经济发展区、钒钛产业园区迤资工业园为载体，扎实推进招商引资工作。坚持“效益招商、理性招商”，既注重规模和数量，又体现质量和效益，切实引进一批对我区经济社会发展有明显促进和带动作用的项目。创新招商方式，根据优势产业链中扩能、延伸、发展和补缺环节的需要，开展产业链招商。发挥重点企业在招商引资中的引领作用，吸引更多的投资者到仁和投资。完善招商平台建设，探索网上招商新方式。进一步做好项目协调服务工作，营造良好的招商引资环境。2007年，力争引进投资达到5,000万元的项目10个、投资达到亿元的项目3个，招商引资实际到位资金20亿元以上。

做好项目包装推介。综合我区现有的资源、区位、气候等优势，包装储备一批技术含量高、产业带动能力强、对财政贡献大的生产

性项目和有较好社会效益的公益性项目。切实做好项目的策划、筛选、包装和推介工作。组织参加好各类招商、经贸洽谈会，力争收到实质效果。

加快发展民营经济。强化政策引导，加大对民营经济的扶持力度，鼓励民营企业、民间组织和个人参与工业发展、城市建设和公益事业建设。进一步消除影响民营经济发展的体制性障碍，为民营企业健康发展创造良好的外部环境。加强服务和指导，促进民营企业向规模型、科技型、外向型方向发展，努力培育一批规模大、科技含量高、综合竞争力强的民营企业群。2007年，民营经济占全区生产总值的比重达到50%以上。

三、着力提升城市品位，不断改善人居环境，全力建设魅力仁和

加强城市建设和管理。以完善城市功能、提升城市形象为目标，加快最宜人居住中心城区建设步伐。对宝灵寺段、仁和老桥至法院段河道进行综合整治，推进“一湖一坝三桥”、城市给排水管网升级改造等工程建设，启动仁和电影院、土城街片区等旧城改造项目和仁和行政文化中心区建设，建成仁和城区交通智能指挥系统。实现城市管理重心下移，提高城市管理水平，完善并落实城市管理长效机制。协调做好“炳仁线”后段建设、大河中路片区经济适用房建设工作。全面开展“三创”工作，实现年度创建目标。

加快生态仁和建设步伐。推广使用清洁燃料，推进企业节能降耗，促进清洁生产、干净消费、循环利用。进一步加大对烟尘、垃圾、污水、噪音等污染源的监控和治理力度，切实改善环境质量。继续推进天然林保护、退耕还林、植树造林工作。2007年，完成水土流失治理面积15平方公里、植树造林6.9万亩，城区绿化覆盖率达到55%，空气质量优良天数达到360天以上。

四、注重全面协调发展，统筹各项社会事业，致力建设文明仁和

大力发展科教事业。发挥科技先导作用，开展科学技术普及活动，增强科技意识，提高自主创新能力。加强与科研院所合作，逐步建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。进一步巩固“普九”成果，落实农村义务教育新机制，提高教育工作整体水平，实现创建“义务教育均衡发展示范县”目标。加快以大河中学改扩建为重点的城区学校布局调整步伐，年内完成学生公寓、食堂建设，实现大河中学争创省级示范高中工作目标。启动东风小学、民族中学改扩建工程。

加快发展文化体育事业。深入推进农村基层组织及公共文化设施建设，全面完成14个乡镇、81个行政村的建设和改造任务。深度挖掘地方特色文化，抓好平地里颇谈经古乐、大田板凳龙、啊喇民族原生态歌舞、平地羊皮鼓舞等民族文化的包装宣传工作。加强社区文化体育组织网络建设，大力开展群众性文体活动，不断提高城乡群众文体素质。加强文艺创作，争取建成中国文联、四川省文联在仁和的文艺创作培训基地。加快推进阳光体育城、仁和区体育活动中心建设。进一步完善体育冬训基地基础设施，做好国家射箭队等冬训队伍到仁和训练的接待服务工作。建成区青少年活动中心、区图书馆，并向社会开放。

积极做好卫生计生工作。以公共卫生、农村卫生和预防保健为重点，健全卫生信息网络、疾病预防控制网络和突发公共卫生事件应急处理机制，完善卫生服务功能，不断满足人民群众对医疗服务的需要。大力实施食品药品放心工程，深入推进“两网”建设。启动实施新型农村合作医疗工作，切实解决农民“就医难”的突出问题。加强医疗卫生基础设施建设，全面完成乡镇卫生院国债项目建设，启动仁和医院迁建工程。巩固“国家级计划生育优质服务先进区”成果，继续稳定低生育水平，不断提高人口素质。落实利益导向机制，加强村（居）民自治，加强流动人口计生管理，提高优质服务水平。

稳步推进其他各项社会事业。深入贯彻《公民道德建设实施纲要》，加强社会主义荣辱观教育和思想道德建设。以提高全民素质和城乡文明程度为目标，深入开展群众性精神文明创建活动。大力发展行业协会、社会组织，加强社区工作者队伍和城乡、社区志愿者队伍建设，力争解决村（居）干部养老保险。加大投入，不断完善社区基础设施。启动有线电视区乡联网工程建设，基本完成江南片区有线电视覆盖工程，切实解决农民群众“收视难”的问题。大力支持工会、共青团、妇联开展工作。关心支持儿童、老龄和残疾人事业。进一步重视和加强人事、监察、民族宗教、统计、审计、物价、粮食、质监、气象、档案、地方志、防震减灾、机关事务等工作。

五、坚持以人为本理念，更加注重民生保障，努力建设和谐仁和

继续抓好就业、再就业工作。实施积极的就业政策，推动就业与经济增长协调发展。抓住南山循环经济发展区入驻企业用工量大、钒钛产业园区需要配套社会服务、第三产业发展加快就业岗位增多的机会，推进就业和再就业工作。拓宽就业渠道，改善就业服务环境。加强劳动技能培训，全面提高劳动力素质。全年新增就业岗位2,000个，帮助城镇人员实现就业、再就业1,900人。

不断完善社会保障体系。依法扩大养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险覆盖面，巩固“两个确保”。实施农民最低生活保障制度和农村医疗救助制度，妥善解决失地农民的生计问题。严格落实建设领域工资支付保证金制度，建立防止欠薪的长效机制。继续完善城市低保制度和医疗救助制度，实现动态管理下的应保尽保。加快城乡社会救助体系建设，完善五保户供养、特困户救助以及受灾群众救济制度，使弱势群体得到更多的关爱和帮助。

继续深化“平安仁和”建设。健全突发公共事件总体应急预案，构建统一指挥、反应快速、运转高效的应急处置工作体系。严格落

实安全生产责任制，加大综合执法力度和事故查处力度，切实抓好煤矿、交通、消防、建设领域、食品药品、公共场所等安全工作，杜绝重特大安全责任事故发生。建立健全社会防范体系和社会稳定保障机制，加强社会治安综合治理，严厉打击黑恶势力和严重刑事犯罪，维护社会治安秩序。高度重视信访工作，充分发挥人民调解组织作用，及时化解矛盾。加强司法救助和法律援助工作，维护司法公正。加强国防教育，做好“双拥”工作和民兵预备役工作。

六、树立科学发展理念，切实加强自身建设，合力建设法治仁和

加强民主政治建设。进一步扩大基层民主，实行政务、村务公开，完善村民自治。深入开展“五五”普法教育，增强全民法制观念。加大依法治区力度，加强法律服务体系建设，推进政府工作法治化。继续做好办理人大代表议案、意见、建议和政协委员提案工作。

加强政府自身建设。努力建设学习型政府，提高贯彻科学发展观、保障公共安全、处理复杂矛盾和应对突发公共事件的能力。努力建设创新型政府，使政府各项工作体现时代性、把握规律性、富有创造性。努力建设法治型政府，规范行政执法主体，加强行政执法监督，提高政府公信力。努力建设服务型政府，提高行政效率、服务水平和执行力。努力建设廉洁型政府，正确行使人民赋予的权力。

各位代表！蓝图振奋人心，重任催人奋进。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，以科学发展观为指导，团结带领全区各族人民，励精图治，开拓创新，扎实工作，为全面建设和谐小康新仁和而努力奋斗！

政府工作报告名词解释

国内生产总值：即 GDP，是衡量国民经济发展情况最重要的指标。GDP 核算有三种方法，即生产法（增加值法）、分配法（收入法）、支出法（最终产品法）。目前，我国的 GDP 是按生产法为主计算（即：各常住单位总产出扣除中间消耗后的余额的总和即是 GDP），并用其他两种方法的结果进行验证调整。

规模以上工业企业：年销售收入达到 500 万元及以上的工业企业。

万元产值综合能耗：企业每万元工业产值所消耗的能源量（吨标准煤）。万元产值综合能耗 = 能源消耗总量（吨标准煤）/ 工业产值（万元）。

一池三改：建一口沼气池和改厨、改厕、改圈。

两个确保：确保企业参保离退休人员养老金按时足额发放，确保失业人员失业救济金按时足额发放。

三条保障线：国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险、城市居民最低生活保障。

农村药品两网：农村药品监督网，农村药品供应网。

2510、2411 工程：2510 工程指为民解 2 件难事、干 5 件大事，办 10 件实事。2411 工程指为民解 2 件难事、干 4 件大事，办 11 件实事。

北联南扩：是指仁和城市建设规划发展方向。北联指将仁和镇城区在建设发展中向北与大河中路片区连成一片。南扩指以仁和行政文化中心区建设为标志，推进仁和城区向南发展。

万村千乡市场工程：面向广大农村地区市场，通过有实力的流通企业市场化运作，建立、改造配送中心与标准化农家店，改变农村消费不方便、消费不安全、消费不实惠的现状。

乡财县管：在乡镇政府管理财政的法律主体地位不变、财政资

金的所有权和使用权不变、乡镇政府享有的债权和承担的债务不变的前提下，县区财政部门在预算编制、帐户设置、集中支付、政府采购和票据管理等方面，对乡镇财政进行管理和监督。

一湖一坝三桥：一湖指宝灵人工湖；一坝指宝灵寺山脚的截水坝；三桥指仁和法院至上海花园的风雨廊桥，仁和广场至托利多公司的车行桥，宝灵寺山脚至迤沙拉大道的车行桥。

义务教育新机制：将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围，建立各级政府分项目按比例分担、经费省级统筹、责任市级落实、管理以区为主的农村义务教育经费投入管理机制。主要包括：农村义务教育阶段学生免杂费、义务教育阶段农村学生及城市低保家庭学生免书本费、农村义务教育阶段贫困家庭寄宿制学生补助生活费、提高农村中小学公用经费保障水平、建立农村义务教育阶段中小学校舍维修长效机制、巩固和完善农村中小学教师工资保障机制。