

攀枝花市仁和区人民政府工作报告

（2006年1月9日在仁和区第九届人民代表大会第四次会议上）

代理区长 赵忠义

各位代表：

我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议。请区政协委员和其他列席人员提出意见。

“十五”计划执行情况

“十五”期间，是我区经济社会发展的重要时期。区人民政府在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督下，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，努力践行“三个代表”重要思想，牢固树立和认真落实科学发展观，牢牢把握改革、发展、稳定的工作大局，解放思想，更新观念，抢抓机遇，扎实工作，圆满完成了“十五”计划的各项任务。

国民经济持续快速增长。“十五”期间，全区国内生产总值由14.4亿元预计增加到33.0亿元，年均增长18.0%；工业增加值由3.8亿元预计增加到17.7亿元，年均增长36.0%；农业增加值由2.1亿元预计增加到3.1亿元，年均增长8.1%；财政收入由3,692万元增加

到 17,950 万元，年均增长 37.2%；社会消费品零售总额由 4.3 亿元预计增加到 6.9 亿元，年均增长 9.9%。

经济结构调整取得明显成绩。“十五”期间，全区经济结构发生了重大变化，产业结构、所有制结构、城乡结构调整成效明显。从一、二、三产业占国内生产总值比重看，第一产业由 2000 年的 14.8% 降为 9.4%，第二产业由 38.9% 上升为 62.1%，第三产业由 46.3% 降为 28.5%。个私经济得到较快发展。在稳定粮食生产能力的基础上，石榴、优质晚熟芒果、早熟蔬菜、畜牧业、烤烟等特色农业都有了较快的发展。

城乡基础设施明显改善。“十五”期间，社会固定资产投资累计完成 64 亿元，比“九五”期间增长 380%。新建、改建了一批县乡公路，通车里程达 271.3 公里，比“九五”末增长 170%，自然村通车率达 100%。完成了城市总体规划修编，相继建成了仁和污水处理厂、仁和商业文化广场等一批城市基础配套设施；绿化、美化、亮化、净化工作进一步提高，城区面貌焕然一新。环境保护工作得到加强，森林覆盖率达 55.4%。实施了农村电网改造、病险水库整治、农村人畜饮水等一批农村重点工程，农业基础条件明显改善。

改革开放进一步深化。“十五”期间，相继完成了仁和精密带钢厂、仁和供销社等 45 家国有集体企业改制工作，妥善安置职工 2,047 人。政府采购、集中统一会计核算等财政管理体制改革的成效明显。顺利实施了住房制度、金融、粮食流通体制改革。深化卫生体制改革，率先启动城镇职工基本医疗保险。城乡最低生活保障等社会保障制度得到进一步健全和完善。以招商引资统揽经济工作全局，加大招商引资力度，先后引进并建成了恒鼎焦化厂、圣达焦化厂等一批重点工业项目。建成了精益机电市场、惠田钢材市场等一批专业市场。引进和建成了一批房地产开发项目。引进资金，盘活了一批改制企业。“十五”期间，累计引进资金 25.7 亿元，出口贸易累计

完成 1.5 亿元。

人民生活水平明显提高。“十五”期间，城镇职工可支配收入大幅度提高。城市新增公共绿地 40 万平方米，人居环境进一步改善。以农民增收为目标，大力发展特色农业，减轻农民负担，农民人均纯收入由 2,824 元增加到 3,869 元。实施农村能源“一池三改”和横板房改造工程，农村卫生和住房条件进一步改善。

社会事业蓬勃发展。“十五”期间，全区共形成科技成果 2 项，获得国家专利权 8 项，优良品种在适宜地覆盖率达 95%，先进实用技术覆盖率达 96%，科技对经济增长贡献率达 58%，被授予“四川省科技进步先进县区”称号。顺利完成“普九”任务，实施“两免一补”工程，受益学生 57,718 人次。公共卫生体系建设得到进一步加强。常住人口自然增长率从 9.95‰ 预计下降到 4.0‰。城区电视覆盖率达 100%，农村电视覆盖率达 92%。精神文明建设和民主法制建设取得新进展。建成了省级卫生城区、省级村民自治模范区、省级双拥模范区、四川省科普示范区、省级计划生育村民自治工作先进区、国家级计划生育优质服务先进区和信息化建设先进区、全国婚育新风活动先进区。

二〇〇五年工作回顾

2005 年是“十五”计划的最后一年，也是我区发展史上很不寻常的一年。我们按照“发展、为民、创新、稳定”的总体要求，强力推进“工业强区、生态靓区、稳定安区、合力建区”战略，把加快经济发展作为第一要务，把解难事、干大事、办实事作为工作要求，克服了“5·12”矿难的不利影响，战胜了雪灾、高温、干旱、水库遇险等自然灾害，圆满完成了区九届人大三次会议确定的各项任务。

一、国民经济快速发展，综合实力不断提升

2005 年，全区预计完成国内生产总值 33.0 亿元，增长 12.0%。其中，第一产业增加值 3.1 亿元，增长 6.0%；第二产业增加值 20.5 亿元，增长 22.4%；第三产业增加值 9.4 亿元，增长 8.9%。

工业经济快速增长。以工业强区为目标，实施“稳煤兴工调结构”战略。认真开展矿业秩序整顿，加大资源整合力度，将全区 59 个煤矿整合为 32 个，健全了煤矿档案，查处各类违法案件 130 件，规范了矿业开采行为。不断优化工业结构，工业活力和整体竞争力不断增强。2005 年，全区预计完成工业总产值 48.6 亿元，同比增长 38.9%，预计完成工业增加值 17.7 亿元，同比增长 43.2%；规模以上企业预计完成工业总产值 27.2 亿元，同比增长 43.2%，预计实现增加值 10.8 亿元，同比增长 63.9%；完成原煤生产 380 万吨，精煤 125 万吨，焦炭产品 78 万吨。工业在区域经济中的主体地位更加突出。

农村经济稳步发展。围绕农业增效和农民增收这一主题，坚持以工补农、以城哺乡，统筹城乡发展。加大资金投入力度，投入农业建设资金 3,703 万元，努力改善农业基础条件。大力培育特色农业，农业产业化步伐加快。实施土地占补平衡项目，开发整理土地 1.93 万亩。农机先行县第二批项目顺利完成。2005 年，全区预计完成农业总产值 5.1 亿元，同比增长 8.3%。农民人均纯收入达到 3,869 元，同比增加 310 元。新建烟水配套小水窖 9,487 口，整治病害水库 32 座，完成植树造林 4.52 万亩，改造中低产田土 3.1 万亩，新建能源村 15 个，建成沼气池 3,020 口，治理水土流失面积 10 平方公里。全面加大农村劳动力培训和转移力度，培训农村劳动力 19,013 人次，转移农村劳动力 19,017 人，务工收入达 1.04 亿元。

第三产业增速加快。编制和完善了《仁和区旅游发展总体规划》。宇森酒庄成功创建为全国农业旅游示范点。迤沙拉被建设部正式命名为中国历史文化名村，并引进成都少城公司进行规划、开发。启

动了岩神山风景区开发，进行了大黑山的旅游规划评审。阳光休闲度假稳步推进。通过举办攀西石榴节、美食文化节、泼水节等节庆活动，促进了旅游业的快速发展。2005 年，全区接待游客 62 万人次，预计实现旅游总收入 1.25 亿元，增长 25.3%。迤沙拉大道沿线和攀枝花大道南段汽贸、钢材、机电、生产要素市场长足发展。餐饮娱乐、交通运输、商贸流通等传统服务业规模和水平不断提升，信息、社区服务、物业管理等新型产业快速发展。目前，全区个体工商户达 7,577 户，比 2004 年增长 18.6%。2005 年，全区预计实现社会消费品零售总额 6.9 亿元，同比增长 12.5%。

财税收入再创新高。坚持依法治税，科学理财，着力培植财源，强化税收征管，税收收入大幅度增长。2005 年，全年实现地方财政收入 17,950 万元，同比增长 47.36%，再创历史最好水平。向市商业银行贷款 1 亿元用于失地农民安置，向仁和信用联社贷款 1,000 万元用于南山工业项目区建设。2005 年，全年实现财政支出 37,624 万元，同比增长 18.26%。

二、改革开放步伐加快，发展活力明显增强

招商引资稳中有增。努力克服土地政策调整带来的影响，围绕“五个一批”的工作目标，强化对招商引资工作的领导，项目落实全面铺开。通过解决失地农民历史遗留问题，南山花园二期、仁和春天三期、上海花园二期等房地产项目相继开工建设。成功引进了 60 万吨混凝土搅拌站、110 千伏变电站、黄磷桶包装生产线等一批招商引资项目。2005 年，全区新签订项目协议、合同 48 个，实际到位资金 9 亿元，同比增长 11.0%。

各项改革深入推进。以产权制度改革为突破口，按照“三个百分之百”的要求推进区属国有、集体企业改制工作。积极配合市级有关部门做好辖区内市属企业改制承接和社会职能移交工作。全年筹集改制资金 1,795.5 万元，完成企业改制 18 户，安置职工 603 人。

稳步推进市场化配置资源工作，公开出让采矿权 3 宗，实现收入 155 万元。粮食改革继续深化，卫生体制、供销系统改革稳步推进。政府机构改革顺利完成，政府职能进一步规范。行政审批方式和审批机制进一步创新。财政制度改革扎实推进，部门预算试点、国库集中支付工作稳步推进。农村信用社改革工作顺利完成，政府采购进一步完善。

三、基础设施强力推进，城乡面貌明显改观

基础设施不断完善。投入建设资金 4,733 万元，先后完成了仁和片区河道污染综合整治、仁和商业文化广场、渡仁西线改造和靓化、金江火车站广场改造、仁和城区路面改造及靓化等工程。以改善区乡交通条件为目标，投入公路建设资金 4,200 万元，继续对仁拉路、岔啊路、平迤路等部分路段进行改造，新建水泥路 35 公里，并建成农村客运站 2 个。积极做好雅攀、攀田高速公路建设协调服务工作。2005 年，预计完成全社会固定资产投资 12 亿元。

城市管理更加规范。坚持“高起点规划、高水平经营、高标准建设、高效能管理”的思路，实施城市管理重心下移，加大城市管理力度，重点对城区交通秩序进行整治，采取政府收购的方式取缔了正三轮，同时采用公开出让经营权的方式，投入营运环城小巴 20 台，城区交通秩序明显改观。加大城乡结合部乱搭乱建、卫生死角、粉尘污染、乱排乱放、机动车尾气整治力度，城市环境进一步改善。全区新增绿地面积 5 万平方米，绿化覆盖率达 41.6%以上。

四、集中精力解难事、干大事、办实事，奠定发展新基础

开展“迎冬旅、创国优”，促进城市建设上台阶。紧紧抓住“迎冬旅、创国优”的契机，大力实施城区“亮化、美化、绿化、净化”工程，共完成“迎冬旅、创国优”项目 21 个，城市基础设施明显改善，城市建设提前了 3 至 5 年，城市形象和品质明显提升。

基本解决失地农民遗留问题。仁和镇失地农民遗留问题经过 13

年的演变，成为我区经济发展躲不开、绕不过、必须解决的问题。征地是发展，搞好安置同样是发展。在区委的正确决策下，在人大、政协的支持配合和监督下，深入调查、广泛听取群众意见，按照“尊重历史，明确界限，抓紧处理，不留后患”的原则，制定出台了《关于解决仁和镇失地农民遗留问题的实施办法》，全力推进安置工作。到2005年12月31日止共安置了失地农民2,393人，完成安置任务的94.7%。11个商屋安置点相继启动，对符合城市低保条件的征地“农转非”人员1,394户、3,127人全部纳入了低保。仁和镇失地农民遗留问题的解决，重塑了区委、政府的形象和权威，进一步优化和改善了投资环境。

通过举办石榴节，提升了特色农业品牌。我们采用政府主导、市场化运作、专业机构精心策划的形式成功地举办了第三届中国攀西石榴节。石榴王的高价拍卖起到了轰动的宣传效应，进一步确立了大田石榴的品牌地位，达到了提升我区特色农业品牌的效果，为石榴等特色农产品规模化、市场化发展奠定了基础，同时也为我区其它特色农产品创品牌、闯市场提供了可资借鉴的模式。

解难事、办实事，让百姓得实惠。2005年我们解决了一批群众反映强烈的热点、难点问题。“2411”工程基本完成或达到计划进度。对第一、第二农贸市场进行综合整治并形成长效管理机制，仁和商业文化广场提前建成，政府出资50万元取缔了正三轮，仅用20天就挖出8,000多口小水窖的毛窖以解决二半山区农业生产用水问题，保护价收购葡萄使农民得实惠，这些问题的解决得到了人民群众的拥护。

吸取“5·12”事故教训，全力抓好安全工作。“5·12”矿难是我区建区以来发生的最大一起安全事故。大难临头，我们按照市委、市政府的要求，全力以赴，协助企业仅用一个星期就迅速、妥善、圆满地解决了遇难矿工的善后问题，受到省、市领导和遇难者家属

的高度评价。同时，认真吸取“5·12”事故的惨痛教训，进一步加强安全生产工作，着眼安全生产长效机制建设，投资3,280万元建设煤矿安全数字综合监控系统，把每年5月12日定为安全警示日。加大安全生产行政执法力度，明确业主安全主体责任，强化安全生产的投入，全区安全投入3,550万元，各行业安全基础条件不断改善。

五、社会事业全面进步，人民生活持续改善

科教文卫事业蓬勃发展。大力实施科教兴区战略和可持续发展战略，切实加大科技成果转化力度。全年推广各类实用技术28项，组织实施科技攻关项目6项，被授予“省科技进步先进县区”称号。调整和优化教育资源，教育教学质量进一步提高，高考上线率达96.2%。大河中学新校区建设和创省级示范高中工作稳步推进。“两免一补”工作得到进一步巩固，执行“两免一补”资金656万元。医疗卫生基础建设不断改善，疾病防控和公共卫生监督管理体系进一步健全。大力推进农村医药两网建设，确保了农村群众用药安全。重大文化演艺活动丰富多彩，群众文化阵地建设得到加强，文化产业有了新的发展。广电基础设施建设得到加强，广播电视覆盖面不断扩大。全民健身活动广泛开展，竞技体育取得好成绩，国家射箭队冬训工作顺利进行。在全省率先建立了农村计划生育利益导向机制，推行农村部分计划生育家庭奖励制度，共奖励546人。流动人口计划生育管理与服务进一步加强，常住人口自然增长率预计为4.0‰，稳定了人口的低生育水平。

社会保障体系不断完善。高度重视和加强城镇改制企业、下岗职工的就业和再就业问题，大力开发就业岗位，落实就业和再就业的各项政策措施，全年新增就业岗位2,150个，安置特困人员就业326人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。社会保障制度不断完善，养老保险新增参保企业17户，新增参保职工1,211人。“两个确保”、

“三条保障线”工作得到巩固和落实，发放参保单位离退休费和失业救济金 892 万元。城乡社会救助工作稳步推进，率先实施农村特困群众医疗救助制度。启动了城镇廉租房补助工程，共补助 300 户。完成少数民族横板房改造 116 户，城乡最低生活保障制度不断完善，全面享受低保 137,837 人次，发放低保金 793.74 万元。

其他社会事业发展良好。通过整顿和规范市场经济秩序，消费环境进一步改善，新一轮消费热潮逐步形成。金融机构各项存款余额 21.7 亿元，同比增长 40.1%，金融机构贷款余额 8.5 亿元，同比增长 34.1%。加大环境整治力度，城市人居环境不断提升，人民满意度不断提高。全区档案、保密、地方志、人防、气象、防震减灾、机关事务管理服务、妇女儿童、老龄、扶残助疾等各项事业有新进步。人事、编制、监察、统计、审计、工商、物价、质监、药监、消防、侨务、民族宗教、民兵预备役等工作取得新成绩。

六、民主法制扎实推进，社会秩序文明稳定

精神文明建设呈现新气象。深入开展文明社区、文明行业、文明单位、文明村镇等创建活动，以理想信念教育为核心的思想建设不断加强，到 2005 年底，创建国家级文明村 1 个，省级文明单位 20 个，市级文明单位和市级文明标兵 85 个。“共铸诚信”道德实践活动不断深化。军民共建、警民共建精神文明活动继续推进，双拥模范区创建成果进一步巩固。

民主法制建设有新进展。基层政权组织和社区建设得到加强，投入资金 108 万元，新建社区 4 个。“四五”普法工作顺利通过省、市验收，人民群众的法律意识和法律素质普遍增强。人民代表建议、政协委员提案办理工作注重实效，全年办理人大代表建议 112 件，政协委员提案 58 件。以社会治安整体联动防范工程为载体，创建“平安仁和”工作全面启动，社会治安综合治理工作得到进一步加强。以“命案侦破专项行动”和打击“两抢一盗”专项斗争为主线，严

打整治斗争取得明显成效，社会治安秩序进一步好转。信访工作力度加大，全年共接待处理信访 889 人次，妥善化解了各类矛盾。

政府自身建设不断加强。政府法制工作不断强化，依法治区工作大力推进。建立健全了行政责任过错追究制、规范性文件起草发布备案制等制度，行政行为进一步规范，行政效能不断提高。政务公开、厂务公开、村务公开取得新成效。注重从源头上防治腐败，切实纠正部门和行业不正之风，领导干部廉洁自律意识进一步增强。政府部门整体精神面貌和服务意识进一步提高。

各位代表，过去的一年，是全区上下在急事、险事、难事考验下众志成城、锐意进取的一年，是实现调整、转折、抢抓机遇的一年。成绩的取得来之不易，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协及社会各界监督支持的结果，是全区人民齐心协力、团结奋进的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大工人、农民、知识分子、各族各界人士，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、群众团体，向离退休老同志，向武警驻仁部队、消防大队、森警支队及市属驻仁单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾“十五”历程，分析过去一年工作，我们也清醒地看到发展中面临的诸多困难和问题。有一些工作还没有完全落实，如仁和医院门诊大楼、大河中学基础建设、仁和行政中心区等工程因土地征用、资金等因素没有如期完成；经济社会快速发展与要素制约矛盾日益加剧，能源、土地等资源集约利用水平亟待提高；经济增长结构性矛盾依然突出；城乡之间发展不平衡，推进城乡一体化建设任务繁重；环境保护、生态建设、安全生产任务十分艰巨；政府职能还需进一步转变；招商引资的服务环境需要进一步优化。对此，我们必须高度重视，下大决心，花大力气，克服困难，化解矛盾，不断改进工作，在“十一五”期间切实加以重视和解决。

“十一五”发展目标

今后五年,是仁和区经济和社会实现超常规、跨越式发展,建设社会主义新农村,构建生态、和谐、魅力、发展新仁和的五年。区委八届六次全委会描绘了我区“十一五”发展的宏伟蓝图,区人民政府将以高度的责任感、创造性的思维、超常规的工作方式,全力推进改革开放和社会进步,开创工作新局面。

“十一五”期间经济社会发展的指导思想是:高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面落实科学发展观,按照构建和谐社会的要求,强力推进社会主义新农村建设,加快结构调整和经济增长方式转变,推进新型工业化和城镇化进程,努力建设小康仁和、生态仁和、和谐仁和,促进经济社会全面、协调、可持续发展。

“十一五”期间经济社会发展的主要目标是:国内生产总值年均增长18%,力争20%以上,到2010年力争达到100亿元;地方财政收入年均增长23%,到2010年达到5亿元;农民人均纯收入达到6,100元以上;常住人口自然增长率控制在8‰以内;城镇登记失业率控制在5%以内;到2010年仁和片区全年环境空气质量优良天数达到300天以上;社会保障体系进一步完善,基本解决城乡居民看病难、就业难、上学难三大问题,让人民群众在改革、发展中得到更多实惠;各项社会事业全面繁荣,精神文明和民主法制建设取得更加显著的成绩。

“十一五”期间经济社会发展的主要工作思路是:

一、以推进新型工业化为目标,稳煤兴工调结构为重点,增大经济总量。实施“稳煤兴工调结构”战略,紧紧围绕结构调整这一主线,充分发挥现有产业和资源优势,狠抓工业结构的优化升级。

以煤炭资源再利用、再循环为目标，延长煤化工产业链。以实施大项目、建设项目区、招商引资为突破口，发展非煤工业，力争到 2010 年煤炭产业在工业经济总量中所占比重大幅度下降，项目区工业增加值实现 20 亿元。

二、以建设社会主义新农村为目标，提高农业产业化水平为重点，统筹城乡协调发展。按照统筹城乡发展、建设社会主义新农村的要求，围绕农业增效、农民增收这个中心任务，持续推进农业结构战略性调整。大力引进和培育龙头企业，着力打造百里特色农业产业带，力争到 2010 年四大支柱产业面积达 20 万亩，产品商品率达 70%。加大农村路网建设、小城镇建设、农村流通领域硬件建设、农村劳动力转移力度，力争到 2010 年改造及新建县、乡、村道路 200 公里，城乡人口比达 1:1，实现城乡经济协调发展。

三、以加快第三产业发展步伐为目标，发展旅游、要素市场为重点，全面活跃城乡经济。以旅游业为龙头，大力发展第三产业。加快旅游基础设施建设，大力发展观光旅游业。抓好百里生态谷建设，重点打造“中国傈僳彝族第一寨”、中坝生态谷、啊喇营盘山古战场、石榴和芒果观光旅游基地等旅游景点。抓好大黑山、岩神山等风景区建设，形成具有地方民族特色、历史文化、自然风光的生态旅游圈。以迤沙拉大道、攀枝花大道南段为重点，加速各类生产要素市场的建设，力争到 2010 年将仁和建成攀西地区的物流中心。

四、以优化城市环境为目标，加快城市建设为重点，合力打造最宜居的生态型城区。按照“城市现代化、农村城镇化、城乡一体化”的要求，加大水、电、路、通讯等基础设施建设力度，加快旧城改造、新城区建设步伐，加快推进城镇化进程，突出抓好金江、前进、平地、大田等重点集镇建设，不断优化城镇环境和功能，力争到 2010 年建成“四纵九横”的城乡路网，将仁和建成“出门见青山，抬头看蓝天，江河常绿水，城市象花园”的生态型城区。

五、以加快项目区建设为目标，加大招商引资力度为重点，全力拓展发展空间。把开放型经济作为带动全区经济快速发展的动力，进一步完善招商引资办法和支持企业发展的相关政策。加大项目区基础设施投入力度，以打造生态工业项目区为载体，使产业集中布局，形成企业集群。联合大企业，促进大发展。认真做好攀枝花钒钛高新技术开发区的服务工作。实施全方位、多层次、多渠道招商，充分发挥民营经济的潜力，力争到 2010 年民营经济占全区经济总量的 90%以上。

六、以构建和谐仁和为目标，发展科教文卫、完善保障为重点，促进三个文明建设协调发展。坚持以人为本理念，大力实施科教兴区和人才强区战略，造就高素质的人才队伍，创新用人机制，优化人才资源配置，为经济结构调整提供智力保障。以改善人民生活为出发点和落脚点，扩大就业、完善保障，增加城乡居民收入，切实为民办好事、办实事，使整个保障体系达到“老有所养、病有所医、难有所帮、困有所济”的和谐境界。加快发展文卫等各项社会事业，推进政治文明、精神文明建设，实施社会治安综合治理，为“两个率先”提供强大的精神动力和稳定的社会政治环境，促进三个文明建设协调发展。

七、以建设服务型政府为目标，加强政府自身建设为重点，全面展示政府新形象。全面贯彻实施《公务员法》，切实加强政府自身建设。时刻紧抓“第一要务”，用心牢记“两个务必”，认真实践“三个代表”，完善科学决策程序，强化民主法制建设，实施依法治区战略，大力推行电子政务，强化工作执行，努力建设廉洁、勤政、务实、高效的服务型政府。

二〇〇六年工作任务

2006 年是实施“十一五”规划的开局之年,也是我区实施“稳煤兴工调结构”战略、转变经济增长方式、不断深化改革、建设和谐新仁和的重要之年。扎扎实实地做好今年的工作,起好步,开好局,对于巩固和发展“十五”取得的成果,顺利完成“十一五”期间的各项任务具有重要意义。

2006 年政府工作的指导思想和总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届五中全会精神,认真落实“六个必须”,按照“稳煤兴工调结构、特色农业壮规模、旅游发展促三产、城乡互动上台阶、富民增收聚人心”的发展思路,加速产业聚集,统筹城乡经济社会协调发展,努力构建和谐发展新仁和。

2006 年经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值实现 39.6 亿元,增长 20%;工农业总产值实现 67.2 亿元,增长 25.2%,其中,工业总产值实现 61.7 亿元,增长 27%,农业总产值实现 5.5 亿元,增长 8%;社会消费品零售总额增长 15.9%;实现地方财政收入 19,924 万元;农民人均纯收入增加 400 元以上;常住人口自然增长率控制在 6%以内。

根据上述指导思想和奋斗目标,今年要重点做好以下工作:

一、调整优化工业结构,推动工业经济跨越式发展

坚持做大骨干企业,增强规模支撑力。充分发挥煤炭、机焦、钢铁、轻工业等特色比较优势,做大骨干企业。通过龙头带动、规划引导、科技创新、项目投入等措施,推进产业结构调整,加快产业集聚,形成规模化企业集群、区域化产业基地、专业化行业龙头。力争今年销售收入超亿元企业达 10 家,规模工业占全部工业的比重

达到 65 %。同时，积极扶持中小企业，全面提升工业整体竞争力。

加快结构调整，促进产业优化升级。继续深化矿业秩序整顿，规范矿业开采行为，稳定原煤开采总量，以节约式开采和循环利用延长煤炭产业周期。积极引导煤炭企业延伸产业链，开发煤气洗氯、洗苯、制甲醇等产品。加快非煤工业发展，积极发展低消耗、低污染、高利用的循环经济，构建节约型产业结构。鼓励企业广泛采用高新技术和先进实用技术提升传统产业，充分借助大专院校、科研机构的力量，积极组织重大技术联合攻关，形成一批自主知识产权，提高产业竞争力和产品附加值。

依托大企业，实现大发展。以超常规、跨越式发展的思维，围绕攀钢资源开发利用，研究攀钢市场。紧紧抓住攀钢主辅分离、全面改制的契机，找准结合点，实现对接。发挥地理环境优势，加大服务工作力度，加快钢铁制品业发展，引入钢铁、金属特种加工、电子等企业落户仁和，实现仁和工业经济大发展。

二、加大招商引资力度，努力扩大经济总量

继续把招商引资作为培育新的经济增长点的关键，强化对招商引资工作的领导。完善招商引资管理机制和办法，努力营造“三个环境”，在招大商、做大项目上下功夫。找准外资和我区产业的结合点，提高招商成功率。构建工业招商载体，以橄榄坪工业项目区为核心，实行“一区多园”，使产业向项目区聚集，企业向项目区集中。着力抓好白云铸造厂改扩建、东泰集团优质薄板项目、恒鼎公司三期建设等重点在谈项目的引进和落实工作。进一步强化目标责任，全年完成招商引资实际到位资金 12 亿元。

三、高度重视“三农”问题，加快建设社会主义新农村

优化产业布局，构筑现代农业产业体系。按照“规模调大、结构调优、经济调活、农民调富”的要求，根据各乡镇的自然和气候条件，实现特色化、规模化发展。突出做大做强传统产业，做优做

精特色产业，大力发展新兴产业。发展烤烟种植 2 万亩左右，实现烟叶收购 5 万担以上。加快制订农业生产质量标准 and 操作规程。努力为优势农产品注册商标，打造品牌产品，并把品牌优势、质量优势和时间差优势转化为产业优势和市场优势，精心打造仁和农产品的特色品牌。

提高农民组织化程度，加快推进农业产业化进程。进一步吸引资金开发农业，扶持培育农产品深加工和农业资源开发项目，大力发展市场农业、项目农业，延伸农业产业链。重点培植 5—10 个龙头企业，搞好龙头企业与农民的有效对接。积极发展“订单农业”，不断增强龙头企业的辐射带动力。以川云农产品批发市场建设为重点，加快农村农产品流通设施和组织体系建设。加强农村合作经济组织和农民经纪人队伍建设，为农民提供资金、技术、销售等专业化服务，带动更多的农民实现增收致富。

加大农业基础设施投入，不断改善农村条件。坚持不懈地搞好农田水利建设，抓好农村“六小”工程，实行山、水、田、林、路、气综合治理。推进大竹河水库建设，启动红旗水库前期工作，改造中低产田土 2 万亩，新建能源村 5 个、沼气池 2,000 口，完成植树造林 4.1 万亩，治理水土流失面积 20 平方公里。推进农机先行县第三批实施工作。抓好农业信息体系和农技队伍建设，不断提高为农服务水平。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，大力发展农村公共事业，重点抓好新农村建设试点工作。

四、加快城乡建设步伐，努力推进城乡统筹发展

加强城镇规划，提高基础设施建设水平。按照改造老城区、建设新城区、拓展开发区的城市发展格局，启动仁和行政中心区建设，推进仁和河道宝灵寺段、仁和法院至仁和老桥段综合治理工程，启动“两桥一湖一坝”。加快推进房地产开发，提升城区形象。以城乡

一体化为重点，加大城区及小城镇基础设施建设力度，完善城乡路网布局，新建 5 个社区和 6 个村委会办公用房。全年完成全社会固定资产投资 16 亿元。

加强环境和生态保护，积极开展新的城市创建活动。切实采取措施，开展新的城市创建活动。进一步完善城市长效管理机制，加大执法力度，深入开展城区环境综合整治。切实加强环境保护和生态建设，加大污染治理力度，建设资源节约型、环境友好型生态示范区。抓好土地利用总体规划修编工作，正确处理经济发展与资源保护的关系，加大国土资源保护和合理开发利用，促进我区经济社会的可持续发展。

大力发展第三产业，增强城镇服务功能。找准城市定位，优化功能分区，明晰产业导向，重点发展传统商贸业、市场物流业和现代旅游业。大力整合金江片区、迤沙拉大道、攀枝花大道南段沿线资源，提高商贸流通业水平。组织实施全区旅游发展总体规划，挖掘、整合现有旅游资源，加快百里生态谷建设和旅游产品开发。继续推进大黑山省级森林公园和岩神山风景区建设。打造迤沙拉民族风情旅游区和城市近郊生态、阳光、休闲、度假基地。抓好文化、体育、旅游节庆活动，推动第三产业发展。

五、繁荣各项社会事业，促进经济社会协调发展

大力发展科技教育，着力构筑人才高地。广泛开展科普教育，大力倡导科学精神。加大创新力度，推动科技成果产业化。坚持教育优先发展，高质量普及义务教育，积极发展职业教育，鼓励和支持社会力量办学。基本完成大河中学新校区建设，加快城区教育布局调整，整合教育资源，全面推进素质教育。制订实施人才发展规划，完善引进人才政策措施，促进人才资源向人才资本转变，为经济社会发展提供人才保证和智力支持。

加快发展各项社会事业，促进经济社会协调发展。积极发展文

化产业，推进文化事业改革。加强农村和社区文化阵地建设，开展丰富多彩的群众性文化活动，繁荣文化精品创作。加快卫生各项改革和布局调整，完善突发公共卫生事件应急机制和疾病防控机制。推进大病统筹和医疗救助制度，建立健全农村公共卫生体系。力争完成仁和医院门诊大楼建设和乡镇卫生院改造工作。大力发展体育产业，深入开展全民健身运动。把握舆论导向，不断扩大广播电视节目覆盖面。加强档案管理工作，不断推进档案信息化建设。进一步加强人口与计划生育工作，强化流动人口生育管理和优质服务，稳定低生育水平，全面提高出生人口素质。

加强精神文明和民主政治建设，全力推进依法治区。围绕创建文明城市，深入开展文明单位、文明社区、文明村镇等群众性精神文明创建活动。切实加强基层政权建设，民主法制建设，深化普法依法治理，大力推进依法治区。自觉接受人大、政协的法律监督和民主监督，主动听取各民主党派、工商联及无党派人士和工会、共青团、妇联等群众团体的建议和意见，完善科学民主决策机制。深入开展“平安仁和”创建活动，严厉打击各类违法犯罪活动，坚决扫除黄赌毒等社会丑恶现象，进一步强化社会治安综合治理，力争年内建成省级平安区。切实加强信访和人民调解工作，妥善处理改革发展中的新矛盾，努力消除不稳定因素。从建设诚信政府、塑造诚信企业、培育诚信公民入手，深入开展“诚信仁和”建设。进一步整顿规范市场经济秩序，创造良好的市场经济发展环境。

强化安全生产，建立安全管理长效机制。进一步落实安全生产责任制，加大安全生产的管理力度和资金投入力度，完成煤矿瓦斯监控系统和中心平台建设。大力开展专项整治，抓好道路交通、消防、食品卫生等公共安全工作。完善安全生产管理机制，杜绝重特大事故的发生。

六、坚持以人为本理念，努力构建和谐新仁和

突出就业和再就业工作，促进城乡居民增收。全面贯彻劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，实施积极的就业政策，拓宽分流安置渠道，完善再就业服务体系，积极发展劳动密集型产业，力争全年新增就业岗位 2,000 个，其中安置“4045”及下岗失业人员 800 人，增加工资性收入。强力推动农村劳动力向城镇和非农产业转移，力争全年农村劳动力转移 18,000 人以上。

完善社会保障制度，改善低收入群众生活。在巩固“两个确保”和做好“三条保障线”衔接工作的基础上，进一步建立健全社会保障机制，依法扩大社会保险覆盖面，努力提高收缴率。继续加强敬老院建设，提高“五保三无”对象集中供养率。关心弱势群体的生产生活，健全困难群体长效帮扶机制。大力推行企业职工社会保险，切实维护企业职工合法权益。健全城乡低保和社会救助体系，保障困难家庭生活稳定。建立完善失地农民社会保障长效机制。广泛动员社会各界开展爱心捐助、结对帮扶和法律援助等活动，做好应急救灾和扶贫济困工作，大力发展社会慈善事业。

深化财政体制改革，努力构建公共财政框架。加快建立公共财政框架，优化财政收支结构。加大对重点领域和薄弱环节的支持力度，增加“三农”、社会保障、就业、公共卫生、教育等重点支出。健全促进招商、促进企业增加投入和配套的政策支撑体系，强化依法治税，不断完善区、乡镇财政体制。全面实施部门预算管理，实行国库集中支付。多渠道、多形式引进和培植财源增长点，建立科学合理的收入增长机制。进一步改善干部职工的福利待遇，让全区干部职工分享到经济发展、财政增收带来的成果。

坚持为民办好事实事，提高人民生活质量。认真实施为民办好事实事工程。高度重视干部职工住房问题，随着经济的发展，逐步解决全区干部职工住房问题，力争今年启动住宅小区建设。积极做好市、区改制企业社会化职能移交工作，切实关心职工生活。加快

推进仁和、前进、金江失地农民安置房和商屋建设，完成仁和新村商业街建设，切实解决失地农民生产生活问题。积极推进攀田高速公路征地拆迁和安置点建设工作，确保重点工程顺利实施。加快推进仁和党校扩建工程，完成“三中心一馆”建设。完成20公里镇村道路建设，进一步改善农村交通条件。建立和完善新型农村合作医疗制度，努力提高农村居民的医疗保障水平。大力实施食品药品放心工程，保障全区人民身体健康和生命安全。搞好经济适用房和廉租房建设，解决城镇低收入家庭和特困户的住房困难。

七、加强政府自身建设，树立廉洁高效政府形象

转变职能，开拓创新。进一步转变政府职能，全面加快政府管理体制和服务方式的改革与创新，注重决策的前瞻性、战略性和科学性。注意把握新趋势，从上情与下情的结合中体现独创性，从眼前与长远的结合中体现超前性，从现实与可能的结合中体现创新性，不断推进政府的管理创新、制度创新、机制创新和政策创新。

执政为民，高效服务。以《公务员法》实施为契机，狠抓工作执行力，从严治政。严格落实党风廉政建设责任制，努力从源头上防治腐败。大力推行电子政务建设，切实加强机关效能建设，转变工作作风，降低行政成本，提高服务效率和服务质量。围绕群众最现实、最关心、最直接的事开展工作，树立廉洁、高效、公正、透明的服务型政府形象。

各位代表：回顾过去，勤劳智慧的仁和人民创造了可喜业绩；展望未来，建设和谐新仁和的宏伟目标催人奋进。面对仁和这片充满生机和活力的热土，面对大有作为的战略机遇，面对全区人民求发展、盼发展的强烈愿望，我们深感责任重大、使命光荣。新的一年，我们一定在区委的领导下，团结和带领全区各族人民，满怀信心迎接挑战，聚精会神促进发展，以更加昂扬的斗志、更加充足的

干劲、更加踏实的作风，同心同德，励精图治，扎实工作，为实现“十一五”规划开门红而努力奋斗！

政府工作报告名词解释

国内生产总值：即 GDP，是衡量国民经济发展情况最重要的指标，对于公众了解国民经济的发展、政府宏观经济决策有着重要的意义，在国际交往中具有重要的作用。GDP 核算有三种方法，即生产法（增加值法）、分配法（收入法）、支出法（最终产品法）。目前，我国的 GDP 是按生产法为主计算的（即：各常住单位总产出扣除中间消耗后的余额的总和即是 GDP），并用其他两种方法的结果进行验证调整。

六个必须：必须保持经济平稳较快发展，必须加快转变经济的增长方式，必须提高自主创新能力，必须促进城乡区域协调发展，必须加强和谐社会建设，必须不断深化改革开放。

农机先行县：对一些区县的农民个人、农场职工、农机专业户和直接从事农业生产的农机服务组织购置和更新大型农机具给予一定的补贴，鼓励农民购买、使用先进农业机械。

五个一批：指在招商引资过程中搜集一批信息、筛选一批论证、推荐一批签约、投入一批建设、建成一批投产。

两个率先：率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化。

4045 人员：指女 40 岁及以上、男 45 岁及以上，有劳动能力，愿意从事本人力所能及工作的本区城镇登记失业人员。

五保三无：指对生活无来源、无劳动能力、无法定赡养人、抚养人或扶养人的老人、儿童及无人照顾的老复退军人等提供物质和服务保障。内容包括保吃、保穿、保住、保医、保葬、未成年人保教五方面，即五保制度，受保对象称为五保户。

三个环境：指投资环境、服务环境、市场环境。