

政府工作报告

- 2004年2月23日在攀枝花市仁和区第九届人民代表大会第二次会议上

区长 魏喜成

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

二〇〇三年经济社会发展情况

2003年，区人民政府在区委的领导下，在区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督下，动员和组织全区各族人民，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，奋力推进“三个转变”，按照年初制定的工作目标，始终坚持把发展作为执政兴区的第一要务，以实现经济总量五年翻番富民升十位，全面建设小康社会为目标，以顽强的工作作风，坚韧不拔的毅力，克服重重困难，力挫“非典”给我区造成的经济和社会影响，促进了经济持续发展和社会全面进步，保持了社会政治稳定，全面完成了区九届人大一次会议确定的2003年度各项目标任务，并提前两年基本实现“十五”计划目

3
标。

一、经济结构不断优化，国民经济持续增长，运行质量逐步趋好

2003 年，全区完成国内生产总值 23.61 亿元，同比增长 20.0%，完成年计划的 108.9%，完成“十五”计划的 101.7%。其中，第一产业增加值 2.68 亿元，增长 4.2%，完成年计划的 102.1%，完成“十五”计划的 95.6%；第二产业增加值 13.56 亿元，增长 31.3%，完成年计划的 115.0%，完成“十五”计划的 118.9%；第三产业增加值 7.37 亿元，增长 9.2%，完成年计划的 101.4%，完成“十五”计划的 81.9%。社会消费品零售总额达 5.51 亿元，增长 11.8%，完成年计划 101.8%，完成“十五”计划的 91.8%；实现本级财政收入 7591 万元，占调整预算数的 114.5%，增长 33.9%；农民人均纯收入增加 152 元，人口自然增长率为 6.27‰。

农村经济稳定增长。农村工作坚持以改善农田水利、农村路网、能源、生态条件为重点，抓紧项目申报，全年向国家、省、市新争取项目 44 项，新争取投资 6398 万元。狠抓中央、省、市已安排项目的实施，投入资金 3094 万元，开展了安宁河流域农业资源开发世行贷款项目和攀西农业综合开发项目、国家生态环境综合整治项目。全面启动全区 28 座小 I、II 型病害水库整治工程。完成胜利水库斗渠衬砌 93 公里，实现投资 1400 万元。大竹河水库工程项目可研报审取得了实质性进展。继续实施天然林保护、退耕还林（草）和荒山绿化工程，完成绿化造林 5.38 万亩。加大打击破坏森林资源的违法犯罪

4

力度，加强森林病虫害防治和植物检疫工作，保持了十四年无重大森林火灾好成绩。实施节水灌溉、水土保持和农村能源建设工程，新建能源村 9 个，新建沼气池 2560 口。全年改造中低产田土 1.24 万亩，节水农业示范田 1 万亩，完成治理水土流失面积 15 平方公里。围绕五大支柱产业，调整优化产业结构，新增基地面积 13569 亩，以大田、啊喇、平地、中坝等乡镇为重点，实施了优质无公害农产品工程和“优、特、精”农产品工程，增加优质农产品和畜产品产量，增大了农产品市场占有率。抓农副产品的流通，大力发展农产品加工业和农村服务业，加大农村劳动力向非农产业转移的力度，全年转移农村劳动力 13568 人，务工总收入达 5750.2 万元。种植烤烟 7541.9 亩，圆满完成了市下达的烤烟生产任务。进一步巩固农村税费改革成果，切实减轻农民负担，积极做好化解乡村不良债务工作，全年累计化解债务 1904.38 万元。加大农村小额信贷推广力度，推进农村信用村、镇建设，全区已建成平地、大龙潭、啊喇 3 个信用乡镇和波西、新街、官房等 9 个信用村，累计发放信贷资金 4986 万元。积极争取扶贫开发资金帮扶建设项目 77 个，抓好救灾、救济工作，确保了农村稳定。2003 年，全区粮食产量 62671 吨，同比下降 2.4%，蔬菜产量 158173 吨，同比增长 3.2%，水果产量 21605 吨，增长 27.1%；畜牧业生产保持快速增长势头，禽蛋产量 1262 吨，增长 29.6%，牛奶产量 1565 吨，增长 8.3%，肉类总产量 17555 吨，增长 6.7%，水产品产量 1558 吨，增长 4.6%。

工业经济提速增效。坚持以资源变资本为突破口，走工业

强区之路，努力构建工业园区经济平台，逐步推进全区工业向规模化、集团化、园区化发展。一是坚持从转变政府职能入手，加强对工业的指导，为企业发展营造良好环境，对重点企业和骨干项目实行重点跟踪服务，确立了对全区 23 户重点企业实行县级领导定点联系制度，为企业提供信息、市场、资金、原材料、电力、土地、科技等方面的协调服务，切实解决企业生产、经营中的难题，清理整顿各类收费项目，协助企业争取技改等资金 100 万元。二是强化重点行业、产业和现有企业的管理，促进企业达产增效。三是狠抓招商引资项目落实，不断扩大工业企业经济总量。四是进一步深化企业改革，前进炭黑厂、中坝石墨厂、同德型钢厂、富铭铁厂等企业改制初现生机与活力。五是认真开展矿业秩序整治，取缔关闭无证矿点 81 个，规范了矿业秩序。2003 年，全区工业总产值实现 26.68 亿元，同比增长 25.0%，工业增加值实现 8.79 亿元，同比增长 17.6%，全区规模以上企业工业总产值 9.09 亿元，同比增长 46.6%，实现增加值 3.37 亿元，同比增长 42.8%。

第三产业发展加快。建成了攀西建材城、精益机电市场、万友汽车城等一批具有一定规模的建筑、建材、机电、汽车、农产品批发市场，城乡超市购物中心加快形成。全区共有注册个体户 3990 户，个人独资和个人合伙企业 246 户，有限责任公司 346 户，集体企业 347 户，从业人员 2 万余人，注册资本累计 62993 万元。成功举办了第二届攀西石榴节、泼水节、龙舟节、桃花节等旅游节庆活动。房地产管理和信息咨询、社区服务、物业管理等行业迅速发展。开展市场经济秩序整顿，推

进了安全消费社区建设，商贸流通进一步繁荣。

二、招商引资再创新高，项目落实全面展开

坚持以招商引资统揽经济工作全局，认真开展“招商引资项目年”活动，以 2002 年招商引资成果为基础，以工业项目招商为重点，加大招商引资力度，项目落实工作全面展开。一是推进园区招商及建设步伐，西南国际葡萄酒城、攀钢钢城企业工业园区、东泰工业园区的项目签约、规划等工作稳步开展；攀钢钢城企业工业园区基础设施建设工程启动，圣达陶瓷有限公司已建成 6 条墙地砖生产线，攀枝花市金福山工贸有限公司以 296 万元收购原市针纺厂，投资 1000 余万元兴建攀枝花金江轻工业开发园区，部分项目已建成投产。二是以加快“五园”建设为目标，一批房地产开发项目和城市基础设施建设项目进展顺利，远达南山花园、仁和春天小区一期工程竣工，房屋预售情况良好，二期工程进展顺利，上海花园、四季花城开工建设，仁和水厂建成投入使用，仁和污水处理厂项目正在实施。三是狠抓市场建设。精益机电市场、市宏吉利水果交易市场、攀西建材城、仁和第一农贸市场一、三区已建成投入使用，攀西汽车城已完成场平等基础建设工作。四是引进民间资本，以收购、参股等多种方式盘活区内企业。温州久田公司收购市综合农场，重塑“健友”品牌，射洪川中建材有限公司收购同德型钢厂，现月产型钢约 1000 吨。截止 2003 年底，全区累计签订招商合同和协议 118 个，已建成项目 38 个，总投资 10.8 亿元，其中：2003 年新签订项目协议、合同 69 个，在建项目 22 个，实际到位资金 7.33 亿元，民营企业投资占 89.4%。2003

年，全区完成全社会固定资产投资 18.5 亿元，同比增长 74.2%。

三、财政收入稳定增长，财贸金融运行平稳

坚持“开明理财，开发聚财，开放招财”思路，狠抓税源培植和税收征管，优化税收服务。在抓好主税种、重点税源税收征管的同时，加强对零散、小额和阶段性收入的征管，做到应收尽收。严格预算收支管理，成立区乡两级会计核算中心，全面加强资金监管，强化审计监督，实现财政支出保运转和保发展目标。开展清收财政周转金和世行贷款工作，取得一定成效。2003 年，全区财政收入进入稳定增长时期，财政收入再创历史新水平，并实现当年财政收支平衡，全年实现本级财政收入 7591 万元，同比增长 33.9%。加强市场监管，财贸金融工作运行正常，城乡市场物资丰富，主要生产生活资料价格平稳，城乡居民储蓄增加，全区城乡居民储蓄余额累计达 88375 万元。

四、城乡面貌焕然一新，经营城市取得新突破

以建成攀枝花“五园”为目标，全方位实施经营城市战略，推动城乡建设的快速发展。一是完成了总龙路、太白路、岔官路、红兰路等 30 公里水泥路建设，大河路改造工程全面竣工。二是以抓城市规划为突破，全面进行了仁和城区、大河中路片区、金江片区的规划修编工作，完成了辖区内 9 个项目的规划初审上报工作，完成了依法报批调整土地利用总体规划和建设用地报批工作。三是强化城市管理，以争创市级卫生城区为目标，加大城市监察、园林绿化、市容环境卫生管理，开展了城市交通专项整治，建立了长效管理机制。四是融合公益项目建

设和招商引资项目落实,加大了城市建设工作力度,新建和改造城区道路 9.26 公里,新增公共绿地 73500 平方米。五是开展城市环境综合整治活动,共拆除违章建筑物、构筑物 357340 平方米。六是进行了平地、大田、福田、同德等集镇改造工程。七是以出让冠名权等方式完善路桥建设,对环卫工作实行部分路段对外招标管理,将仁和春天小区、攀西建材城、上海花园等地段河道改造纳入房产开发商开发建设内容。八是深入开展创建卫生城区、文明城区、文明社区和争当文明市民活动,加大宣传力度,市民的整体素质和城市文明程度得到普遍提高,仁和城乡面貌焕然一新。

五、社会事业全面发展,人民生活质量不断提高

深入实施科教兴区战略,加快发展科技事业。开展了全区干部职工 WTO 知识培训、电子政务知识培训,与电信攀枝花分公司合作建设开通了覆盖全区各乡镇、区属各部门的党政信息网络。加速科技成果向现实生产力转化,积极推广各类新技术 27 项。做好扶助农村特困家庭子女完成基础教育工作,加强教育收费治理,巩固“普九”成果;继续调整学校布局,不断优化配置教育资源,集中财力修建了大河中学综合教学大楼;深化教育改革,全面推行素质教育,高考上线率再创历史新高。继续完善社会保障体系,巩固“两个确保”,认真搞好“三条保障线”工作,全年按时足额发放全区参保单位离退休费和下岗职工基本生活费、失业人员失业救济金,积极开展城市低保,实现了城市贫困人口动态管理下的应保全保。仁和镇、金江镇和大河中路街办设立了劳动保障所,在全市率先建立了基层劳

劳动保障工作平台，加大了就业培训和指导力度，努力增加就业岗位。深化卫生改革，加强公共卫生体系建设，完成了全区乡镇卫生院上划区卫生局管理和区疾控中心、区卫生监督所组建工作，卫生基础设施得到加强，防治“非典”取得阶段性胜利，全区创建市级卫生城区目标顺利实现。认真贯彻执行计划生育基本国策，严格依法管理计划生育，深化计划生育“三为主”，落实计划生育“三结合”，人口质量不断提高，全区计划生育率达95%以上，人口自然增长率为6.27‰，建成省级计划生育优质服务区。继续实施全民健身计划，体育运动水平得到提高，仁和健儿在市四运会上取得良好成绩，名列全市区县第一，被评为“实行国家体育锻炼标准先进县区”。全面加强双拥争创工作，继续保持省级“双拥模范区”称号。全区人事编制、物价、气象、统计、审计、宗教、人防、侨务、保密、质监、药监、档案、消防、防震减灾、住房制度改革、机关事务管理服务、年鉴及妇女、儿童、老龄、残疾人事业、民兵预备役工作等全面推进，保持了良好发展态势。

六、精神文明建设不断深入，民主法制建设得到加强

全面实施我区社会主义精神文明建设“十五”规划，深入开展群众性精神文明创建活动，2003年全区新验收合格省、市、区文明单位14个。深入开展“四五”普法教育，加强执法队伍建设，区人大常委会和区人民政府组织开展了对政府部门、议事协调机构、事业单位行政科级领导干部的法律知识考试。实施了社会治安综合治理整体联动工程，强化维护稳定的各项措施，积极妥善处理“5.19”等群体事件和突发事件，严

厉打击各类刑事犯罪和经济犯罪，增强治安防范和控制能力。高度重视安全生产工作，牢固树立“安全责任重于泰山”的思想，落实安全工作责任制，认真开展安全专项整治，实施“事故多发县（区）”摘帽计划，安全生产工作创近年来最好水平。巩固机构改革成果，完成了乡镇事业单位机构改革工作，推进了区级事业单位人事制度改革和行政审批制度改革，成立了政务服务中心、投资服务中心和政府采购中心，实施了服务承诺制、首问责任制、限时办结制等。继续推进机关效能建设，廉政建设、作风建设取得新进展，政府职能进一步转变。

以上成绩的取得，是区委正确领导的结果，是区人大及其常委会、区政协监督、支持、帮助的结果，是全区广大干部群众扎实工作、团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府向区委、人大、政协，向各位代表、各位委员，向全区各个部门，各条战线的广大干部职工及全区二十万人民表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全区经济和社会事业发展中还存在不少困难和问题，主要表现在：我们的思想解放程度还不能完全适应当前经济社会发展的需要；全区经济总量偏小，融资渠道较窄，经济结构性和体制性矛盾依然突出；农业缺水，工业缺电，基础设施建设缺资金；农民增收难度加大，就业压力增大；财政收支矛盾突出；部分单位和部门工作作风还不够深入扎实，工作落实程度还不够等方面。针对这些问题，我们将采取有力措施，认真加以解决，争取把今年的各项工作做得更好，更加富有成效。

二〇〇四年政府工作安排

2004 年是深入贯彻“三个代表”重要思想，为实现经济总量五年翻番，富民升十位目标夯实基础的一年，做好今年的政府工作，意义十分重大，我们将一手抓牵动全局发展的工作，一手抓贴近百姓生活的实事，促进全区经济和社会事业持续快速健康发展。

今年政府工作的基本思路是：围绕区委八届二次全委会提出的经济总量五年翻番，富民升十位目标，全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，推进“三个转变”，坚持以招商引资统揽经济工作全局，以资源变资本为核心，树立全面、协调、可持续的发展观，坚定不移搞改革，强化措施促开放，千方百计保稳定，一心一意谋发展。以项目实施为载体，加大基础设施建设力度，夯实农业基础，推进新型工业化、城镇化，实现经济增量，就业增岗，农民增收。加强精神文明建设、民主法制建设和政治文明建设，全面打造“诚信仁和，效能仁和”，实现国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

今年经济和社会发展主要预期目标是：GDP 达 27.22 亿元，比上年增长 15.3%。工农业总产值达 36.71 亿元，比上年增长 18.5%，其中，工业总产值达 32.1 亿元，比上年增长 20.3%；农业总产值达 4.61 亿元，比上年增长 6.9%。社会消费品零售总额达 6.0 亿元，比上年增长 8.9%；实现本级财政收入 8784 万元（含工业新区财政收入 844 万元）；农民人均纯收入增加

140 元；人口自然增长率控制在 9‰ 以内。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下八个方面的工作：

一、以增加农民收入为核心，全面繁荣农村经济，突出生态、特色经济新亮点

加强农业基础设施建设，进一步改善农村生产生活条件。以加大农田水利基本建设为重点，继续抓好攀西农业综合开发、生态环境建设、天然林保护和能源建设等项目的实施，争取全年完成植树造林 5 万亩；改造中低产田土 2 万亩；新建农村能源村 8 个，沼气池 3500 口；节水灌溉面积 0.15 万亩，治理水土流失面积 10 平方公里；基本完成小 I、II 型病害水库整治和山坪塘整治；抓紧大竹河水库前期筹备工作，确保主体工程年内开工建设；启动省投资的耕地异地占补平衡项目；进一步巩固农村税费改革成果，切实减轻农民负担；多渠道争取政策筹集资金继续化解乡村不良债务；加大对农村小额信贷推广力度和农村信用乡村建设，力争每个乡镇建成一至二个信用村，全区四分之一乡镇建成信用乡镇；采取有效措施做好减灾、防灾、救灾和抗旱工作，实现抗旱夺丰收。

推进农业结构调整，提高农业综合效益。按照“规模调大、结构调优、经济调活、农民调富”的思路，进一步壮大五大支柱产业基地，新增基地面积 3000 亩，发展无公害农产品、绿色生态食品和特色食品，加大种草养畜力度，增大牛羊圈养出栏数量，做特农业经济。积极争取川云农产品批发市场项目申报工作，加速仁和第一农贸市场的建设，促进农产品流通，提高农产品向商品的转化率。

3

健全农业社会化服务体系，加快农业劳动力转移，推进农业产业化经营和城镇化进程。加大技术推广和扶持力度，建立农牧科技人员包乡、镇、村、社制度，积极发展农产品行业协会和农民专业合作社。加快农业科技推广体系和社会化服务体系建设速度；加大农村劳动力培训力度，促进农村人口和劳动力转移。以德益果品、大田田远、发荣公司为重点，带动全区农产品储存、保鲜、运销和深加工业的发展，促进农产品的转化增值，不断提高农业的后续效益，推进农业产业化进程和城镇化进程。

二、深化企业改革，加快产业结构调整，走新型工业化道路，形成仁和城乡经济新格局

一、实施工业强区战略，按照一、二、三产业互动，城乡经济相融思路和“红、绿、黑、白、高”产业产品导向，发挥比较优势和资源优势，以产权制度改革为突破口，大力发展城乡经济。

走新型工业化道路，推进结构优化升级。进一步强化煤炭管理，优化资源配置，大力发展煤炭深加工企业，提高圣达焦化、恒鼎、沿江实业、三联公司等骨干企业在工业经济中的贡献份额。引进一批有发展潜力的企业，提高资本运作水平，整合资金、技术、品牌、管理等要素，延长产业链条。重点抓好攀钢钢城企业工业园区、金江轻工业开发园区、同德冶炼工业园区、圣达焦化工业园区、葡萄酒城等园区的规划和建设。按照企业改制“三个百分之百”的要求，配合市级有关部门进行辖区内市属国有企业改制工作，全面完成全区区属国有企业

和城镇集体企业共 30 余户的改制完善工作，盘活企业存量资产，增强企业活力。

毫不动摇地鼓励、支持和促进民营经济发展。把发展民营企业作为增强仁和经济发展后劲的一件大事来抓，对民营企业坚持政治平等、政策公平、法律保障、放手发展的方针，努力为民营企业创业人员营造“社会上有地位、政治上有荣誉、经济上有实利”的良好发展氛围。依法保护民营企业的合法财产和权益，加强对民营企业的引导和服务，清理规范支持民营经济发展的优惠政策和审批程序。放宽市场准入条件，支持技术密集型和劳动密集型民营企业发展。改善金融服务，积极协调解决民营企业融资难问题，促进民营经济快速发展。

大力发展现代服务业，推动第三产业快速增长。做强做大渡仁东、西线的建筑建材、机电、钢材等专业生产资料市场，发展房地产、汽配、机电产品、金属材料加工等行业。完成平地葡萄沟规划，努力做好把迤沙拉打造成中国傣濮文化第一彝寨工作，提高“农家乐”的规模和档次，办好节庆活动，逐步提高旅游业对经济增长的贡献率。

加大城镇经济工作协调服务。继续实施县级领导联系重点企业制度，分级督查督办制度；重点开展对规模以上企业的服务工作；抓好企业统计工作，推进新国民经济核算体系建设；做好企业技术、信息、电力、能源、国土等工作的协调和服务，促进企业正常运转；高度重视企业安全、环保工作，健全各级安全网络，确保企业安全生产。

优化财税金融环境，确保经济平稳运行。以优化财税服

5
务为重点，积极培植税源，强化税收征管，兼顾重点与零星税收的征收，确保财税收入的稳定增长，按照保工资，保运转，保发展的要求，合理安排财政支出，不断化解债务风险，努力营造良好金融秩序，优化金融服务，确保经济平稳运行。

三、科学规划，加速建设，提升城镇管理水平，打造生态示范新城区

切实搞好城镇规划。抓住城市规划这个龙头，配合市级部门尽快完成仁和区土地利用总体规划和城区控制性详规修编工作。完成金江、大河中路片区及仁和城区内重点区域和重点项目的详细性规划编制工作，完成路歇桥至总发三十六公里概念性详规编制工作。

加快城镇基础设施建设步伐。一是积极争取上级的支持，多方筹集资金，抓好路歇桥至总发三十六公里攀昆高速公路连接线及总龙路、岔官路、金五路、仁拉路、红兰路等40公里水泥路建设。二是启动大河仁和段河道综合整治及滨河绿化工程。三是全面推进仁和新村的建设进度。四是继续抓好渡仁西线水、电基础设施建设。五是继续积极配合电业部门实施好城市电网改造工程。六是开工建成仁和文化广场。七是强化集镇建设，进一步推动大田、平地、同德等集镇改造工程，推进城镇化建设速度。八是加大与区内房产开发商的协调力度，推进上海花园、四季花城、仁和春天小区、远达南山花园等房产开发项目建设顺利进行，提升仁和房产档次，打造全市最宜人居生态示范城区。

深化城镇管理体制改革，全面推进社区建设。加强城镇

66

管理工作的领导，在城管、公安、工商、社保等工作进社区方面取得明显进展。加强社区自治组织建设，提高社区管理水平，强化社区服务功能，健全相互衔接、合理分工、规范高效的城市管理框架，完善“统一领导、各司其职、规范管理、强化基层”的城区管理格局，发挥社区、街道管理城市的作用。实行行政处罚权相对集中，加大城市管理综合执法力度，建立社区城管监察执法联系人制度，全面实行责任监督，健全长效管理机制，提升城市管理水平。

四、以项目抓投资，全面推进项目建设，积极营造投资环境，展示仁和发展新气象

树立“结构调整靠项目，激活经济靠项目，农民增收靠项目，财政解困靠项目”观念，高度重视项目工作。以项目带投资，力争全年完成全社会固定资产投资达 19 亿元。

抓紧项目的储备、包装、申报工作。紧紧抓住国家实施西部大开发和积极财政政策的机遇，坚持市场取向，抓住资源变资本这个核心，依据国家产业导向，分类进行项目包装。一是基础设施建设、政府公共服务类项目，加强与各上级主管部门的衔接和联系，根据投资建设重点，做好农业资源、土地资源、生物资源、矿产资源的摸底调查工作，抓紧项目包装，年内建成滚动项目储备库。二是搞好土地、规划等基础工作，以工业项目为重点，加大招商引资力度，力争全年到位资金 7 亿元以上。

抓好项目的落实、协调、服务工作。全面推进项目责任制，对区内由政府组织实施的重点公共基础设施项目实行部门责

任制；对招商引资项目落实部门服务职责，建立月报制度，实施责任追究制度、目标责任制度和外来投资企业评议乡镇和区级部门工作制度，为业主提供全方位服务，确保项目的开工建设和投产。

抓实市级重点项目的服务工作。抢抓攀昆高速公路、西攀高速公路、炳仁线建设和平大路、渡仁西线改造机遇，做好在辖区内实施的市级重点项目的服务工作，抓好对市工业新区建设的服务和支持工作，确保实现项目建设零障碍目标。

五、加强就业和社会保障工作，增加城乡居民收入，提高人民生活水平，体现以人为本新理念

突出抓好就业和再就业工作，促进城乡居民增收。年内重点对城区失业人员和各类征占地转非农民的培训及农村青壮年劳动力的培训，培育社区服务组织，鼓励并扶持发展劳动密集型产业、服务业、中小企业和非公有制经济，扩大就业门路，确保年内新增就业岗位 1500 个。

多方筹集资金和开辟就业渠道，切实解决各类移民问题。采取切实有效的措施，解决煤炭采空区移民安置问题，提高移民群众的生产、生活水平。积极争取上级的支持和帮助，研究解决凉山移民的脱贫问题，维护全区社会稳定。

深化社会保障制度改革，改善低收入群众生活。继续推进基本医疗保险制度改革，落实企业补充医疗保险，认真执行特困人员医疗救助办法，把农村特困居民逐步纳入医疗救助范围，完善多层次医疗保险体系。进一步加大社保护面征缴力度，使各项社会保险基金征缴率达到 95.0% 以上。加强城乡最低生

活保障的规范化和动态管理,对符合条件的城乡低收入人员全部纳入最低生活保障范围。做好“两个确保”与“三条保障线”的工作。构建最低生活保障、临时救助、生活补助和社会捐助相结合的社会救助模式,切实保障困难群众基本生活。高度重视和积极支持老龄工作,争创敬老模范区,加快发展残疾人事业,切实保障妇女和未成年人的合法权益。

六、大力发展社会主义文化,切实加强社会主义精神文明建设,树立三个文明新风尚

紧抓机遇推进教育改革和发展。坚持把教育放在优先发展的战略地位,全面贯彻落实全市教育工作会议精神,夯实教育基础,巩固提高普九成果,对少数民族乡(镇)、村的九年义务教育阶段的全体学生进行“两免”,对城区和农村按民政统计口径确定的贫困生实行“两免一补”。按照“资格准入,编制管理,竞争上岗,全员聘用”的要求,全面深化教育改革,全面推进素质教育。继续调整优化学校布局,改善办学条件。突出抓好大河中学基础设施建设,力争建成省级示范高中。大力加强职业教育和成人教育,鼓励社会力量以多种形式参与办学,不断提高全民职业技能。加强师德教育,培养骨干教师,建设一支高素质的教师队伍。

全面繁荣文化卫生体育事业。支持和保障文化公益事业发展,开展丰富多彩、健康向上的群众文化活动,加大文化市场的整治力度,坚持开展“扫黄打非”,确保文化市场繁荣、健康、有序。努力提高医疗质量和服务水平,适度加大公共卫生经费投入,年内建成平地检疫站和区疾控中心,力争区医院门

87
诊大楼开工建设。健全疾病预防和急救系统，坚持把“抗非”工作纳入长效管理。稳定低生育水平，提高出生人口素质，提供生殖健康就医服务，争创国家级计划生育优质服务先进县（区）。广泛开展全民健身活动，不断提升竞技体育水平，大力发展体育产业。广泛开展爱国卫生运动，争创省级卫生城区。

推进全区精神文明建设。深入进行党的十六大精神和“三个代表”重要思想的宣传教育，切实把全区人民的积极性、创造性凝聚到经济总量五年翻番富民升十位，全面建设小康社会的奋斗目标上来。弘扬和培育以爱国主义为核心的民族精神，教育和引导全区人民树立中国特色社会主义共同理想。加强国防教育，增强全民国防观念，高标准做好征兵和民兵预备役工作。以“军地双向纳入活动”为载体，广泛开展“双拥”共建活动，严格落实优抚安置政策，加强和巩固军政军民团结。深入开展文明乡镇、文明村、文明社区等创建活动，每个乡镇要创建1-2个文明村。

七、建设社会主义政治文明，维护社会稳定，营造安居乐业新环境

发展社会主义民主。坚决贯彻区人大及其常委会的决议、决定，坚持重大事项报告制度，自觉接受人大的法律和工作监督。加强与政协的联系，为民主监督和参政议政创造良好条件。完善人民群众建议征集制度、与群众利益密切相关的重大事项向社会公示制度，完善政府的重大决策、重大规划项目和重大改革方案的制定的程序化和规范化工作，促进决策民主化、科学化。积极支持工会、共青团、妇联等群众团体开展工作。完

善村（居）民自治，推进基层民主政治建设，强化村务政务公开。加强党和国家民族宗教政策的宣传力度，全面贯彻民族宗教政策，开展民族团结进步教育活动，做好侨务工作。

提高依法治区水平。加强行政执法监督和行政复议工作，增强执法人员素质，提高依法行政的能力和水平。拓展和规范律师、公证、仲裁等法律服务，积极开展法律援助。加强法制宣传教育，将“四五”普法引向深入，进一步增强全区人民的法律意识和法制观念。

维护社会稳定。坚持打防并举、预防为主和专群结合的方针，坚持不懈地抓好禁毒工作和开展与“法轮功”等邪教组织的斗争，依法严厉打击各类违法犯罪活动，加强重点地区的治安整治，继续实施社会治安综合治理整体联动工程，提高社会治安整体防范能力。狠抓安全生产责任制的落实，杜绝重特大事故发生。做好信访、排查调处和人民调解工作，妥善处理好人民内部矛盾纠纷，促进社会和谐稳定。

八、转变政府职能，大力加强政府自身建设，树立廉洁、务实、高效新形象

以学习十六大精神和十六届三中全会精神为重点，狠抓学习，努力构建学习型政府，打造学习型团队。认真开展建设“诚信仁和、效能仁和”活动，全面贯彻落实《行政许可法》，进一步深化行政审批制度改革，简化审批程序，完善政务服务中心、投资服务中心和政府采购中心运行机制，建成审批服务信息系统，巩固完善财政体制改革，促使区会核中心进一步发挥作用，强化行政效能和机关作风建设，发挥行政机关效能投诉

中心的监察作用，组织基层单位开展民主评议机关作风工作，提高行政效率。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行廉洁自律的各项规定，加强对重大项目、大额度资金使用情况的监督，强化约束防范机制建设，从源头上预防和治理腐败，构建阳光政府。

我们深知，政府和全体公务员面临的任务十分繁重，肩负的责任重大。我们将时刻牢记“两个务必”，时刻牢记全心全意为人民服务的宗旨，不遗余力地实现好、维护好和发展好最广大人民群众的根本利益。政府和全体公务员将努力以良好的形象、实实在在的工作成效，赢得广大人民群众的支持和信赖。

各位代表，让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，努力实践“三个代表”重要思想，围绕五年经济总量翻番，富民升十位目标，以奋发有为的精神状态、求真务实的工作作风，与时俱进，奋力拼搏，团结带领全区各族人民，以更加矫健的步伐迈向仁和的美好明天！

看汛藤效高，突委

半能那，点重成軒辭会全中三鼠六十味軒辭大六十区掌以
“好製果开真片，人因堅区半整住，保如堅区半製林代發，区
批，《去何书如計》突慕附貫面全，保部“味二翁效，味二計
中養照養如善宗，我野排审出簡，革如更歸排审如計外派走一
計養照排审如製，歸脉計五少中改采訊如味山中養照資排，少
群發走一批山中對会習動到，革如歸本如視善宗固民，越承恩
和對翁效失脉如計群災，好製風非失脉味翁效如計外題，用君

政府工作报告名词解释

“三个转变”：加快土地资源向土地资本转变，大力推进城镇化；加快民间资金向民营资本转变，大力发展民营经济；加快人才资源向人才资本转变，大力实施人才强省战略。

“两个确保”：确保离退休人员基本养老金按时足额发放，确保失业人员失业救济金按时按标准发放。

“三条保障线”：指国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险、城市居民最低生活保障制度。

计划生育“三为主”和“三结合”：以宣传教育为主，以避孕为主，以经常性工作为主；计划生育与发展经济相结合，与帮助群众勤劳致富相结合，与建设文明幸福家庭相结合。

“三个百分之百”：指国有企业百分之百地改制，百分之百地触动产权，百分之百地转换职工身份。

“两免一补”：对农村特困家庭的小学、初中学生一律免交杂费和课本费，对农村特困家庭的小学、初中、高中学生给予生活补助。

“两个务必”：务必继续保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，务必继续保持艰苦奋斗的作风。