

1-96  
2

# 求真务实 开拓进取

## 奋力推进仁和发展新跨越

——在攀枝花市仁和区第九届人民代表大会

第一次会议上的政府工作报告

区长 魏喜成

(二〇〇三年二月二十四日)

各位代表：

我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议。

### 过去五年工作回顾

五年来，在区委的领导下，在区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的参政议政、民主监督下，区政府动员和组织全区各族人民，高举邓小平理论伟大旗帜，努力实践“三个代表”重要思想，抢抓西部大开发的历史机遇，解放思想，转变观念，共同努力，执着奋斗，努力克服宏观经济环境变化和我区经济进入调整期所带来的不利影响，坚持以经济建设为中心，以跨越式发展为主题，以经济结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，加快国民经济发展步伐，推进精神文明建设和民主法制建设，维护社会政治稳定，圆满完成了区八届人大一次会议通过的本届政府的工作目标和任务。

2002年，全区完成国内生产总值18.64亿元，比2001年增长18.1%，比1997年增长52.1%，年均增长8.8%；完成工农业总产值25.27亿元，比2001年增长18.9%，比1997年增长109.5%，年均



3

增长 15.9%；其中完成工业总产值 21.34 亿元，比 2001 年增长 20.9%，比 1997 年增长 132.5%，年均增长 18.4%；完成农业总产值 3.93 亿元，比 2001 年增长 9.0%，比 1997 年增长 36.9%，年均增长 6.5%；社会消费品零售额达 4.93 亿元，比 2001 年增长 9.3%，比 1997 年增长 49.8%，年均增长 8.4%；实现本级财政收入（按 2001 年口径）6109 万元，比 2001 年增长 31.97%，比 1997 年增长 41.83%，年均增长 8.37%；实现财政支出 18103 万元，比 2001 年增长 1.79%，比 1997 年增长 74.07%，年均增长 14.81%；农民人均纯收入 3026 元，比 2001 年增加 114 元，比 1997 年增加 646 元，年均增加 129 元；城镇职工人均收入 9446 元，比 2001 年增长 3.2%，比 1997 年增长 77.5%，年均增长 12.2%；全区计划生育率达 95.8%，人口自然增长率为 6.75‰。

五年来，区政府集全区人民之智，举全区人民之力，全力以赴抓发展，主要做了以下工作：

### 一、把握新形势，树立新观念，以思想的解放和观念的创新谋求改革发展新动力

五年来，区政府带领全区广大干部群众始终在解放思想中统一思想，在实事求是中与时俱进。面临西部大开发和我国加入世贸组织的大好机遇，在社会主义市场经济体制框架已基本形成的形势下，通过组织干部赴外地参观学习，上挂锻炼，下派锻炼及赴外地交流挂职学习等方式开阔视野。通过组织开展“西部大开发，我们怎么办”、“东部发展快，我们怎么办？”等学习大讨论活动，进一步统一了干部职工的思想认识；通过举办法制、计算机、公务员知识、WTO 知识培训班等学习活动，提高全体干部职工的法律、业务素质 and 依法行政能力，使构建学习型政府的框架逐步形成，摒弃了不符合新形势的陈规陋习，打破束缚发展的思想枷锁，在工作中树立起了新的发展观、新的市场资源观、新的创新观和新的效率观。在谋求发展上区政府实行全方位、多层面、多形式招商引资，努力



4

扩大对外开放，提出以思想的解放、观念的更新谋求发展新动力，全力增大经济总量。五年来，共引进了圣达焦化、康德合力、安诚锌业、中国西南葡萄酒城等项目共 48 项，实际到位资金 3.49 亿元；同时加大对外交流与协作力度，在市内积极发展与攀钢、攀煤、电业局等大企业在人、财、物、信息等方面的交流与合作，在市外继续巩固与省农科院、华南农大、西北农大等大专院校、科研院所的关系，还与云南省永仁县、山东省昌乐县结成友好县区，在浙江省温州市成立了仁和区政府驻温州办事处。

大力推进各项改革，完成了区乡党政机关机构改革，区政府机构从 25 个精简为 21 个，乡镇从 17 个减少到 14 个，行政村从 105 个减少到 86 个，村民小组由 762 个减少到 661 个，社区居委会从 19 个减少到 17 个；顺利完成了农村税费改革和二轮土地延包；完成了城乡企业改制 142 户，了断国有职工身份 1152 人，社会养老、失业保险进一步完善，达到两个确保目标，五年共发放两金 2041.2 万元；推行了城市低保工作，共发放低保金 627.9 万元；财政投入 433 万元启动了职工医疗保险；推行了乡镇财政体制改革，建立了区级会计核算支付中心。

## 二、选准着力点，找准突破口，促进国民经济持续快速健康发展

### （一）农村经济稳步发展，农民收入稳定增加

五年来，围绕农民增收，面向市场，依靠科技，加大农业产业结构调整力度，加快农业产业化步伐，农村经济保持良好发展势头。2002 年，完成农业总产值 3.93 亿元，较 97 年增长 36.9%；粮食产量达 6.4 万吨，较 97 年增长 3.2%；蔬菜总产量达 15.3 万吨，较 97 年增长 23.4%；水果产量达 1.7 万吨，较 97 年增长 55.8%；肉类产量 1.64 万吨，较 97 年增长 29.0%；水产品产量 1489 吨，较 97 年减少 1.1%；鲜牛奶产量 1445 吨，较 97 年增长 162.7%；农民



5  
人均纯收入 3026 元，较 97 年增加 646 元。

实施了攀西农业综合开发 5 期，已完成中低产田土改造 13.9 万亩，营造防护林 1.61 万亩，新建和整治水库、山坪塘 9 座，新建小水塘 26 座，新增灌面 3.47 万亩，建成沼气池 400 口。26 座病害水库整治工程稳步实施，圆满建成胜利水库支渠骨干水利工程；投资 7672.7 万元实施了安宁河流域农业开发世行贷款项目；投资 990 万元实施了一、二期国家生态环境建设综合治理项目；4.7 万亩退耕还林还草项目顺利推进；100.6 万亩天然林得到有效保护，完成绿化造林 7.4 万亩，新增封山育林 9.8 万亩，狠抓森林防火，保持了 13 年无森林火灾的好成绩，全区森林覆盖率达 54.5%，较 97 年增加 3.02%。

培育优质酿酒葡萄、优质芒果、优质石榴、中药材、种草养畜五大支柱产业，建成了优质酿酒葡萄基地 1.5 万亩，芒果基地 2.4 万亩，石榴基地 1.5 万亩。成功举办首届中国攀西石榴节，大田石榴成为知名品牌。种植蕃剑麻 2 万余亩，芦荟 200 亩，种草 7200 亩，全区农业产业化经营工作不断推进。

坚持科技兴农，以开展“绿色证书”培训、农广校、专题讲座等培训方式，培训各类人员达 10 余万人次，开展送科技下乡活动及推广良种良法，使科技对农业的贡献率达 56%。1999 年全区小康建设工作通过省、市验收。认真开展扶贫攻坚工作，实施了“三峰两山”和少数民族插花式移民 48 户 267 人；安置凉山自发迁居移民 1900 余人，实施宝顶矿区煤炭采空区贫困农民的整体异地移民 360 人；全面完成飞机场建设移民工作，异地安置 256 人，确保飞机场建设顺利进行；认真开展减轻农民负担工作和农村税费改革工作，搞好乡村村务、政务公开，进一步巩固了小康成果。

## （二）工业经济运行质量提高，城乡企业保持强劲增势

五年来，坚持“三改一加强”方针，以“红、绿、黑、白、高”



为产业发展方向，加大产业结构调整力度，不断增大经济总量。根据企业的不同情况，采取“稳定提高一块，改革盘活一块，发展壮大一块”的工作思路，坚持实行区、乡和区级部门领导帮扶企业制度和工业生产督办制度，积极协调服务，支持企业发展。一抓企业改制转机，提高经济运行质量。完成了区水泥厂、耐火材料厂、平地水泥厂等共 50 余家企业改制工作，使企业在改制转机中焕发新的活力。二抓重点行业、企业的管理。深化煤炭体制改革，成立区煤管局，实现管理与经营分离；实行煤炭生产属地管理、安全办矿、规模办矿、效益办矿；实施关井压产，对无证矿井坚决予以取缔。深化建材行业体制改革，成立了区建材管理所，将建材经营权下放到乡镇，使经营权与管理权分离，促进重点产业增效益。三抓规划。根据政府职能的转变，把过去管理经济的职能主要转移到制定产业规划，招商引资，为企业提供服务，创造环境和行政执法上来，制定了仁和区二产业发展规划。四抓服务，创环境。在创造优良软硬环境上下功夫。根据区人大制定的《关于保护外来投资企业的决定》，制定了具体实施意见，重新修订了《仁和区招商引资奖励政策规定》、《仁和区鼓励外来投资优惠政策和优化投资环境的有关规定》，对重点企业实行区级领导联系制度，为企业发展创造了良好环境。五抓安全、环保。把抓安全工作作为政府的重要工作列入议事日程，开展了以煤矿、道路交通安全为重点的专项治理。广泛开展安全教育，严格安全执法，提高了企业的安全管理水平，减少了安全事故的发生；狠抓环境保护和污染治理，严格环保执法，依法关闭了全区的十五小企业，工业污染源达标排放工作达到要求。

### （三）重点建设进展顺利，城市（镇）经济发展取得新突破

以将仁和建成攀枝花“五园”为目标，进行了仁和城区、仁和行政中心区、仁和滨河整治、大河中路片区、金江片区的规划及修编工作。采取了多形式、多渠道筹集资金，完成了总龙路、岔官路、



金五路、金迤路、同新路、太白路、仁拉路等乡、镇、村公路建设及改造 175.3 公里，新建和改建中小型桥梁 8 座。实施了城市电网改造和农网改造工程，建成 35 千伏变电站 4 座，高压线路 240 余公里，低压线路 800 余公里；建成了渡仁东西线连接线；完成了仁和街改造；实施了渡仁西线水、电基础设施建设工程；启动了大河路改造工程；建成了仁和新街和宝灵小区等居民生活区，建成了区委、政府及部分部门安居工程楼，武警营房，乡镇干部住宅楼等共 6.6 万 m<sup>2</sup>，基本解决了机关干部职工住房难问题；基本完成了仁和镇仁和居委会二、三、四居民小组居民商屋安置房建设。随着仁和春天小区、联通公司、广播电视大楼、工商局办公楼、国税大楼等项目的开工建设和建成，仁和城镇面貌得到较大改观。加大对城市管理监察力度，强化城市执法，提升了仁和的城市形象。

建成了大河中路、四十九、沙沟、金江、仁和第一、二集贸市场、大田、平地、同德等农贸市场，建成了弯腰树 20 干杂批发市场、南山建材批发市场和巴斯箐水果批发市场，解决了长期以来“以路为市，以街为市”的难题。通过市场建设聚集了人气，加大了人流、物流、资金流的有序进行。2002 年社会消费品零售总额达 4.93 亿元，较 1997 年增长 49.8%。以“建成一个旅游中心，四个生态旅游区”为目标，抓好“三山、两库、一河一谷”建设，发展农家乐 100 余户，带动了全区休闲旅游业的蓬勃发展。

#### （四）确立经营财政的理念，财政工作逐步走出困境

区政府树立“开明理财、开发聚财、开放招商”的理财观念，积极培植税源，扩大财政收入基础，增强财政实力。通过推进财政体制改革，推行了乡镇财政体制改革，推行了区级会计核算支付中心的建立，实行综合财政预算，强化预算约束，增加财政可支配财力，2002 年财政增幅取得历史性突破，集中财力保重点，筹集财力促发展的目标得以实现。通过用好、用活、用足各种财税政策，



积极争取国家、省、市财政的转移支付资金和专项资金，五年来争取专项资金 2.05 亿元，有效促进了我区专项和重点工作的开展。通过加强与金融部门的关系协调，理顺银政、银企关系，发挥了金融部门在经济发展中的作用。通过成立攀枝花市仁和国有资产投资经营有限公司，扩大筹融资渠道，进一步搞好资金运作，推动经济发展。

### 三、抓住根本点，强化基础面，推进社会全面进步和维护稳定大局

坚持按“分级办学，分级管理，以县为主”的体制，一是加强基础教育，全区 14 个乡镇已全面实现“普九”；五年中财政投入教育基建资金 1565 万元，不断改善了办学条件；推行教育体制的改革，实行教职工全员竞争上岗，加强教师队伍建设，学校办学质量得到提高，五年来，区属中学毕业生被大中专院校录取达 2830 名；进一步调整学校布局，努力加大对区属学校的投入和建设，对区民族中学、河田小学等进行改扩建，沙沟中学与大河中学合并组建新的大河中学，使教育更能适应新形势的发展需要；努力发展职业技术教育和成人教育，全区扫除青壮年文盲巩固率达 99%。二是抓好科普教育，提高全民科学文化素质，加快科技成果转化，重点抓好各项实用技术的推广运用和技术开发及改造，使科技对经济增长的贡献率达到 56%。三是狠抓广电、文化事业，群众性文化活动蓬勃开展，加强对乡镇广播电视村村通二、三期工程建设，建成了仁和电视光纤工程，广播、电视综合人口覆盖率达 92.2% 和 96.1%；加强了文化市场的管理，开展了多种有利于群众身心健康的文体活动，丰富了职工的文化生活；出版了《仁和区志》第一辑、首次创刊发行《仁和年鉴》2002 版。

努力推进社会主义精神文明建设，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全体党员、干部和群众，全面实施我区社会主



9  
义精神文明建设“十五”规划，深入开展了“三优一学”活动和创建文明卫生城市活动，加强群众性爱国主义、集体主义、社会主义教育，开展军民、警民、工农共建和社区精神文明活动。认真贯彻实施《公民道德建设实施纲要》，实施以德治国战略，全区已建成省级文明单位17个，市级文明单位71个，2001年仁和区被省委、省政府评为全省双拥模范区。在国庆、元旦、春节，特别是迎庆党的十六大期间，开展了一系列群众性文体娱乐庆祝活动，文艺创作表演水平进一步提高，有部分作品和节目获得省市奖励。卫生工作取得了较好成绩，初保工作通过省、市复查验收，健全了三级卫生防疫网络，基本满足了全区人民的就医需要，爱国卫生运动更加深入。狠抓计生工作，切实控制人口增长，人口素质不断提高，人口自然增长率控制在10%以下，计划生育率保持在95%以上。国土资源和环境保护工作得到加强。认真贯彻落实党的民族、宗教政策，民族团结得到进一步巩固和加强。其它各项社会事业发展取得新的成绩。

自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，认真办理人民代表和政协委员议案、提案及批评、建议和意见，加强与民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的联系，聘请了政府经济、法律及城市建设工作顾问，认真听取他们对政府工作的建议、意见，使政府决策的民主化、科学化水平有新的提高。认真落实党风廉政建设责任制，加大反腐倡廉力度，领导干部廉洁自律，查处案件、纠正部门和行业不正之风三项工作取得新的成果。开展机关效能建设和政务公开，机关作风和干部职工的思想作风、工作作风、精神面貌有了新的变化，机关工作效率进一步提高。

加强政府法制建设，坚持依法行政、从严治政。深入开展“三五”、“四五”普法宣传教育，依法治区工作取得新的进展。继续实行社会治安综合治理责任制方针，开展了狂飚系列活动和“打黑除



10

恶”等专项斗争，有力地打击了犯罪分子的嚣张气焰。坚决开展对“法轮功”邪教组织的斗争。妥善处理了各类突发事件，认真办理人民来信来访，加强了民事调解工作，为人民群众解决了一批热点、难点问题。切实维护社会稳定，确保了一方平安。

各位代表，五年来，我区经济和社会发展取得的显著成绩，是在区委的领导下，全区人民克服困难、奋力拼搏的结果；是区人大及其常委会、区政协及各民主党派、无党派人士和社会各界监督、支持、帮助的结果。在此，我代表区人民政府，向全区各族人民、人大代表、政协委员和社会各界人士以及一切关心支持仁和区建设和发展的朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

过去的五年，是我区深入贯彻落实党的十五大精神，抢抓西部大开发历史机遇，奋勇开拓，夯实基础，谋求大发展的五年，是全区人民艰苦创业，迈向富裕型小康的五年，也是本届政府解放思想，团结奋斗，努力实现仁和跨越式发展的五年。我们深刻地体会到：只有坚持解放思想，与时俱进，我们的事业才能永葆活力；只有坚持把发展作为执政兴区的第一要务，才是解决一切问题和困难的关键；只有上下一心，团结一致，才是战胜一切困难的根本保证；只有不断进行机制和体制创新，才是赢得胜利的根本出路。

五年中，政府工作取得了不少成绩，但也还存在一些问题和困难，主要表现在经济结构性矛盾仍较突出；安全生产形势严峻；农业产业化进程缓慢，农民增收困难加大；财政实力还不够强；在重点建设中，运用市场机制不够灵活，筹集建设资金不充足；城市综合服务功能不强；社会就业压力增大；部分干部、群众思想解放和观念更新跟不上市场经济发展和改革的需要；热点难点问题仍然较多；社会治安、廉政建设等还存在一些群众不满意的方面。对这些问题，我们将给予高度重视，并认真加以解决，争取把今后的各项工作做得更好、更富有成效。



## 为推进仁和发展新跨越而努力奋斗

各位代表，未来五年，是区政府全面贯彻落实区第八次党代会精神，与时俱进，开拓创新，努力实现新跨越，建设新仁和，实现经济总量翻番，为攀枝花在全省率先基本实现现代化做出应有贡献的五年。

按照区第八次党代会精神，未来五年，政府工作的指导思想和总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实“三个代表”重要思想和党的十六大精神，坚持把发展作为执政兴区的第一要务，以经济总量翻番、全面建设小康社会为目标，解放思想，深化改革，扩大开放，维护稳定，加强社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设，与时俱进，开拓创新，为实现新跨越，建设新仁和而奋力拼搏。

按照总的指导思想，政府在抓工作中还必须贯穿以下基本思路：整合资源，优化布局，构建工业园区平台，走新型工业化道路；治理河山，优美环境，努力把仁和建成攀枝花的“五园”。要始终坚持以招商引资统揽经济工作全局这一原则；抓住解放思想，转变观念，与时俱进，开拓创新和大力营造加快发展的软硬环境这两个关键；着力做好农业，富裕农村，做强工业，壮大财政，做优城镇，营造区位优势这三个重点；精心实施农业标准化生产、产业化经营，构建工业园区平台，推进城市化进程，人口与社会环境协调发展这四大战略，从而实现农民增收，财政增量，就业增岗，经济总量翻番目标。2003年提前两年完成“十五”计划，到2007年，全区国内生产总值达到37.2亿元；工农业总产值达到65.59亿元；其中，农业总产值达到5.59亿元；工业总产值达到60亿元；财政收入达到9000万元；农民人均纯收入达到3772元以上，人口自然增长率控制在11‰以内。实现我区政治稳定，社会全面进步，人民生活富裕，民族团结，经济总量翻番，建设



12  
山川秀丽的新仁和。

——实施农业产业化战略，全面发展农村经济，绘制农村新面貌。依托农业优势资源，以建设盆周山区体制、机制创新现代化示范区和特色农业产业示范区为目标，继续实施安宁河流域农业资源开发世行贷款项目和攀西农业综合开发项目、国家生态综合整治项目；完成胜利水库支渠工程建设，完成跃进水库病害整治工程建设及小 I、II 型病害水库整治。力争五年内建成大竹河水库。继续实施天然林保护工程、退耕还林（草）工程和荒山绿化工程。继续调整优化产业结构，抓好优质酿酒葡萄、优质晚熟芒果、优质软籽石榴、中药材基地和种草养畜五大支柱产业基地建设，到 2007 年五大基地面积分别达到 3 万亩，4 万亩，2.5 万亩，3.4 万亩，1 万亩，构筑绿色走廊，建成环前进、仁和、总发、大田、平地、大龙潭百里特色产业带。大力发展有机农业、生态农业，建设国际认证的有机农业示范基地。大力推进“科教兴农”战略，增加农业科技含量，逐步建立农业科技创新体系、技术推广体系和农业教育培训体系，大力发展农业高新技术和劳动密集型企业，并着力抓好农产品质量标准和认证、检验检测及市场信息化工作，创造良好的市场环境，提高农产品市场占有率，增加农民收入。加大农村劳动力向非农产业转移的力度，大力开展园区建设农民安置工作，推进农村城镇化进程。

——实施工业兴区战略，加快工业园区经济平台搭建，构筑工业经济发展新格局。坚持不懈地发展工业园区经济，以工业园区为依托，逐步形成酿酒业、农产品加工业、高新技术产业、煤化工、建材、冶金、轻化工、非金属矿产并重发展的工业经济发展新格局，实现工业强区目标。重点抓好圣达煤化工园区、葡萄酒工业园区、攀钢钢城附属企业工业园区、轻工业园区等项目的落实、实施工作，力争促进台湾高新技术园区的建设，争取五年内引进 20 个项目在园区安家落户，构筑区域工业经济发展的平台，实现各项



工业产业逐步向园区集中，走新型工业化道路，到 2007 年，实现园区工业产值 35 亿元，税收 2 亿元。并加大结构调整力度，实现对传统产业的改造。以“红、绿、黑、白、高”为产品产业发展方向，进一步深化企业改革，实现企业改制转机，加速推进企业民营化进程，力争通过五年时间创出 2—3 个省内知名工业品牌，1 个国内知名品牌。

——实施城镇化战略，完善城镇综合功能，全力打造仁和城镇新形象。按照把仁和建成攀枝花五园的目标，做好城市形象设计工作，编制好各类规划。推进基础设施和城市及集镇建设，力争建成 150 公里柏油路或水泥路，实现村村通公路。实施大河流域河道整治及滨河绿化工程。完成大河路改造工程，完成炳仁公路建设工程。建成仁和春天小区、上海建桥商业城、上海花园、远达南山花园。建成仁和行政中心区和仁和文化中心广场，实现仁和的美化、亮化、绿化，把渡仁片区打造成攀枝花中心城区的重要组成部分；把渡仁西线、渡仁东线打造成为快速通道，把大河流域打造成交通便捷、生态环境优美、天蓝山清水秀，适宜休闲旅游的生态谷。抓好渡仁东西线沿线以生产资料要素为龙头的片区产业规划和建设，建成攀西汽车城、攀西建材城；建成岩神山风景旅游度假区。加快商贸、旅游、金融、信息、运输、服务等产业发展，增加城市就业岗位及空间，努力发展城市经济，做大城市、集镇产业，打造仁和城市新形象，力争把仁和区建设成为具有南亚热带风光特色的山水园林城区。

——整合财税资源，建立完善社会保障体系，展现仁和发展新面貌。强化财税工作，努力培植税源，深化区级和乡镇财税体制改革，确保财政收入稳定增长，构建公共财政框架。大力完善社会保障体系，继续巩固“两个确保”，认真搞好“三条保障线”工作。完善城镇职工基本医疗保险工作，搞好民政救济、优抚安置工作，



切实解决好弱势群体的生产、生活和救助问题，拓展就业空间，搞好再就业工作，提高人民生活质量。

——推动精神文明建设，促进社会全面进步，提升综合竞争能力。建立科技创新激励机制，充分调动科技人员创新创业的积极性，推进科教兴区。坚持教育优先发展，大力推进素质教育，深化教育管理体制、办学体制和学校内部管理体制改革。进一步调整学校布局，使教育向适度规模集中，集中财力办好大河中学，争创省级示范中学。鼓励支持社会力量办学，争取引进1—2所知名民办教育机构到我区办学，推进教育产业化进程。提高医疗卫生水平，完善对乡、村卫生机构的管理，把仁和医院办成特色专科医院。坚持走可持续发展之路，认真贯彻落实三大基本国策，切实加强计划生育和国土资源保护工作，改善环境质量，实现人口、资源、环境与经济社会的可持续发展，促进社会事业全面发展，提高仁和综合竞争能力。

——实施依法治区战略，维护社会政治稳定，提供发展新环境。强化民主法制建设，狠抓政治文明，促进政府决策的科学化、民主化、制度化。认真开展“三村”建设，推行政务公开。推进依法治区工作，深入开展“四五”普法教育，增强全民法律意识。预防和妥善处理各类突发事件，高度重视安全生产工作，全力维护社会稳定。

——加强政府自身建设，提高管理和服务水平，塑造政府新形象。努力适应中国加入世贸的形势，进一步转变政府职能，巩固机构改革成果，完成区、乡镇事业单位机构改革工作，强化政府营造环境、社会管理、社会监督和公共服务职能，淡化直接管理经济的职能。加强政府机关自身建设，加快政府信息化建设进程，提高工作效率和服务质量。全力把政府工作推向一个新的水平！



## 2003 年的政府工作安排

各位代表，2003 年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年，是本届政府任期第一年，是我区加快经济发展、实现新的跨越的关键一年，做好今年的政府工作，意义十分重大。今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六大精神和攀西资源开发会议精神，解放思想，与时俱进，坚持以发展为主题，以招商引资统揽经济工作全局，夯实基础，调整结构，着力培育新的经济增长点，努力实现农民增收、经济增量、就业增岗目标，促进国民经济持续快速健康发展，切实加强精神文明建设、民主法制建设，转变政府职能和工作作风，不断推进五年经济总量翻番和全面建设小康社会目标的实现。

今年经济和社会发展主要目标是：GDP 达 21.68 亿元，比上年增长 16.3%；工农业总产值达 28.92 亿元，比上年增长 14.4%；其中工业总产值达 24.70 亿元，比上年增长 15.8%；农业总产值达 4.22 亿元，比上年增长 7.3%；社会消费品零售总额达 5.41 亿元，比上年增长 9.8%；本级财政收入（按 2003 年口径）达 5860 万元，比上年增长 14.75%；农民人均纯收入达 3156 元以上；人口自然增长率控制在 10% 以下。

今年，我们将抓好以下七个方面的工作。

### 一、着力调整产业结构，不断增加农民收入，促进农村经济发展

农民、农业、农村问题事关国民经济发展和社会稳定全局，要把加强农业和增加农民收入作为整个经济工作的突出任务，把农民是否增收和减轻负担作为检验农业和农村工作的重要标准，把实现农业产业化、标准化作为推进农业现代化的必由之路，把农业放在十分突出的位置。

**改善农业生产条件。**抓住国家实施西部大开发机遇，以改善



农田水利基础条件、农村路网条件、能源条件、生态条件为重点，搞好农业基础设施建设项目、生态项目和产业化项目的申报争取工作。搞好中央、省、市安排项目的实施，完成安宁河流域农业资源开发世行贷款项目和攀西农业综合开发第6期项目、国家生态综合整治第三期项目，完成胜利水库支渠工程建设，完成跃进水库病害整治工程建设及全区30座小I、II型水库病害整治。继续实施天然林保护工程、退耕还林（草）工程和荒山绿化工程。加快大竹河水库前期准备工作并力争年内开工建设。继续抓好节水灌溉、水土保持和农村人畜饮水工程项目。

**调整优化产业结构。**围绕优质酿酒葡萄、优质晚熟芒果、优质软籽石榴、中药材和种草养畜五大支柱产业，扩大基地面积，增加优质农产品和畜产品产量。以啊喇、平地、中坝等乡镇为重点，实施优质无公害农产品工程，提高农产品质量，增大农产品市场占有率。强化对常规农业的指导，推广良种良法，努力增加农民收入。以围绕中国西南葡萄酒城、绿康科技有限责任公司等农业招商引资项目落实为重点，大力发展农业高新技术和劳动密集型企业，发展农产品加工业和农村服务业，加大农村劳动力向非农产业转移的力度，推进农村城镇化进程。

**加大对农业的政策支持力度。**进一步巩固农村税费改革成果，切实减轻农民负担，加大对农村小额信贷推广力度和农村信用村镇建设，切实帮助农户解决发展资金。加大对农业社会化服务体系建设的力度。进一步搞好扶贫开发、以工代赈工作，搞好对农村特困户和优抚对象等的帮扶工作，抓好救灾、救济工作，确保农村稳定。

## **二、狠抓招商引资，大力推进新型工业化，不断扩大工业经济总量和提高经济效益**

加速招商引资、不断扩大经济总量是解决所有发展问题的关键，要大力推进新型工业化，走工业强区之路，要继续保持工业快速增长势头，实现工业总产值24.7亿元。



努力构建工业园区经济平台。认真开展“招商引资项目年”活动，以 2002 年招商引资成果为基础，不断在机制及体制上进行创新，抓好中国西南葡萄酒城、攀钢钢城附属企业工业园区、圣达煤化工园区的项目落实、实施工作，争取年内部分项目建成投产。同时进一步加大招商引资力度，扩大招商引资规模，完善园区招商机制，引进新项目在园区安家落户，构筑区域工业经济发展的平台，实现工业各项产业逐步向园区集中的工业经济发展新格局。

**扶持重点提升效益。**在抓招商引资发展新企业的同时，抓好对现有企业特别是重点骨干行业、企业的管理，抓好以规范生产经营行为为重点的煤炭采掘及深加工企业的管理，抓好建材行业的管理，加大对圣达焦化公司、康德合力公司等全区规模以上重点企业的扶持、支持力度，全面提升现有企业效益。以“红、绿、黑、白、高”为产业发展方向，进一步深化企业改革，实现对传统产业的改造，促进企业改制转机，加速推进企业民营化进程。重点抓好前进碳黑厂、中坝石墨矿、同德型钢厂、精密带钢厂等企业的改制改组及盘活工作，使传统企业焕发新的活力。

**强化协调服务工作。**根据政府职能的转变，把过去管理经济的职能主要转移到规范政府行政行为，招商引资，为企业提供服务、营造服务环境和行政执法上来。加强对工业的领导，坚持对重点企业的定点联系制度，对重点企业和骨干项目实行重点跟踪服务。实行分级督查督办制度，坚持领导督查与部门督查相结合，分析经济运行中的主要问题，为企业发展营造良好环境。切实搞好信息、市场、资金、原材料、电力、科技等方面的协调服务，全面清理整顿向企业的各类收费项目，支持企业开拓市场，扩大营销，帮助亏损企业抓好扭亏脱困工作。

### 三、加大城镇建设力度，增强城镇综合功能

仁和片区以其优越的地理位置，在城市建设方面有很大的发展潜力，且市委、市政府将其定位为攀枝花市中心城区之一，在政策



上提供了强大支持。因此,我们必须高度重视城市和集镇建设工作,以争取上级投入、引导民间资本投入、本级财政预算投入等多种筹融资方式,加速筹集城镇建设资金,加快城市集镇建设步伐,强化城市和集镇管理,发展城市经济,努力提高全区城市和城镇化水平。

**完善城市和集镇规划。**按照把仁和建成攀枝花五园的目标,要在全市总体规划的指导下,编制好仁和城区控制性详规、修建性详规和专业规划及金江、大河中路片区等规划的完善工作,做好仁和宝兴路等重点地段的城市形象设计工作。强化规划的约束力,保持规划的严肃性,组织好各类规划的实施。

**推进基础设施和城镇建设。**完成总龙路金江段等乡、镇、村公路建设。做好小区开发和招商引资项目区内的农民安置工作。启动大河流域仁和镇段河道整治及滨河绿化工程。完成大河路改造工程,建成联通、广电、农行住宅大楼、仁和第一农贸市场改造工程。仁和春天小区居住楼,力争年内部分建成。推进上海建桥商业城、上海花园、远达南山花园的建设。加快仁和行政中心区和仁和文化中心广场的前期建设工作。建成攀西建材市场,渡仁西线沿线机电、钢材市场及攀西汽车城部分项目,合理配置和利用城镇资源,完善城市服务功能。抓好同德、大田、平地集镇的进一步建设完善工作,发挥中心集镇作用。

**全面加强城市管理。**以机制灵活、运作高效、标本兼治、效能持久为目标,建立和完善分级负责、运转协调的城市综合管理体制,试点组建城市管理综合执法大队,由工商、交警、环卫、环保、卫生等相关部门授权委托执法,实施对城市的综合管理。采取出让、冠名等多种方式,逐步推行市政基础设施有偿使用,减少运行投入,实现城市资产的不断积累和滚动发展。深入开展创建文明城市、文明社区和争当文明市民活动,努力提高市民整体素质和城市文明程度,大办城市管理专题节目,加大城市文明宣传力度,树立“诚信”仁和形象。



9

**大力发展第三产业。**依托城市和集镇基础设施的进一步完善和外来房产开发公司来区从事房地产开发的契机,大量吸纳外来人员入住仁和城区和农村劳动力向非农业转移及向集镇集中。积极营造良好的软硬环境,吸引外来投资者到我区从事商贸、旅游、金融、信息、运输、服务等产业创业。同时强化对现有第三产业的服务、规范和扶持工作,促进其扩大规模,不断壮大第三产业队伍,增加城市就业岗位,努力发展城市经济,做大城市产业。全年实现第三产业增加值达 7.72 亿元,实现社会消费品零售总额 5.41 亿元。

#### **四、加强财税金融工作,完善社会保障体系建立,促进全区经济发展**

财税和社保工作是一个地区经济发展实际水平的最终体现和稳定的基础,事关改革、发展、稳定大局,我们必须把抓财税和社保工作放在一个十分突出的位置抓紧抓好。

**强化财税金融管理。**继续坚持“开明理财、开发聚财、开放招商”的理财观念,强化财税工作,深化区级和乡镇财税体制改革,完善区乡两级会计核算支付中心管理,完善综合财政预算。用好、用活、用足各种财税政策,大力培植新财源,强化对重点项目和重点行业的税收征管,特别要抓好对煤炭行业的税收征管工作。坚持依法治税,严厉打击各种偷、漏税行为,堵塞税收漏洞,确保财政收入稳定增长,实现本级财政收入 5860 万元目标。优化支出结构,努力发挥财政资金的导向作用,确保农业、基础设施建设、科教、社会保障等重点支出。积极优化项目申报工作,努力争取项目资金,争取国家加大财政转移支付力度,继续加大财政监控力度,加强政府集中采购力度,充分发挥财税的杠杆作用,努力促进经济发展。加强与金融部门的关系协调,理顺银政、银企关系,发挥金融部门在经济发展中的作用,进一步搞好融资、筹资工作,解决资金瓶颈制约。



70

**做好社会保障、再就业和民政工作。**在社会保障工作中，逐步建立和健全合法的筹资机制、有效的运行机制、稳定的保障机制、严格的管理机制和有力的监督机制，大力完善社会保障体系，继续巩固“两个确保”，认真搞好“三条保障线”工作，建立低保信息网络，做到按时足额发放全区参保单位离退休费和下岗职工基本生活费、失业人员失业救济金和城市居民低保金，完善城镇职工基本医疗保险工作，推动机关事业单位养老保险工作。搞好民政救济、优抚安置工作，切实解决好弱势群体的生产、生活和救助问题，提高人民生活质量。做好双拥工作，为今年攀枝花市争创“全国双拥模范城”做出新的贡献。按照《仁和区社区建设发展规划》，加快社区建设步伐，加强社区基础设施建设，增强经费投入，争创示范社区。不断发展经济，拓展就业空间，继续加强公共就业制度建设，提高现有的职业介绍、职业指导、失业登记、失业保险、劳动代理、就业培训、社区就业“一站式”服务质量，切实加强企业关闭破产和改制企业职工的分流安置工作，大力开展劳务输出，推进再就业工程。

## **五、狠抓各项社会事业发展，不断推动社会进步**

**推进科教兴区战略。**继续实施党政一把手“一抓一”工程，加快发展科技事业，认真开展科普宣传，大力推广良种良法和农村适用技术，引导干部群众掌握计算机知识，逐步开通覆盖全区各乡镇、部门的党政信息网络，有效利用网络资源和信息为发展经济服务。进一步加强科技交流与合作，加大与科研院所的科技合作，建立科技创新激励机制，抓好重点科技项目的组织实施工作，提高科技对经济发展的贡献率。坚持教育优先发展，大力推进素质教育，继续巩固“普九”和扫盲成果，深化教育管理体制、办学体制和学校内部管理体制改革。进一步调整学校布局，优化教育资源配置，特别是要集中财力完成大河中学教学楼修建工作。要重点解决农村初中辍学和学校德育工作。鼓励支持社会力量办学，推进教育产业



21  
化进度,努力提高办学效益。以提高城镇和农村劳动力素质和培育掌握专项技能的劳动者为目标,继续抓好成人教育,为经济发展提供强大的智力支持。

**切实加强精神文明建设。**坚持不懈地用邓小平理论和“三个代表”的重要思想教育广大干部群众,努力建立适应社会主义市场经济发展的思想道德体系,尤其要加强对青少年的思想政治和道德品质教育,在全社会形成共同理想和精神支柱。加强科普宣传教育,反对封建迷信活动。广泛深入开展群众性精神文明创建活动,围绕庆祝建区 30 周年,启动文化中心广场建设,扶持乡镇文化站、业余演出队发展,开展一系列丰富多彩的文化活动,丰富人民群众文化生活。完成区广播电视中心建设,巩固完善农村广播网小康工程和广播电视线路维护。继续加强文化市场管理,促进文化事业发展,把我区的精神文明建设提高到一个新的水平。

**坚持走可持续发展道路。**继续认真贯彻落实三大基本国策,切实加强计划生育和国土资源保护工作,巩固环保“一控双达标”成果,改善环境质量,实现人口、资源、环境与经济社会的可持续发展。大力推进医药卫生体制改革,完善乡镇卫生院收归区管工作,加强村卫生站建设,加快仁和医院改革力度,完善全区医疗体系。抓好地方病、传染病和重大疾病的防治,确保人民身体健康。大力开展爱国卫生运动。继续实施全民健身计划,提高体育运动水平。认真实施妇女、儿童发展“纲要”,提高妇女、儿童素质,维护和保障其合法权益。重视老龄工作,支持关心残疾人事业,切实做好人事编制、民政优抚、物价、气象、统计、审计、宗教、人防、侨务、保密、技术监督、药品监督、档案、消防、防震减灾、年鉴编写等项工作。

## **六、加强民主法制建设,维护社会政治稳定**

**强化民主政治建设,推进依法治区工作。**依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督,自觉接受人民政协的民主监督。认



真办理人大代表的建议、批评、意见和政协委员的提案，严格决策程序，促进政府决策的科学化、民主化、制度化。认真开展“三村”建设，推行政务、村务公开，建设政治文明。坚持依法行政，依法管理经济、社会事务，努力提高区乡政府领导及工作人员的法律素养，增强其法制观念，把政府的各项工作逐步纳入法制化轨道。加强执法队伍建设，认真落实行政执法责任制，加强行政执法监督检查工作，严格依法行政。深入开展“四五”普法教育，不断增强全民法律素质。加强基层法制建设，努力形成基层、行业全方位、多层次依法行政和依法管理的良好局面。

**全力维护社会稳定。**继续实行社会治安综合治理领导责任制、部门责任制和目标责任制，强化维护稳定的各项措施。坚持打防结合，预防为主方针，大力加强社会治安综合治理整体联动工程建设，继续深化无毒社区创建。认真开展“打黑除恶”专项斗争，严厉打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪，坚决扫除黄赌毒等社会丑恶现象。加强对公共娱乐场所、城乡结合部、农村集贸市场、交通沿线等重点地区的集中整治。切实加大对“法轮功”的处置力度。抓好人民群众来信来访工作，加强基层民事调解工作，积极预防和妥善处理各类突发事件。进一步加强凉山自发迁居移民的安置帮扶工作，切实改善移民的生产生活条件。认真落实党的民族、宗教政策，促进民族团结。高度重视安全生产工作，牢固树立“安全责任重于泰山”的思想，巩固安全专项整治的成果，认真落实安全工作责任制，采取更为有效的措施，遏制重特大事故的发生，杜绝一般事故发生。深入开展国防教育，提高全民国防意识，加强民兵预备役工作，做好转业、复员、退伍军人的安置和拥军优属工作，增进军政、军民团结，使社会治安工作有新的明显进步。

### **七、切实转变政府职能，努力改进工作作风**

**进一步转变政府职能。**巩固机构改革成果，开展区、乡镇事业单位机构改革工作。进一步推进行政审批制度改革、干部人事制



度改革，继续理顺政府部门职能分工。加快政府管理信息化建设，提高工作效率。强化对公务员的学习培训活动，提高公务员业务素质和依法行政水平。继续推进机关效能建设，树立大局意识、服务意识，提高服务质量，增强办理实效。实施服务承诺制、首问责任制、限时办结制等，坚决杜绝推诿、扯皮现象。继续实行目标管理责任制和领导干部重点工作责任制，强化目标责任管理，建立责任追究制，严格政务督查和奖惩制度，推行政府集中采购。

**切实改进机关工作作风。**按照“八个坚持、八个反对”的要求，切实加强思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面的建设，树立良好的政风。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，密切同人民群众的血肉联系，做到情为民系、权为民用、利为民谋。想群众之所虑，急群众之所难，谋群众之所求，扎扎实实地解决好关系改革、发展、稳定全局和影响群众生产生活的各种紧迫问题，以实际行动取信于民。认真落实党风廉政建设责任制和领导干部任期经济责任审计制，严格执行《廉政准则》和反腐倡廉的种种规定，狠抓领导干部廉洁自律工作，坚决查处大案要案，切实纠正部门和行业不正之风。从源头上预防和治理腐败，努力树立“勤政、廉洁、务实、高效”的政府工作新形象。

各位代表，党的十六大为我们指明了前进的方向，区第八次党代会勾画的蓝图鼓舞人心，伟业催人奋进。迈向新征途，再创新辉煌，任重而道远。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论的伟大旗帜，努力实践“三个代表”重要思想，按照“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措”的要求，团结带领全区各族人民，开拓创新，与时俱进，为实现新跨越、建设新仁和而努力奋斗！