

0009	2002	72
	秋	

1-72

政府工作报告

在攀枝花市仁和区第八届人民代表大会第五次会议上

区人民政府区长 魏喜成

二00二年三月十九日

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位列席代表提出意见。

二00一年工作回顾

2001年，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会的监督指导和区政协的参政议政、民主监督下，区政府动员和组织全区各族人民，高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”重要思想的要求，认真贯彻党的十五大和十五届六中全会精神，紧紧抓住西部大开发的历史机遇，解放思想，转变观念，克服困难，扎实工作，促进了经济持续发展和社会全面进步，保持了社会政治稳定，较好地完成了区八届人大四次会议确定的各项目标任务。

一、国民经济稳步发展

2001年，全区完成国内生产总值15.6亿元，比上年增长9.4%。其中，第一产业完成产值2.24亿元，同比增长3%；第二产业完成产值6.91亿元，同比增长13.4%；第三产业完成产

2

值6.45亿元，同比增长7.4%。

农业结构调整步伐加快，农村经济全面发展。围绕农民增收，面向市场，依靠科技，加大农业结构调整力度，加快农业产业化步伐，农村经济保持良好发展势头。按高标准、高起点、规范化的要求，年内新建葡萄基地2250亩，芒果基地1050亩，石榴基地600亩，中药材基地4000亩。完成农业总产值3.61亿元，同比增长5.7%；粮食产量6.94万吨；蔬菜总产量14.51万吨，同比增长4.4%；水果产量达1.45万吨，同比增长9.9%；肥猪出栏17.2万头，同比增长2.4%；肉类产量达1.58万吨，同比增长4.4%；家禽出栏59.9万只，同比增长6.9%；禽蛋产量702吨，同比增长4.93%；鲜牛奶产量1345吨，同比增长24.1%；水产品产量1705吨，同比增长5.4%；农民人均纯收入达到2912元，同比增加88元。

农业基础设施进一步改善。2000年度攀西农业综合开发项目全面完成。全年改造中低产田土4.73万亩，其中营造防护林0.43万亩，新建酿酒葡萄基地0.2万亩，新建小（二）型水库1座，整治病险水库13座，新建扩建和整治山坪塘5座，新建小水塘12口，恢复水毁渠道38处，新建渠道8条18公里，新增灌面1800亩，新增蓄引提水总量26万立方米，新建沼气池200口，共完成投资1458.6万元。安宁河流域农业资源开发世行贷款项目实施进度良好，其中胜利水库支渠建设完成投资1783万元，斗渠建设完成投资190万元。平地、永富、啊喇、新生、大龙潭等乡镇开展能源建设工作取得一定成效。72万亩天然林得到有效保护，天然林禁伐成果得到巩固，林区秩序明显好转；进一步巩固了2.5万亩退耕还林还草试点工程和1.3万亩“退一还二”荒山造林工程成果；加大绿化造林力度，完成绿化造林2588公顷，新增封山育林333.3公顷，完成育苗6.3公

顷；狠抓森林防火，保持了13年无重大森林火灾的好成绩；全区森林覆盖率达到53.6%。大龙潭国家生态环境综合治理工程全面完成，小流域综合治理工程取得实效。

工业攻坚克难，效益有所提高。认真落实中央、省、市有关经济工作会议精神，坚持“三改一加强”方针，以“红、绿、黑、白、高”为发展方向，加大产业结构调整力度。根据企业的不同情况，继续采取“稳定提高一块，改革盘活一块，发展壮大一块”的工作思路，坚持实行区、乡和区级部门领导帮扶企业制度和工业生产督办工作制度，积极协调、服务、支持企业的发展。一是抓好对现有重点、骨干企业的管理。二是发展一批重点突出、产品科技含量高、竞争能力强的骨干企业。三是盘活一批企业，丰源钢铁厂、大田异型轧钢厂通过租赁经营相继恢复生产。四是搞好技改工作，圣达焦化有限公司全面达产，并陆续新上二、三期工程，使煤化工产业不断拓展。安诚锌业公司、康德合力公司都在产品的技术含量和市场竞争力上作文章，前景喜人。前进炭黑厂、前进选矿厂、区水泥厂、中坝石墨厂等15个企业完成技改投资1.5亿元。五是强化煤炭行业管理，实行依法办矿、安全办矿、属地办矿、规模办矿、效益办矿，持证开采，规模经营，从根本上解决点多面广、效益低下、安全条件差的局面。严格矿井验收标准，全区57个两证齐全的矿井验收合格38个，合格率为66.67%。2001年全区工业总产值完成17.65亿元，同比增长23.2%；乡镇企业总产值完成27.56亿元，同比增长16.1%；营业收入完成26.5亿元，同比增长16.27%。列入市考核的9户重点企业累计完成工业产值17503万元，同比增长17.2%；实现销售产值19568万元，同比增长14.3%；利润总额完成1160万元，同比增长19.7%。

4

培育特色市场，第三产业快速发展。以“两线三片”建设为重点，充分发挥仁和、五十一、金江的地域优势，进一步完善市场体系建设，使以服务业、批发零售、商贸、餐饮娱乐等为主的第三产业发展较快，建成了一批具有一定规模的建筑、建材、冶金、农产品批发市场和一定规模和数量的超市购物中心。鼓励和支持个体私营经济的发展。全区个体工商户达4120户，注册从业人员5252人，注册资金总额3118万元，为全区经济发展做出了贡献。还充分利用我区大气质量好等自然优势，大力发展以观光农业为主的城郊观光休闲旅游，并加快大黑山森林公园、仁和镇岩神山、大田宝兴山、民政仙人洞等景点开发建设，同时加快房地产、信息咨询、社区服务、物业管理等第三产业的发展。全区社会消费品零售额达45117万元，同比增长4.4%。

投资保持较快增长，重点建设稳步推进。按照切实抓好在建项目，积极争取新上项目；努力落实项目资金，注意引导民间投资；加强工程监督，确保工程质量的思路，积极搞好各项基本建设。全年完成固定资产投资47536万元，比上年增长12.5%。已完成总龙路大龙潭段5.5公里、仁拉路3.5公里、太白路3.3公里、红兰路4公里、金五路3公里、仁岩路1公里水泥路建设；大河中路街办养路总段至四十九加油站和圣达焦化厂厂区道路建成通车；啊喇乡300米街道建成投入使用；大田镇千喜桥、布德镇三阳河群心桥顺利完工。农网改造一期6500万元工程已全部完成，太平、福田、前进、总发4座35千伏安变电站全部投入使用，新建10千伏安线路159.46公里，低压线改造700公里，入户改造完成了7000户；完成城网改造兴隆变电站至老熊箐11万伏线路、兴隆至四十九变电站35千伏线路、渡仁西线棉沙弯至前进10千伏线路的建设；渡仁西线水、电、路灯

5

安装、人行道地砖铺设等基础设施工程建设全面完成；大河仁和镇段河堤整治、仁和小区私营开发区骨架工程、仁和小区农民安置商屋工程、攀钢仁和生活小区工程进展顺利。

财政收入稳步增长，金融运行平稳健康。按照“保吃饭、保运转、保稳定、保发展”要求，合理安排资金，保证了工资的按时发放，确保了社会的稳定。坚决贯彻“加强征管，堵塞漏洞，惩治腐败，清缴欠税”的方针，积极抓好税收入库，特别是克服了因税费改革，农业“四税”欠进度较多的困难，做到了依法征税。全区实现财政一般预算收入4564万元。积极稳妥推行财政综合收支计划管理，全区预算内外资金及节支力度进一步加强；继续推行政府采购和车辆定点修理制度；千方百计筹资兑现了调资增资、正常晋级增资，尽力解决了一些遗留问题；加大了仁和城镇建设等工程投入；实现财政一般预算支出17265万元。协调好银企关系，发挥金融部门在发展区域经济中的重要作用。全年城乡存款余额76697万元，比上年同期增长8.94%，其中：农村居民储蓄存款余额达23816万元。市场经济秩序整顿工作初见成效。

民族宗教工作得到加强，扶贫攻坚成效显著。坚持“治愚与扶智，造血与治本，帮助与开发”多种形式，多管齐下抓扶贫。为民族和贫困地区送文化、送科技、送卫生。积极推广各种农业实用技术。帮助民族地区脱贫解困。全年共安排扶贫、救灾、综合开发、智力建设等资金达128万元，向上争取无偿资金260万元，用于有关项目的建设，使民族贫困地区经济有所发展，农民的生活水平有所提高，巩固了脱贫越温成果。积极做好凉山自发迁居移民的安置准备工作，制定了安置方案，并发放救济钱粮、衣被和药品，维护了社会的稳定。加强宗教活动场所的管理，完成了宝灵寺斋堂和同德观音寺大殿的修

6

建，对非法传教行为进行了处理，促进了宗教活动的正常开展。

社会保障体系初步建立，人民生活继续改善。增加财政投入，把社会保障支出纳入了同级财政预算，多渠道筹措资金，初步建立起“三条保障线”制度，基本实现“两个确保”。养老保险统筹力度加大，养老金发放人员较去年增加21人，发放面达到100%。农村村民最低生活保障于年初全面启动。医疗保险制度改革和职工住房制度改革稳步推进。实施再就业工程，有207名下岗职工和失业人员实现再就业。

坚持可持续发展战略，三大基本国策全面贯彻执行。认真贯彻计划生育、国土资源管理和环境保护三大基本国策。继续加强计划生育“三为主”方针的贯彻执行，加大了“三结合”工作力度，全区计划生育工作质量得到提高，人口自然增长率控制在7.24%，计划生育率达97.78%。第五次全国人口普查工作全面完成。严格实施土地利用总体规划，切实保护耕地，加大土地开发力度，为我市乃至全省实现耕地占补平衡做出了贡献。对违法占地、用地，私挖乱采沙石资源，毁林开荒等破坏土地矿产资源的行为了进行了坚决查处。加强对环境保护重要意义的宣传，坚持“谁污染、谁治理”的原则，完成了区水泥厂、平地水泥厂、中坝石墨矿的治污；采取强制措施，先后关闭了青龙山等土法炼锌炉11座。对第三产业实施了排污许可证管理制度，基本实现了“一控双达标”目标。

二、改革开放力度加大

企业改革稳步推进。按照“产权明晰，权责明确，政企分开，管理科学”的要求，抓住产权制度这个核心，采取“股、转、卖、并、分、破”等多种形式，深化企业改革，进行资产的优化重组。着重抓了兴仁建材有限责任公司的用工制度改革

7

革；完成了市天成石化公司兼并区石油公司、安诚铝业收购碳化硅厂等工作；指导万贯公司建立新的运行机制；深化劳动、人事、分配等制度改革，一次性了断原国有企业职工身份330人，安置离退休职工139人，对773名解除劳动关系的人员给予了失业救济补助，指导和帮助207人重新就业。

机构改革顺利进行。按照中央、省、市的统一部署，积极稳妥地实施区、乡机构改革和部分乡镇、村社合并工作。乡镇由原有的17个减少到14个，行政村由原有的105个减少到85个，村民小组由765个减少到698个，社区居委会由19个减少到15个。乡镇机关的行政编制由353名精简为300名。区级党政机构改革正在实施。深化人事制度改革，公开选拔了11个科技副乡镇长。公务员考核制度进一步完善。公务员培训、专业技术职称改革进一步深化。大力推行人事代理，引导用人单位与大专中专毕业生进入人才市场参与双向选择，实现自主择业。认真组织开展了全区实施事业单位法人初始登记和非法人事业单位的年检工作，全区共有165个符合条件的法人事业单位进行了初始登记，现有非法人事业单位193个进行了年检，事业单位的管理得以加强。

招商引资取得实效。贯彻执行区人大《关于保护外来投资者的决定》，出台了《对外来重点投资企业实行挂牌保护的決定》，推动了招商引资工作的开展。全区共完成招商引资项目8个，协议引进资金1.1亿元，实际到位6000万元。引进的圣达焦化厂已完成第一期工程，五十一干果批发市场已于年初建成投入运行，效果良好。引进中冠皂素厂并加强协调服务，完成了选址和规划红线审批工作，引进兴弄公司兴建1万吨中碳石墨厂并开发石墨制品。还加强同周边地区的联系与合作，扩大了对外经济技术合作与交流。

三、社会事业全面推进

精神文明建设进一步加强。始终坚持精神文明“重在建设”方针，把建设“两个文明”作为统一的奋斗目标，一起部署，一起落实，一起检查；坚持开展了“三优一学”活动和创建文明、卫生城市活动，深入开展了群众性的爱国主义、集体主义、社会主义教育；持续开展了军民、警民、工农共建精神文明活动，仁和区被省委、省政府正式命名为“双拥模范区”。通过精心组织，使庆祝建党八十周年和建国五十二周年庆祝活动取得了较好效果。至2001年止，全区共建成区级文明单位151个，市级文明单位51个。

科技、教育事业较快发展。认真贯彻落实《中共中央、国务院关于加强技术创新，发展高科技，实现产业化的决定》，把经济的增长点放在依靠科技进步和提高劳动者素质上来。加大科普工作力度，组织开展“科技三下乡”活动，共散发10类科技资料3.3万份，推广适用技术14项。狠抓了全市重大科技招标项目退耕还林还草技术研究；制定了攀枝花市芦荟种植GAP标准；完成了低碳石墨技改后含碳98%以上高碳纯石墨生产线建设；启动了孵化基金，与中科院成都生物研究所签定了等高固氮植物篱技术项目；开通了科技网乡通工程，现已有总发、中坝、金江和中坝石墨矿、前进炭黑厂等乡镇和企业建成使用；成立了仁和区生产力促进中心；申报了市级项目8项，国家级项目2项，其中中冠公司承担实施的“蕃剑麻”规模化种植及皂素生产专业化项目已列入省政府一号工程，成为四川省第三批高新技术成果转化重点项目，我区还被列为全省中药材芦荟试验区。

坚持依法治教，狠抓“普九”成果的完善和巩固；继续调整学校布局，不断优化教育资源配置；全面实施中小学教职工

9

竞争上岗；积极支持社会力量办学，除幼教外，“群星双语学校”作为义务教育阶段私立学校，于去年九月挂牌招生；基础教育、成人教育、职工技术教育和幼儿教育进一步发展。狠抓学校管理，促进教育质量提高，特别是大河中学教学质量明显提高，高考升学率创历史最好水平，上省录取线76人，实际录取153人；重视财政投入，使区、乡、村各级的办学条件进一步改善。

文化、卫生、体育等事业全面推进。文艺创作繁荣活跃，群众文化生活日趋丰富，公共文化设施逐步改善。第一期地方志已编纂出版。深入开展“扫黄、打非”，文化市场管理得到加强。广播、电视综合人口覆盖率分别达到92.2%和96.1%。农村初级卫生保健和重点传染病、地方病防治、公共卫生工作进一步加强。群众体育活动蓬勃发展，竞技体育再上新台阶。老龄工作、残疾人事业和三项康复任务取得较好成绩，勘界工作全面完成。审计、民族、宗教、救灾、救济、扶贫、地震、气象、档案、地方志、保密、公证等工作围绕经济建设这个中心取得了明显成效。

四、社会政治保持稳定。

民主法制建设得到加强。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，加强与民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的联系，注意发挥区政府决策咨询顾问和科技顾问的作用，政府决策的民主化、科学化水平有新的提高。认真办理市、区人民代表建议、批评、意见及政协委员提案共163件，已办理落实或基本落实的34件，正在落实的63件。加强政府法制建设，深入开展“四五”普法教育，坚持依法行政，从严治政，依法治区工作取得新的成效。我区荣获省土地执法模范县称号。认真落实党风廉政建设责任制，加

10
大反腐倡廉力度，领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风三项工作取得新的阶段性成果。通过“三个代表”的学习教育和集中整顿，区级机关作风、干部职工的思想作风和精神面貌有了新的变化。

深入开展社会治安综合治理。继续坚持社会治安综合治理，坚持抓基层，打基础，保安全，重点打击了暴力犯罪、团伙犯罪、毒品犯罪、严重经济犯罪和拐卖妇女儿童犯罪；深入开展追逃斗争，重特大案件破案率有所提高。对大龙潭、仁和、金江等重点地区的社会治安秩序进行了集中整顿和综合治理，侦破了务本“1.8”特大恶性爆炸杀人案等重特大案件，使社会治安有了明显好转。开展“综合治理创模”活动，重视流动人口管理，整顿校园周边环境，基层和基础工作进一步加强。深入开展对“法轮功”邪教组织的斗争。认真办理人民来信来访，加强了民事调解工作，为人民群众解决了一批“热点”、“难点”问题。通过上述工作，维护了全区的政治、社会稳定，使人民安居乐业。

安全生产工作力度加大。坚持“预防为主，打防结合”方针，加强了对安全生产工作的领导，明确各级行政主要领导为安全生产第一责任人，分管领导具体抓落实，加大宣传力度，强化安全意识。结合2001年的全国性安全整顿，加大了煤矿硬软件投入，使我区的小煤矿具备了基本的安全条件，达到了验收标准，安全保障进一步加强。煤炭安全生产实行了属地管理。成立乡镇船舶管理站，配备了13名管理人员，加强了水上交通安全管理；认真贯彻落实国务院302号令，狠抓责任落实，抓事故查处。严肃处理了太平乡“3.1”、“9.4”煤炭事故、务本“9.24”煤炭事故的有关责任人。加强消防管理，消除火灾隐患。对安全生产工作不定期进行检查，查隐患，抓整

11
改，标本兼治，安全生产形势有所好转。

民兵预备役和国防后备力量建设得到加强。深入开展新时期国防教育活动，增强了全区人民国防意识。加强了人武部、民兵预备役部队正规化建设和人民防空建设。搞好兵役工作，保证兵源质量。做好转业、复员、退伍军人的安置工作。继续开展拥军优属活动，密切了军政军民关系。

各位代表，过去的一年，我们以经济建设为中心，坚持“两手抓，两手都要硬”，切实加强精神文明建设，实现了经济社会的全面发展。为“十五”计划的实施开了一个好头。上述成绩的取得，是在市委、市政府和区委的正确领导下，全区各族人民同心协力、艰苦奋斗的结果。在此，我代表区人民政府向全区各族人民表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，全区经济和社会事业发展中还存在不少困难和问题，主要表现在：企业和产品的市场竞争能力不强，培育新的经济增长点的力度不够，经济增长速度较慢；安全生产形势严峻；农业产业化进程缓慢，农民增收速度减缓；后续财源有亮点，但受国家宏观调控政策影响，财政收支矛盾十分突出；社会就业压力增大；部分干部群众思想解放和观念更新跟不上市场经济发展和改革的需要；“热点”、“难点”问题仍然很多；社会治安、廉政建设等还存在一些群众不满意的方面，维护稳定难度仍然很大。从政府自身工作看，思想解放的深度和观念更新的程度不够；政府职能和机关作风与“两个根本性转变”的要求还有不相适应的方面。对这些问题，我们将给予高度重视，认真加以解决，以便把各项工作做得更好、更有成效。

12 二00二年工作安排

2002年是本届政府任期的最后一年，也是我区实现追赶型、跨越式发展关键性的一年，抓好今年的工作，意义十分重要。要通过对十五届六中全会精神的贯彻落实，进一步解放思想，真抓实干，努力开创政府工作新局面。

二00二年政府工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，努力实践江泽民同志“三个代表”的重要思想，认真贯彻党的十五届六中全会和中央经济工作会议精神，适应国家实施西部大开发战略和加入世贸组织的形势，切实抓住机遇，以加快发展为主题，以经济结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，按照念好农业“优、特、带”三字经，做好工业“红、绿、黑、白、高”五篇文章，进一步加大招商引资力度，加快城市规划和建设步伐，加强城市管理，强化精神文明建设，民主法制建设，维护社会稳定，实现经济和社会事业的全面协调发展。

二00二年全区经济和社会发展的主要奋斗目标：国内生产总值17.01亿元，比2001年（下同）增长9%，其中第一产业产值2.31亿元，增长3%，第二产业产值8.06亿元，增长16.6%，第三产业产值6.64亿元，增长3%；工农业总产值23.06亿元，增长8.5%，其中工业总产值19.25亿元，增长9.1%，农业总产值3.81亿元，增长5.8%；乡镇企业总产值9.2亿元，增长5.9%；社会消费品零售总额4.77亿元，增长5.6%；粮食总产量7万吨；本级财政一般预算收入3900万元；农民人均纯收入增加80元；人口自然增长率控制在10%以内；计划生育率达到93%。精神文明建设取得新的成绩，民主法制建设进一步加

强，社会治安状况进一步好转，人民生活继续得到改善。

一、加大农业产业结构调整力度，努力增加农民收入

农业农村工作总的要求是：全力推进生态建设和农业基础设施建设，健全和完善农业科技推广体系，夯实农业基础；着力优化农产品品种结构、优化产业结构、优化区域布局，推进农业和农村经济结构战略性调整，培育壮大酿酒葡萄、芒果、石榴、中药材等支柱产业，建成以绿色农业为主导的特色农业经济区，打造仁和百里特色农业产业带。加快发展龙头企业和专业合作经济组织，提高农民进入大市场的组织化程度；千方百计增加农民收入。

优化调整农业结构，加速农业产业化经营进程。以农业产业化为目标，在“优、特、带”三字上下功夫，面向市场，依靠科技，优化品种，大力调整农业产业结构。一是要发挥近郊区的优势，立足市区，面向攀钢，加快副食品基地建设，发展城郊型农业。二是加大新品种、新技术的试验、示范、推广力度，积极引进新品种，推广先进适用技术，优化品种，提高农产品品质。三是要减少一般农产品的生产，增加附加值高的农产品的生产，扩大蔬菜、水果、优质烤烟、蚕桑等经济作物种植面积，提高经济作物在种植业中的比重。四是积极推进种草养畜项目进程，大力发展山羊、奶牛、肉兔等节粮型、草食型畜禽，提高畜牧业在农业中的比重。五是加大政策倾斜，加强技术指导，强化法律和信息服务，扶持专业大户、培育专业市场，支持农产品深加工企业的发展。六是着力培育龙头企业，大力扶持“公司+农户”、“五专带农户”等各种产业化组织，发挥公司连接市场与农户的纽带作用，引导农产品加工企业、销售组织、科研单位等与农户形成利益共享，风险共担的机制，真正带动农民发展生产、进入市场，提高农产品的商

14

品比率。要加快农业产业化基地建设，新建以平地迤沙拉、金江混撒拉为重点的葡萄、芒果基地等，不断增大基地面积。要通过三到五年时间建成以大河流域为重点的特色农业产业带。

改善农业生产条件。突出重点，搞好项目结合，加强农田水利基本建设，实施山、水、田、林、路、气综合治理。认真组织落实好2001年度攀西农业综合开发项目；抓好胜利水库灌区国家农业综合开发水利骨干工程项目，抓好节水示范项目、水土保持综合治理和生态环境综合治理项目、天然林保护工程和退耕还林（还草）工程项目年度实施工作；组织实施好安宁河流域农业资源开发世行贷款项目。年内完成改造中低产田土2.88万亩，治理水土流失面积17平方公里。完成大竹河水库可研论证和立项，争取年底动工；做好跃进水库病害整治及渠系配套工程的前期准备，完成6座小（一）型、20座小（二）型病险水库除险加固工作。继续抓好农村能源建设。

建立完善农村服务体系。加快农业科技服务网络建设，逐步建立和完善科技创新体系、技术推广体系、农民教育培训体系，抓好农业技术攻关，大力推广农业新技术，加强对农民的技术培训，增强农民科技意识。充分利用广播、电视、气象等信息网络资源，为农民提供及时准确的科技和市场信息。加强农业质量标准体系建设，完善果品、蔬菜、畜禽批发市场的建设，强化市场服务，规范市场行为。充分发挥农村信用社在农村金融中的主力军作用和联系农民的纽带作用，为农村经济发展提供更好的金融支持。发展农村中介组织，深化供销社体制改革，为农民搞好服务。

切实抓好扶贫开发工作。继续加大扶贫开发工作力度，坚持搞好科教扶贫、智力扶贫，增强“造血”功能，真正把扶贫措施落实到村到户，注意解决饱而不稳，饱而不富问题。要继续

续抓好“三峰两山”移民开发工作和煤炭采空区移民安置工作；妥善安置凉山自发迁居移民，切实改善移民的生产生活条件。继续巩固“两个确保”，认真实施“三条保障线”，不断加大扶贫帮困力度，加强民族团结，做好农村稳定工作。审计、民族、宗教、救济、救灾、五保、农机、气象、地震、畜牧、兽医、供销等部门要继续围绕发展农业农村经济服好务。

二、加快工业发展速度，增强市场竞争能力

认真贯彻十五届六中全会和中央经济工作会议精神，以扩大总量为重点，以加大投入为前提，以招商引资为主攻方向，以现有企业改革为创新基础，以提高效益为目的，本着“不求所有，但求所在”的原则，切实搞好企业产业政策引导，信息、技术服务，为企业发展创造良好的环境。

进一步深化企业改革。按照“抓大放小”，“三改一加强”和“鼓励兼并，规范破产，减员增效，下岗分流，实施再就业工程”的基本要求，继续抓好九户重点企业建立现代企业制度试点，进一步完善区属小企业尤其是城镇集体企业改制工作，重点抓好建材煤炭行业的改革，实现机制大转换，资产大重组，结构大调整。

加快现有城乡工业结构调整。按照“工业立区、兴工富区、强区富民”的思路，坚持“红、绿、黑、白、高”产业调整方向，大力调整工业经济结构。一是要大力扶持优势行业的发展，重点抓好煤炭、冶金、建材、葡萄酒业的发展。二是要加大资金支持、政策扶持和协调、服务的力度，大力扶持优势企业扩张，重点抓好对圣达焦化厂、康德合力公司的服务，帮助其协调关系，优化资源配置，积极发展延伸产业，不断扩大生产规模，提高经济效益。三是要大力推进技术进步，引导企业建立和完善技术创新体系，加大技术改造和新产品开发力

度，重点扶持前进炭黑厂、中坝石墨矿等企业进一步推进技术改造，调整产品结构，提高产品的技术含量和市场竞争能力。四是攻坚克难，重点抓好精密带钢厂、同德型钢厂、丰源炼铁厂等停产、半停产企业的盘活工作。五是发展生物药业深加工项目，搞好芦荟、剑麻的深加工和开发利用工作，加快建设进度。并继续抓好企业改制工作，下大力气解决经贸系统一些企业改制后涉及国有资产退出和关系职工切身利益的遗留问题。根据国家产业政策要求和环保治理政策，逐步关闭一批浪费资源、污染环境的“十五小”企业。

抓好非公有制经济的发展。继续坚持“三个有利于”标准，按照大力提倡，积极扶持、突出重点、加快发展的指导方针，促进全区非公有制经济的进一步发展壮大。在全区范围内为非公有制经济的发展营造良好的政策环境、舆论环境、信息环境和服务环境。促使非公有制经济由粗放、小型向效益、规模型方向转变。继续贯彻好区人大《关于保护外来投资企业的决定》，依法保护个体户、私营业主、民营企业的合法权益，对破坏民营企业生产经营的违法犯罪行为坚决打击；对重点骨干民营企业继续实行区级领导重点联系制度和挂牌保护。

狠抓各项安全措施的落实。安全生产责任重于泰山，抓安全就是抓发展，抓安全就是抓稳定，抓安全就是保护生产力。我们要以对人民高度负责的态度，针对新时期安全生产工作出现的新特点，完善安全管理制度，切实解决一些企业和个人在利益驱动下，忽视安全和不顾安全的问题，层层落实安全生产责任制，加强基层基础工作，预防为主，综合治理，有效遏制重特大事故的发生，减少一般性事故的发生。

扩大开放，突出招商，壮大区域经济整体实力。按照“着力优化环境，重在加强服务”的思路，立足区情，进一步解放

思想，树立重商、亲商观念，完善各项招商引资的优惠政策，着力改善投资环境。依据国家的投资取向，搞好项目的准备、论证、包装和推出。重点围绕基础设施建设、农业产业化经营、企业资产重组、闲置资产的盘活、旅游业开发等方面抓好招商引资工作，既要积极向上争取项目、争取资金、争取政策，又要遵循市场经济运行规则，实行多形式，全方位的对外招商引资格局，坚持以资源换投入、以产权换资金、以存量换增量，大力做好招商引资、引智工作，努力构建外向型经济格局。

三、以培育旅游产业为重点，大力发展第三产业

培育旅游支柱产业。利用5—10年时间以“建成一个旅游中心，四个生态旅游区”为目标，重点抓好“三山、两库、一河”建设，规范对旅游行业的管理，不断提高服务质量，切实提升旅游经济在全区经济中的比重。一个旅游中心，即仁和镇旅游集镇中心，主要依托“农家乐”、大河仁和段、岩神山、宝灵寺等餐饮旅游业；四个生态旅游区，即平地川滇集镇生态旅游区，主要依托平地葡萄基地、迤沙拉彝族村葡萄沟的开发建设、川滇一条街的建设；大田湖光山水生态旅游区，主要依托大田石榴基地和胜利水库及宝兴山的开发；啊喇野外生态旅游区，主要依托啊喇乡原始森林风貌和纯朴的民风民俗；务本避暑疗养生态旅游区，主要依托大黑山森林公园的天然资源开发和务本桃花节。三山，即岩神山、大黑山、宝兴山；两库，即胜利水库、跃进水库；一河，即大河流域一线、仁和一平地生态旅游线。

加速其他服务业的发展。在渡仁东线、渡仁西线发展商业、加工业及其它第三产业。进一步发展以经济适用房为重点的房地产业和装饰业，逐步推广物业管理。加快社区服务业发

展，不断丰富社区建设内容，拓展社区服务功能，提供便民服务。加快企事业单位、行政机关后勤服务社会化步伐。深化商贸流通体制改革，积极推行连锁、配送、特许经营、电子商务等现代化营销方式，促进商贸流通业健康发展，提升服务水平，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要。

四、搞好重点建设，强化城市管理

加快基础设施建设。要采取多渠道筹资方式，加速基础设施建设步伐。一是积极争取上级的支持，抓好总龙路、岔官路、金五路由等外路改为山岭重丘区4级路工作。二是继续实施大河仁和镇段河道整治及滨河路绿化工程。三是争取启动弯庄夜市一条街、建筑垃圾堆放场、仁和宝灵街公厕及仁和污水处理工程等项目；继续抓好渡仁西线水、电基础设施建设；积极配合市电业部门实施好城市电网改造和农网二期改造工程。四是继续抓好小区私营开发区道路骨架建设和开发工作，抓好仁和小区农民安置商屋建设；抓好仁和土城地区停车场建设；配合攀钢抓好攀钢仁和生活小区建设。五是抓紧仁和中心广场的规划工作，完成仁和休闲小广场建设，完成总发生活垃圾场建设。六是配合市有关部门抓好渡仁东线改造，力争实现“日观市容绿化，夜看街景灯光”的目标。

切实加强城市管理。建立经营城市理念，以“五园”建设为目标，把城市管理作为一项产业纳入政府管理工作的重要内容，提高城市管理水平。加快城市综合管理和综合执法体系建设，加大城市执法管理力度。深入开展创建卫生城市、文明社区和争当文明市民活动，努力提高市民整体素质和城市文明程度。

五、加强财税金融监管，整顿规范市场经济秩序

抓好财税工作。用好、用活、用足各种财税政策，积极培

植税源；坚持依法治税，强化税收管理，严厉打击各种偷漏税行为，堵塞税收漏洞，确保财政收入稳定增长；强化预算约束，严格控制经费开支；继续推行政府采购制和车辆定点维修制度；进一步深化区乡镇财政体制改革，处理好区乡镇负债问题，严格控制新增债务；理顺财政管理秩序、税收管理秩序、财政资金管理秩序。财政部门要强化服务意识，规范并创造性地开展工作；审计部门要强化对财务及各项财政性资金的监督和审计，也要营造为经济建设服务的氛围和环境；要认真落实执收执罚部门“收支两条线”规定，坚决制止“三乱”；积极向上争取项目、资金，争取国家、省、市财政转移支付资金。

加强新形势下的金融工作。依法维护银行债权，督促企业认真履行信贷合同，主动加强与金融机构的合作，建立新型银企关系，促进银企共同发展。加大对呆滞帐核销工作的协调，解脱企业负债负担。引导金融机构调整和优化信贷投向，完善金融服务，加大对地方经济发展的支持力度，确保支持基础设施建设、企业技术改造“三有一不”企业流动资金贷款政策措施落到实处。积极开展住房信贷、消费信贷等金融新业务。

进一步培育市场，整顿和规范市场经济秩序。积极利用各种社会投资，加速市场建设。今年重点抓好渡仁西线建材批发市场、大河中路机电产品批发市场、平地镇亚热带干果批发市场、大田镇石榴和鲜食蔬菜批发市场、仁和镇蔬菜批发市场、金江早熟蔬菜和特色农产品批发市场建设。利用市场聚散功能，搞活全区商贸流通，同时加快建立健全信用制度，增强全民诚实守信意识，进一步规范市场经济秩序，严厉打击销售假冒伪劣产品、偷税漏税等违法犯罪行为，营造公平竞争的市场环境。

六、全面实施科教兴区战略，推进社会事业全面进步

20

切实加强社会主义精神文明建设。坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，全面贯彻江泽民同志“三个代表”的重要思想，认真贯彻执行《中共中央关于公民道德建设实施纲要》，在全区广大公民中开展树立建设有中国特色社会主义的共同理想和正确的世界观、人生观、价值观教育，在全区大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，不断增强人们的自立意识、竞争意识、效率意识、民主法制意识和开拓创新意识。要进一步开展精神文明、爱国卫生等创建活动，提高全民文明意识。

深入实施“科教兴区”战略。继续抓好《中共中央，国务院关于加强技术创新，发展高科技，实现产业化的决定》的贯彻落实，努力提高科技对经济增长的贡献率。加大对经济和社会发展有重大影响的科技试验示范项目的申报、组织实施工作。切实抓好科普宣传，增强全民的科技意识。认真开展科技、文化、卫生“三下乡”活动，加速适用技术在农村的推广。在教育方面继续实施“财务分管，人事共管，教育统管”原则，完善“分级办学，分级管理”体制，巩固“普九”成果。要继续搞好教育改革，逐步建立和完善基础教育主要由地方政府负责，分级管理，以县为主体的教育管理体制。要全面贯彻党的教育方针，大力推进素质教育，建立与素质教育相适应的管理体制和运行机制。加大继续教育力度，努力发展职业教育和成人教育。积极鼓励社会力量办学，提高民办学校的比重。加强教师队伍建设，优化教师队伍结构，全面推行教职工全员聘任制和教师资格制度。建立开放、流动、竞争、合作的人才管理体制和人才开发体系，推进人才市场化进程。营造有利于人才发挥作用和脱颖而出的政策环境，以事业留人、感情留人、适当待遇留人，用好现有人才。继续抓好与中国热带农

业科学院、西北农业大学、四川省农科院等科研院校的合作，努力培养本土适用人才。

加快文化、卫生、体育等社会事业的发展。充分利用电影、电视、文艺宣传、摄影、书画等多种形式，开展丰富多彩的文化活动；加快文化基础设施建设，促进文化事业发展。以建立良好的竞争机制为核心，大力推进医药卫生体制改革，加强医药、医疗市场的管理。完善城镇职工基本医疗保险制度，进一步搞好城市社区卫生服务，巩固和扩大农村初保成果，抓好地方病、传染病和重大疾病的防治。大力开展爱国卫生运动，不断提高人民的健康水平。继续实施全民健身计划，推动群众性体育活动健康发展。重视老龄工作，支持关心残疾人事业，切实做好民政、物价、气象、统计、审计、宗教、人防、侨务、保密、技术监督、药品监督、防震减灾等工作，要把编写《仁和区年鉴》纳入区地方志工作年度目标任务。进一步加强农村乡镇档案工作和档案现代化管理步伐，努力开发档案信息资源，促使各项社会事业为仁和区经济发展和社会进步提供优质服务。

七、坚持可持续发展，落实三大基本国策

切实抓好人口与计划生育工作。逐步建立依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理的人口与计划生育工作机制。加强对流动人口计生工作的管理。严格控制人口增长，重视提高人口素质，确保全区人口自然增长率控制在10‰以内，计划生育率保持在93%以上。认真贯彻实施妇女儿童发展“纲要”，全面提高妇女儿童素质，维护和保障其合法权益。

依法保护国土资源。提高国土资源规划、管理、保护与合理开发利用的水平，切实贯彻执行土地管理基本国策，搞好土地占补平衡项目的实施工作。整顿规范土地、矿业市场秩序，

加强耕地占用审批管理，保护基本农田，提高耕地质量，逐步培育建立矿产资源有偿使用制度。

推进环境保护工作。以治理土法炼锌、石墨矿技改、改良焦关闭等项目为重点，狠抓各类污染源治理，巩固“一控双达标”成果，增加城市绿地，不断改善城乡居民的生活环境。

八、推进依法治区，维护社会稳定

加强民主政治建设。依法接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，进一步完善重大决策前与人大、政协、民主党派协商制度，加强政府部门与区人大、政协各专门工作委员会的对口联系，自觉接受区政协的民主监督，接受司法监督、群众监督和舆论监督。认真办理人大代表的议案、建议、批评、意见和政协委员的提案，充分发挥科技顾问等的作用，促进政府决策的科学化、民主化、制度化。加强基层政权建设，完善基层民主制度，推行政务、厂务、村务公开，进一步扩大基层民主。

推进政府工作法制化。加强政府法制建设，提高依法行政水平。努力实现行政行为规范化和经济、社会事务管理法制化。提高行政执法人员素质，做到公正执法、文明执法。实行行政执法责任制，做好行政复议工作。进一步加强基层法制工作，抓好“四五”普法规划的实施，深入开展依法治乡、治村、治厂、治校等活动，努力推进依法治区。

维护社会稳定。积极探索新时期正确处理人民内部矛盾的新思路和新方法，抓好人民群众来信来访和调解工作，大力完善社会保障体系，稳步实施城镇职工医疗保险制度改革。妥善处理国有企业改革中的人员分流问题，帮助下岗分流人员解决实际困难。进一步加大社会治安综合治理力度，继续开展“打黑除恶”专项斗争，严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪，坚决

13

扫除黄赌毒等社会丑恶现象。加强对公共娱乐场所、城乡结合部、农村集贸市场、交通沿线等重点地区的集中整治。继续深入开展对“法轮功”等邪教组织的斗争，进一步做好“法轮功”练习者的教育转化工作，坚决依法取缔和处理各种邪教组织。

搞好国防后备力量建设。深入开展新时期国防教育，增强国防意识。加强人武部、民兵预备役部队正规化建设和人民防空建设。搞好拥军优属活动，巩固“双拥”成果。搞好兵役工作，保证兵源质量。做好转业、复员、退伍军人的安置工作，进一步巩固和发展军政、军民关系。

九、加强政府机关建设，切实改进工作作风

切实加强政府机关自身建设。加强市场经济理论、国际贸易规则的学习和国际惯例的学习，增强对市场经济的驾驭能力和加入WTO后的应变能力。牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，增强服务意识，廉洁高效地做好服务工作。大力推进干部人事制度改革，加强公务员培训，提高公务员政治、业务素质，广泛开展“做人民满意公务员”活动。继续清理行政审批事项，规范办事程序，提高行政效率。按照中央、省、市的统一部署，继续搞好区级政府机构改革和区、乡镇两级事业单位的机构改革。继续推进行政管理体制改，树立“勤政、廉洁、务实、高效”的政府机关形象，努力转变政府职能。认真落实党风廉政建设责任制和领导干部任期经济责任审计制，严格执行《廉政准则》和反腐倡廉的种种规定，狠抓领导干部廉洁自律工作，严肃查处各类违法违纪案件，坚决纠正部门和行业不正之风。

进一步改进工作作风。要通过对江总书记建党80周年讲话、“七一”讲话和十五届六中全会《决定》的学习，进一步

20
提高思想觉悟，改进工作作风。改进工作作风要成为对各级党政干部的共同要求，继续狠刹官僚主义、形式主义歪风。要坚持党的群众观点，反对脱离群众、高高在上、以权谋私，反对损害群众利益、伤害群众，要真正做到满腔热忱地为人民群众排忧解难。要坚持求真务实的工作作风，重实际、说实话、鼓实劲、办实事、求实效。要坚定地贯彻中央的路线方针政策，努力结合自身的工作实际，创造性地做好工作，想群众之所虑，急群众之所难，谋群众之所求，扎扎实实地解决好关系改革、发展、稳定全局和影响群众生产生活的各种紧迫问题，以改进工作作风的实际行动取信于民。

狠抓工作落实。今年的政府工作任务重，难度大，要圆满完成各项任务，必须集中精力抓大事，扑下身子抓落实。要在求深度、见实效上下功夫，切实抓好各项目标的落实，经济工作各项计划的落实、改革开放各项政策的落实、社会稳定各项措施的落实和干部队伍建设各项要求的落实。继续实行目标管理责任制和领导干部重点工作责任制，强化目标管理，完善对乡镇、部门的责任目标考核办法，严格奖惩制度。要深入基层，深入实际，注意研究解决经济和社会发展中的难点、热点问题，为改革和发展创造良好的社会环境。

各位代表，抓好今年的经济工作和各项社会发展目标，对于完成本届政府任期目标，实现“三步走”战略，具有非同寻常的意义。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，在市委、市政府和区委的领导下，带领全区各族人民，振奋精神，与时俱进，开拓进取，团结拼搏，真抓实干，为实现全区经济和社会事业追赶型、跨越式发展的宏伟目标而努力奋斗，以优异的成绩迎接党的十六大的胜利召开！