

# 四川攀枝花蛋壳装饰工程有限公司“8·7” 一般高处坠落事故调查报告

“8·7” 高处坠落事故调查组

2023年9月28日

2023年8月7日8时7分许，在银泰城泰悦坊小区发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约125万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律法规规定，2023年8月10日，经区政府批准，成立由区应急管理局、区住建局、市公安局仁和分局、区总工会、仁和镇等单位共同组成的“8·7”高处坠落事故调查组（以下简称事故调查组）。事故调查工作由区应急管理局牵头，各相关单位配合开展。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、调查取证等方式，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议，并针对事故原因及暴露出的突出问题，提出了事故防范和整改措施，现将有关情况报告如下。

## **一、事故基本情况**

### **（一）事故单位概况**

攀枝花市蛋壳装饰工程有限公司（以下简称蛋壳公司）注册地位于攀枝花市仁和区攀枝花大道南段936号1幢6-1号，法定代表人为陈杰。经营范围包括室内外装饰装修设计、施工等。

### **（二）事故发生经过**

8月2日，银泰城泰悦坊小区5栋2单元26楼8号房屋（以下简称26楼8号房屋）所有人陶鑫玮与蛋壳公司签订

《攀枝花市家庭装饰装修工程施工合同》，双方约定由蛋壳公司开展装修工作，合同工期 110 天，合同总价为 9.418 万元。8 月 2 日当天，蛋壳公司法定代表人陈杰口头将 26 楼 8 号房屋的装饰装修作业全部转包给彭凯（系陈杰的亲戚）。8 月 3 日，陶鑫玮与陈杰、邹艳琴（系蛋壳公司设计师）、杨昌亮（系施工人员）、沙克石（系施工人员）在 26 楼 8 号房屋现场举行开工仪式。邹艳琴向杨昌亮和沙克石交代了墙体拆除位置。8 月 3 日，8 月 4 日，沙克石及其妻子巴久呷呷在 26 楼 8 号房屋开展墙体拆除和建筑垃圾清扫清运工作。8 月 5 日、8 月 6 日为周末，未开展施工作业。

8 月 6 日晚上，沙克石联系曲木古都（系施工人员），让其帮忙到银泰城泰悦坊小区干活。8 月 7 日上午 6 时 42 分许，沙克石、巴久呷呷到达小区，8 时左右，曲木古都到达 26 楼 8 号房屋，随后沙克石告知曲木古都凿墙位置后，便离开 26 楼 8 号房屋到其他工地。随后，曲木古都在卫生间旁的生活阳台处凿墙，巴久呷呷在卧室内清扫建筑垃圾（由于墙体阻隔，无法看到对方作业情况）。巴久呷呷在未听到电镐施工声音后，到生活阳台处查看，发现曲木古都已经坠落至 2 楼平台处。

### **（三）事故现场情况**

- 1.曲木古都从 26 楼 8 号房屋生活阳台处坠落至 2 楼平台。
- 2.施工用电镐掉落至 1 楼草坪内，电镐头部构件断裂，冲击头位于电镐机身旁约 2 米处。

3.草坪边的路缘石被破坏，破坏处的泥土被冲击形成小土坑。

4.26楼8号房屋生活阳台处靠近卫生间一侧墙体被凿穿，凿墙处外边缘距离生活阳台外边缘0.52米，凿墙处中间部位距离生活阳台外边缘0.82米，凿墙处内边缘距离生活阳台外边缘1.2米。

5.26楼8号房屋生活阳台处的栏杆被拆除，拆除后的栏杆放置在房间内。

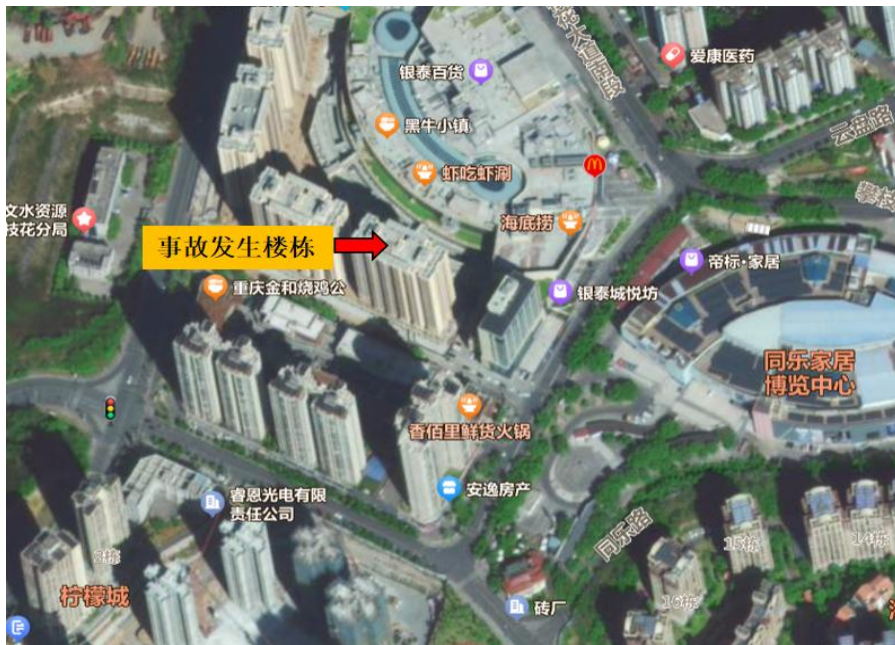


图1 事故发生地图片

#### (四) 人员伤亡情况和直接经济损失情况

本次事故造成1人死亡，死者信息：曲木古都，男，彝族，39岁，身份证号：513434198408038059，四川省凉山州越西县书姑乡人。依据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986），核定事故造成直接经济损失约125

万元。



图2 人员坠落位置图



图3 作业处生活阳台

### (五) 其他情况

**1.涉事各方关系。**蛋壳公司将施工作业内容转包（从墙体拆除、建筑垃圾清运、吊顶、墙纸粘贴等装修过程涉及的全部施工内容）给彭凯，彭凯让其朋友杨昌亮帮忙组织工人开展墙体拆除和建筑垃圾清扫清运工作。杨昌亮找到其熟识的沙克石、巴久呷呷夫妇进行施工。沙克石又找到其朋友曲木古都一起开展施工作业。

彭凯、杨昌亮、沙克石、巴久呷呷、曲木古都均不是蛋壳公司员工，且上述人员之间也未签订任何书面协议及合同。

**2.事发时天气情况。**事故发生于上午，天气为晴，无大风（天气预报显示东南风2-3级，阵风4级）。

**3.曲木古都身体状况。**据巴久呷呷询问笔录显示，曲木

古都从不喝酒，也无重大疾病及心脑血管疾病。

## **二、事故应急处置及评估情况**

### **（一）事故信息接收**

事故发生后，巴久呷呷电话告知沙克石曲木古都坠楼的消息，沙克石到现场查看情况后，随即给杨昌亮打了电话。杨昌亮到达现场后，拨打了110电话。8时54分，市公安局仁和分局电话告知区应急管理局银泰城泰悦坊小区有人坠楼，造成1人死亡。

### **（二）事故现场处置情况**

事故发生后，区委区政府主要领导高度重视，指示应急、公安、仁和镇等单位，迅速反应，立即采取临时管制措施，科学组织抢救工作。一是立即管控事故现场，安排公安部门人员开展现场勘查工作；二是属地政府积极组织涉事各方处理善后事宜；三是做好网络舆情监测，确保社会稳定。

### **（三）医疗救治和善后情况**

8月7日上午8时26分许，120医护、119消防救援人员先后到达现场，120医护人员通过梯子上到平台对曲木古都进行救治，经诊断，曲木古都已死亡。约上午10时，曲木古都的遗体被运送至殡仪馆。属地政府积极组织涉事各方进行协商，同时做好家属疏导、舆论引导等事宜。

### **（四）应急处置评估**

事故应急处置过程中，应急救援、舆论引导、善后处置等工作有序有效开展，属地政府和各部门响应及时，救援过

程协作有力、科学得当，来攀的上百名家属得到良好安顿，避免了事故扩大及涉稳事件的发生。

### 三、事故原因

#### （一）直接原因

结合现场勘查及相关人员询问笔录，经综合分析，推定事故的直接原因为：曲木古都使用电镐凿墙时，阳台处栏杆被拆除，其自身也未系安全带，可能存在因在卡钻拔钻、避让凿落砖石等情况下，身体向后移动导致其从26层8号房生活阳台处坠落至2楼平台。

#### （二）间接原因

**1.施工人员安全意识不足。**曲木古都未经培训，8月7日当天上午到达现场后就直接开始施工，安全意识薄弱，对高处临边作业风险辨识不足，对于阳台处栏杆被拆除，无物理安全防护存在坠落的风险视而不见。

**2.施工现场安全监管不到位。**一是在拆除生活平台处的栏杆后，蛋壳公司未按照《建筑施工高处作业安全技术规范》JGJ80-2016临边作业第4.1.1条<sup>1</sup>的要求在临空一侧设置防护栏杆，未采用密目式安全立网或工具式栏板封闭。二是蛋壳公司、彭凯未对施工现场开展安全检查，未及时发现并消除事故隐患。三是蛋壳公司、彭凯未监督从业人员佩戴劳动防

---

1. 《建筑施工高处作业安全技术规范》JGJ80-2016第4.1.1条：坠落高度基准面2m及以上进行临边作业时，应在临空一侧设置防护栏杆，并应采用密目式安全立网或工具式栏板封闭。

护用品，进而引发事故。

**3.违规承揽装修工程项目。**蛋壳公司在不具备建筑装饰装饰工程专业承包资质的情况下，违规承揽26楼8号房屋装饰装修工程。同时，违规将装修项目转包给不具备建筑装饰装饰工程专业承包资质的个人。

### **（三）事故性质**

经事故调查组认定，四川攀枝花蛋壳装饰工程有限公司“8·7”高处坠落事故是一起一般生产安全责任事故。

## **四、有关责任单位存在的主要问题**

### **（一）制度规范不完善**

蛋壳公司未建立安全生产管理机构，未制定岗位操作规程，未制定并实施人员培训、安全风险分级管控、生产安全事故隐患排查治理等制度。

### **（二）未对施工作业人员开展培训**

沙克石及其妻子巴久呷呷8月3日当天到施工场地，当天即开展施工作业；曲木古都8月7日上午到达施工场地，当天上午即开展施工作业，蛋壳公司、彭凯未对施工作业人员开展安全教育培训，使其掌握必要的操作技能和安全知识。

### **（三）防护栏杆拆除及安全措施实施情况**

8月3日上午，蛋壳公司法定代表人陈杰、设计师邱艳琴到了26楼8号房，向施工人员杨昌亮、沙克石告知了拆墙位置。在蛋壳公司提供的《墙体打拆图》中，明确显示要拆除生活阳台处栏杆及其下部的混凝土砌块。装饰装修作业



于8月3日开始施工，8月4日下午，沙克石拆除了原生活阳台处栏杆。蛋壳公司、彭凯未提前对高处临边作业采取防范措施，施工期间（8月3日、8月4日，8月7日上午）也未对施工现场开展安全检查。

#### **（四）非法承包转包问题**

根据原建设部《住宅室内装饰装修管理办法》（中华人民共和国建设部令第110号）第二十二条<sup>2</sup>，承接住宅室内装饰装修工程的装饰装修企业，必须取得相应的建筑业企业资质证书，蛋壳公司未取得建筑装修装饰工程专业承包资质，其承包装修项目的行为属于非法承包。

根据《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第一款<sup>3</sup>，生产经营单位不得将生产经营项目发包或出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。蛋壳公司将施工作业内容全部转包给彭凯的行为属于非法转包。

### **五、对有关责任人员和责任单位的处理建议**

#### **（一）对事故责任人员的处理建议**

**1.陈杰，蛋壳公司法定代表人。**未组织制定本单位的岗位操作规程，未组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未对事故发生项目开展安全检查，未及时消除安全隐患，履行安全生产管理职责不到位。其行

---

2. 《住宅室内装饰装修管理办法》第二十二条：“承接住宅室内装饰装修工程的装饰装修企业，必须经建设行政主管部门资质审查，取得相应的建筑业企业资质证书，并在其资质等级许可的范围内承揽工程。”

3. 《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第一款：“生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。”

为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第一款第二项、第五项<sup>4</sup>之规定，建议由区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一款第一项<sup>5</sup>之规定给予行政处罚。

**2.彭凯，装修工程承包人。**在无相应施工资质的情况下承揽工程，未对施工作业人员开展安全培训；未及时发现并消除事故隐患；未督促、教育从业人员按规定佩戴使用劳动防护用品。上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十条<sup>6</sup>、第二十八条第一款<sup>7</sup>、第四十一条第二款<sup>8</sup>、第四十五条<sup>9</sup>之规定，建议由区应急管理局依据《生产安全事

---

4. 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第一款第二项、第五项：“生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；”

5. 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一款第一项：“生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；”

6. 《中华人民共和国安全生产法》第二十条：“生产经营单位应当具备本法 and 有关法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件；不具备安全生产条件的，不得从事生产经营活动。”

7. 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款：“生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。”

8. 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款：“生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。”

故罚款处罚规定（试行）》第十九条第一项<sup>10</sup>之规定给予行政处罚。

### （三）对事故单位的处理建议

蛋壳公司，房屋装饰装修工程承包单位。在无相应施工资质的情况下承揽工程，未对施工作业人员开展安全培训；未建立并落实隐患排查治理制度，未采取技术、管理措施，未及时发现并消除事故隐患；未督促、教育从业人员按规定佩戴使用劳动防护用品；将装饰装修工程发包给不具备相应资质的个人。上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款、第四十一条第二款、第四十五条、第四十九条第一款<sup>11</sup>之规定，建议由区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第一项<sup>12</sup>之规定给予行政处罚。

## 六、事故防范和整改措施建议

### （一）汲取教训，强化培训。蛋壳公司应该深刻吸取事

---

9. 《中华人民共和国安全生产法》第四十五条：“生产经营单位必须为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用。”

10. 《生产安全事故罚款处罚规定（试行）》第十九条：“个人经营的投资人未依照《安全生产法》的规定保证安全生产所必需的资金投入，致使生产经营单位不具备安全生产条件，导致发生生产安全事故的，依照下列规定对个人经营的投资人处以罚款：（一）发生一般事故的，处2万元以上5万元以下的罚款；”

11. 《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第一款：“生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。”

12. 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第一项：“发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；”

故教训，应制订针对性、实用性的培训方案，开展全员警示教育，强化员工岗位技能培训，提高员工对安全风险的辨识和防范能力，严格落实考核制度，未经培训或者考核不合格的，不得上岗作业。同时，要与从业人员签订劳动合同。

**（二）完善制度，抓好落实。**蛋壳公司应该深刻吸取事故教训，进一步完善安全管理制度和岗位操作规程，认真落实各项安全管理规章制度，督促从业人员严格执行岗位安全技术操作规程，特别要加强施工现场安全检查、巡查工作，紧盯高处临边作业，紧盯安全防护措施落实，紧盯“三违”行为，切实纠正现场“三违”行为，切实落实安全管理人员责任，切实保障好从业人员生命安全。

**（三）举一反三，防微杜渐。**建筑行业管理部门、各乡镇（街道）要认真学习事故教训，查找安全监管中存在的短板和不足，制定和完善针对性措施办法。建议区住建局对蛋壳公司进行约谈，督促其按照《建筑业企业资质标准》要求，依法取得建筑装修装饰工程专业承包资质后，方可从事承揽装修装饰工程施工作业。同时，建议区住建局对辖区装饰装修企业进行全面排查，发现违规承揽装饰装修业务的，要及时制止其违法行为，避免重蹈覆辙。