

攀枝花市仁和区民政局文件

攀仁民政〔2023〕7号

签发人：何汝贵

攀枝花市仁和区民政局 2022年度法治政府建设工作情况报告

2022年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和二十大精神以及习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，紧紧围绕中心工作和重点任务，提高依法行政能力，强化法治宣传教育，推动法治民政建设，现将工作情况报告如下：

一、主要做法与成效

（一）加强党对法治政府建设的领导。一是完善领导机制。根据我局人员变化，对法治政府建设工作领导小组进行

了调整完善，以局党组书记、局长何汝贵为组长，党组成员、总支书记刘健，副局长唐小丽、邱潇为副组长，各股室长为成员，落实责任到人、到岗，严格按照全面落实依法治国基本方略的总体要求，坚持把法治建设工作作为区民政部门的一项基础性工作来抓，纳入重要议事日程，坚持将法治建设工作与民政年度工作同部署、同安排、同督查、同考核。二是局党组会议将习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，以及把习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略内容纳入会议常设议题、理论学习中心组学习内容。局党组会议专门听取我局 2021 年度法治建设工作报告、2022 年度法治政府建设工作情况等专题汇报。对我局 2022 年度法治政府建设工作中存在问题提出了整改意见和落实整改的具体措施，存在问题已全部整改完成。局党组会议先后传达学习习近平总书记在中央全面依法治国委员会会议上重要讲话精神和省委全面依法治省委员会会议精神、市委全面依法治市委员会会议精神，确保全面依法治区工作正确的政治方向。

（二）依法全面履行政府职能。一是开展行政审批标准化工作。梳理行政权力事项标准化系统，明确行政许可、行政检查、行政处罚、行政强制、行政给付、行政确认、公共服务等事项的名称、设定依据、行政许可实施机关、行政许

可对象等要素。对行政许可事项的设定、取消、下放和合并以及转变管理方式的决定应当立即依法执行，按照有关程序制作办事流程图，并通过系统向社会公开。二是推行权责清单制度。根据“三定”方案和有关法律法规确定的职责，今年，我局重新梳理和编制全局的权责事项，编制权责清单，经区委编办审核后在仁和区政府门户网站进行了公布。我局共梳理编制行政许可 6 项，行政检查 6 项，行政处罚 21 项，行政确认 3 项，行政奖励 1 项，其他行政权力 2 项，共 39 项。三是深化“放管服”改革，开展“一网通办”。明确专人负责“一网通办”工作，办公室钱忠梅为总牵头工作人员，负责“一网通办”各大平台数据配置、技术支撑，不定期参加操作系统业务培训，确保配置正确率 100%，截止目前共参加培训 4 场，已能熟练掌握新版系统 4.0 的操作。认领一件事一次办事项 4 项，配置完善基本信息，认领率 100%，配置完成率 100%。拟制定区本级“公民婚育一件事”方案，推进一件事一次办落地落实。

（三）深入学习宣传贯彻习近平法治思想、党的二十大精神。我局积极通过党支部学习、党员活动日、党风廉政建设活动、组织生活会等党组织活动，深入开展学习习近平关于全面依法治国的重要论述、宪法、民法典、党章党规等活动，举办法治专题讲座进行民政法规政策学习培训。10 月 16 日上午，党的二十大召开，我局迅速行动，组织全体干部

职工在局四楼会议室组织收看党的二十大开幕盛况；11月1日，局机关召开专题学习会传达学习习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会作的报告；12月6日，开展了《习近平总书记重要讲话精神和党的二十大、二十届一中全会精神》专题学习会。为了深入学习贯彻党的二十大精神，我局要求全体党员干部同志结合自身岗位工作撰写党的二十大精神学习心得体会1篇，并通过“学习强国”学习平台完成学习，迅速兴起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮。

（四）规范社会救援力量管理。一是配强社会应急救援力量。根据2022年攀枝花市民政局组织的疫情防控社工岗招募招入一批社会工作者，其中仁和区共招入32名，分别配置在仁和区各社会工作服务站点，建立了具备相应知识和专业能力的从业人员队伍，实现管理的专业化职业化。加强社会工作专业人员的业务培训和能力提升，鼓励社会工作从业人员参加社会工作者职业水平考试，截止2022年，仁和区通过社会工作者职业水平考试共计59人。建立交流和学习机制，健全完善社会工作专职工作人员福利、薪酬和社会保险政策，印发《关于调整和明确仁和区村（社区）部分人员报酬标准的通知》，明确专职社会工作人员薪酬待遇、职业技能加薪等激励政策，增强社会救援工作的吸引力。鼓励社区工作者与区内外优秀社区、相关机关单位交流合作，汲取优秀经验，结合仁和区工作实际加以

运用，2022年仁和区民政局指导仁和区各社区开展交流学习10余次，开展应急演练40余次，组织社区培训学习2次。**二是**推动社会工作者志愿服务、应急救援融合发展。发挥社区社会工作者的专业化优势和志愿服务的群众性优势，创新社区、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源与应急管理联动机制。**三是**健全完善社会救援力量应急机制。认真总结近年来新冠肺炎疫情防控工作经验，建立健全社会工作者参与应对重大自然灾害、事故灾难和公共卫生等突发事件应急预警、协调联动、协同联防、应急救援机制，指导仁和区各社区制定完善应急预案，现已实现全覆盖。

（五）完善依法行政制度体系建设。我局建立了规范性文件公开征求意见、合法性审查、集体讨论、统一发布、上报备案、定期评估和清理等制度。在拟制规范性文件时能够做到广泛听取意见，报送法制机构进行合法性审查，领导班子集体讨论决定，发布后在统一平台公布，按规定报送备案。今年，我局未出台规范性文件。

（六）推进行政决策科学化、民主化、法治化。健全重大行政决策和风险评估机制，完善依法科学民主的决策制度。**一是**认真学习《重大行政决策暂行条例》等。**二是**健全行政决策制度。印发《区民政局公平竞争审查制度》。**三是**坚持做到凡涉及法治决策的未经合法性审查或经审查不合法的事项不提交讨论。事关经济社会发展全局和群众切身利益

益的重大行政决策事项，民政局注重听取利害关系人以及有关人大代表、政协委员、人民团体、基层组织、社会组织的意见，保证决策科学化、法治化。**四是**落实法律顾问制度。民政局已于 2022 年 8 月签定川滇律师事务所律师郑腾伟作为我局专业法律顾问。我局在制定重大行政决策过程中充分听取法律顾问和公职律师意见，提升法律顾问服务决策的质量。中共攀枝花市仁和区委全面依法治区委员会办公室印发《关于建立仁和区党政机关公职律师统筹使用机制的通知》，确定公职律师统筹使用分配，为区民政法治建设工作保驾护航。

（七）坚持严格规范公正文明执法。**一是**开展“严格规范、公正文明执法”专题学习活动，举办行政执法培训学习，要求各执法人员在国家工作人员学法平台开展学习完成学时并考试，2022 年区民政局已全员通过考试，提高了公正文明执法的能力。**二是**建立“双随机一公开”制度，规范民政执法行为，配合区市场监管局、区教育体育局开展“双随机一公开”行政执法随机抽查工作，完成抽查案件 2 件。**三是**全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度。**四是**健全行政执法人员管理制度。今年组织我局干部职工参加了国家工作人员学法平台法律知识考试并全员通过，我局现有 8 人取得行政执法资格证，均是持证执法。**五是**加强社会组织监督管理，严格把好社

会组织登记关、年检关，实施动态监管，推进社会组织信息化建设，依法取缔非法社会组织及查处社会组织违法违规行为。2022 年完成了社会组织 2021 年度年检工作，参加 2021 年度年检的社会组织共计 74 家，年检率 56.92%（其中：社会团体 33 家，年检率 39.76%，民办非企业单位 41 家，年检率 87.23%）。一年未参检社会组织 9 家（其中：社会团体 5 家，民办非企业单位 4 家），两年及以上未参检社会组织 47 家（其中：社会团体 45 家，民办非企业单位 2 家）。对于一年未参检的社会组织予以警告处罚；对于两年及以上未参检的社会组织予以撤销处罚；对于没有开展活动的社会组织务必于 2022 年 12 月 30 日前到民政部门办理注销手续，以免对个人信用产生不良影响。

（八）全面加强政务信息公开工作。健全信息公开机制，有专门人员负责信息公开工作，局机关定期开会研究信息公开工作，完善信息公开考核、社会评议、年度报告、责任追究等配套制度，完善信息发布保密审查等制度，并通过门户网站、政务公开栏等公开非涉密信息，及时将涉及群众切身利益的相关情况在政务公开栏、公众信息网等平台公布。重点实施权责清单、社会救助、社会组织等方面的信息公开，每月利用电子屏公示栏将各项惠民资金的发放进行了公示，接受监督。广泛开展“法律进社区”活动，积极推进依法治村（社区）工作，组织法律工作人员深入各村（社区），利用

各种宣传渠道，在群众中大力宣传普法知识，提高居民的“四防”意识。

（九）依法有效化解社会矛盾纠纷。一是加强风险防范。我局高度重视党风廉政建设责任制工作，切实履行党风廉政建设党委纪检监督责任，制定并执行责任清单，健全完善责任追究制，贯彻落实“一岗双责”制度，高标准高要求开展纪律教育学习月活动，制定出台系列规范制度文件。二是加强宣传营造良好氛围。4月份组织开展殡葬政策法规宣传进乡村、进社区等活动，改变群众丧葬观念；9月份在社区开展《中华人民共和国未成年人保护法》宣传活动和《中华人民共和国慈善法》，开展2022年食品安全宣传周宣传活动；11月份开展消防安全月宣传教育活动，各民政服务机构开展学习，效果甚好。三是建立社会矛盾纠纷排查机制。依法妥善处置社会救助、社会福利、基层治理、婚姻登记等问题的信访维稳工作。认真办理来信来访，所有信访问题都严格按照《信访工作条例》处理。2022年，我局共收到信访件25件，全年信访工作全部办理完成，群众反映良好；网络舆情平稳化解，年内没有发生因违法处理行政争议和民事争议引发重大群体性事件、重大集体上访事件或者重大异常信访事件等情形，较好地维护了社会稳定。

（十）全面提高法治思维和依法行政能力。一是领导干部率先提高法治思维和依法办事能力。继续完善和落实领导

干部带头学法用法制度，把依法行政知识和新颁布基本法律、民政法律制度列入我局党组理论学习中心组必学内容。拓宽领导干部学法用法渠道。我局今年组织了领导干部职工参加了 2022 年国家工作人员学法考法平台法治知识学习并考试，已全员通过考试。二是加强法治教育宣传培训。我局利用依法治区法治宣传一月一主题活动、安全宣传月、民族团结宣传月等时间节点，经常性地向机关以及事业单位工作人员宣传普及民政法律制度和政策。组织局机关学习法律，采取领导带领宣传学习，提高全体干部职工的法律水平，让大家学好法律，依法行政、科学行政。今年我们重点组织大家学习了《民法典》、《宪法》、《公务员法》、《中华人民共和国婚姻法》、《未成年人保护法》、《救助管理办法》、《新安法》、《信访工作条例》等政策和法律法规。

二、党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设情况

（一）履行法治建设第一责任人职责。第一责任人深入贯彻落实省市关于法治建设的部署要求。一是认真学习宣传贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和重要讲话精神。通过局全体干部职工大会、法治建设专题会、机关党支部等会议多次学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和重要讲话精神。二是严格落实主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。召开党组会议，

专题研究部署法治工作，将法治工作作为一项重要年度任务来抓。**三是**坚持领导干部带头尊法学法守法用法，第一责任人亲自抓落实，健全完善机关党组理论学习中心组学法制度。我局党组书记、局长何汝贵坚持带头学法、守法、用法，充分利用业余时间学习国家的各项法律法规，全年保证自学法律法规达到 100 学时以上，同时组织完善了《民政局会前学法制度》，在党组会、局长办公会会前组织参会领导学习法律法规，2022 年共组织 30 余次集中学法，学习了《宪法》、《公务员法》、《民法典》、《婚姻法》等 20 多项法律法规，使局领导班子真正做到了运用法律思维和法律手段解决实际问题，提高法治工作效率。

（二）加强法治政府建设情况。**一是**完善执法队伍，规范权力清单。2022 年，区民政局行政执法人员 8 名，全部属于在编人员。认领 2021 版区级权责清单并公示，我局行政权力事项共 39 项。**二是**严格落实重大行政执法决定法制审核制度。今年我局未发生重大行政执法决定事项，无关于法治建设的重大决定和方案出台。**三是**进一步完善制度，确保依法行政质量。抓好民政职能方面的依法行政制度建设。把各项制度规范化、具体化，按照职能分工，分解落实到各科室、责任人，进一步规范依法行政行为。健全行政执法人员和领导干部学法制度。**四是**严格执行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法

定程序，健全和落实政府法律顾问制度，聘请长期法律顾问1名。**五是**加强民政法治宣传工作。把握宣传重点，彰显民政亮点，突出政策热点。针对群众普遍关心、社会广泛关注的城乡低保、特困供养、流浪乞讨人员救助管理等方面的民政法律法规进行有重点地宣传解释。**六是**依法开展政府信息公开，积极推进法律进村（社区）工作，重点实施权责清单、社会救助、社会组织等方面的信息公开。

三、存在的问题及不足

我局法治政府建设工作在区委、区政府的正确领导下，在区级有关部门的大力支持下，虽然取得了一定成效，但与全区法治政府建设的要求还有差距，还存在一些问题和不足，主要是专业执法工作人员力量有待增强，专职工作人员数量不足，法治监管力量薄弱，对专职人员的专业能力指导和培训支持较少。

四、2023 年工作计划

（一）切实加强党对法治政府建设的领导。坚持党总揽全局、协调各方的作用，把党的领导贯彻到法治政府建设各方面、全过程；在党组的统一领导下，谋划和落实好法治政府建设的各项任务，及时消除制约法治政府建设的体制机制障碍，切实增强建设法治政府的使命感、紧迫感和责任感。

（二）推进行政执法公示制度等三项制度工作。采取宣传、学习、培训等措施，继续切实提高推进行政执法公示等

三个制度的重要性和必要性的深刻认识，进一步加强推进行政执法公示制度等三项制度工作。

（三）努力提升行政执法水平。提升行政处罚等执法水平，要加强法律法规的学习，借鉴先进单位经验，参考其他县区的做法，加强执法队伍的专业培训，努力提高我局行政执法水平。

（四）继续做好法律风险防范机制建设工作。加强信访工作，做好网上信访回复。加强政务舆情监测，制定好应对新情况新问题的措施，维护社会稳定。

攀枝花市仁和区民政局

2023年1月12日



