

两项改革“后半篇”文章乡镇级片区应急体系专项规划

**仁和县三阳湾阳光生态绿色经济发展片区
应急体系专项规划
(2021-2035年)**

(文本、图集)

仁和县应急管理局

二〇二二年十二月

目 录

一、总则.....	1
(一) 地位作用	1
(二) 规划依据	1
(三) 规划原则	2
(四) 规划期限	3
二、规划背景.....	4
(一) 片区现状	4
(二) 面临形势	6
三、规划目标.....	8
(一) 近期目标	8
(二) 远景目标	9
四、主要任务和重点工程	10
(一) 健全应急管理机制	10
(二) 强化安全风险防控	11
(三) 提升灾害防御能力	12
(四) 加强应急能力建设	14
(五) 加大先进技术应用	17
(六) 构建共建共享体系	18
五、实施保障.....	21
(一) 加强组织领导	21
(二) 强化资金保障	21
(三) 加大监督管理	21

附表.....	22
附图.....	36

为全面贯彻落实习近平总书记关于应急管理工作的一系列重要指示和党中央国务院、省委省政府、市委市政府、区委区政府的决策部署，做好全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，围绕我区构建产业联动、城乡融合发展格局的总体目标，结合三阳湾阳光生态绿色经济发展片区发展定位，引导片区应急资源要素配置和布局优化，提升基层应急管理水平和先期应急处置能力，特编制《三阳湾阳光生态绿色经济发展片区应急体系专项规划（2021-2035）》（以下简称“本规划”）。

一、总则

（一）地位作用

编制乡镇级片区应急体系专项规划，是全面落实攀枝花市委市政府关于做好两项改革“后半篇”文章的重大举措，是融合衔接乡镇级片区国土空间规划的实际需求，是对“十四五”应急体系规划和应急救援能力行动计划的具体化和深化，是自然灾害综合风险普查成果的具体应用，是健全完善基层应急体系、提升基层应急能力的重要依据。

（二）规划依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于做好乡镇行政区划和村级建制调整

改革“后半篇”文章的实施方案》的通知》（川委厅〔2021〕6号）、《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于全省县域内片区划分的指导意见〉〈关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见〉的通知》（川委厅〔2021〕53号）、《四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于以乡村国土空间规划引领县域内片区高质量发展的指导意见〉的通知》（川委厅〔2022〕16号）、《四川省自然资源厅关于印发〈乡镇级片区专项规划省级工作方案〉的通知》（川自然资发〔2021〕43号）、《四川省应急管理厅关于印发〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划编制要点（试行）〉〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划备案程序及审查要点（试行）〉的通知》（川应急〔2022〕3号）、《四川省“十四五”应急体系规划》《攀枝花市“十四五”应急体系规划》《攀枝花市仁和区“十四五”应急体系建设规划》等相关法律法规及规范性文件，编制本规划。

（三）规划原则

坚持着眼长远与立足实际。规划既要体现可操作性、又要注重前瞻性，按照需要和可能相结合的原则，坚持量力而行、尽力而为，确保规划能用管用好用。

坚持优化资源与融合要素。把握中心镇与其他镇的关系，坚持片区详细规划、乡镇精细规划，推动片区内应急资源和要素集中布局、精准投放。

坚持盘活存量与做优增量。立足于乡镇撤并、国资闲置、镇村驻地房屋空余等现状，在国土空间规划的框架内，盘活用好剩

余闲置资产。

(四) 规划期限

本规划与攀枝花市仁和区三阳湾阳光生态绿色经济发展片区国土空间规划年限一致，为 2021-2035 年，近期为 5 年。

二、规划背景

（一）片区现状

片区基本情况。三阳湾阳光生态绿色经济发展片区位于川滇交界、攀枝花市仁和区北部，南侧紧邻东区、西区，北连盐边县，西临云南省丽江市。片区总面积，323.93 平方公里，包括同德镇、布德镇、务本乡 3 个乡镇、14 个村、84 个村民小组，其中同德镇为中心镇。2020 年片区户籍人万人，常住人口 2.97 万人。片区内主要河流为巴关河及乌拉河，对外交通道路主要为省道 S216 和红兰路，距攀枝花市区车行约 15-30 分钟，距攀枝花南站约 1 小时，距保安营机场约 1 小时。三阳湾片区规划打造川西南滇西北农业品牌中心和农产品深加工中心、生产物流中心，同时在生态格局方面，推进河谷生态脆弱区恢复与治理之加强两岸绿化和防护林带建设，加强流域水生态环境保护。

安全生产情况。片区内重点行业领域企业 7 家，非煤矿山企业 2 家，煤矿企业 2 家，加油加气站 3 家。近五年，片区内发生 2 起安全生产事故，事故类型分别为冒顶片帮和触电，造成 2 人死亡。安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制基本建立，以非煤矿山、煤矿、道路交通、建筑施工、工贸等行业领域为重点的安全生产专项整治持续开展。

自然灾害情况。片区属南亚热带-北温带的多种气候，年平均气温 20.3℃，年降水量约 850 毫米，地形以山地、丘陵为主，地形变化较大。

地质灾害：在册地质灾害隐患点 12 处（布德镇 4 处、同德镇

4处、务本乡4处)、威胁人口1044人,各处均采用“群测群防+专业监测+巡视+简易监测”模式开展了监测预警,落实了监测责任人。

气象灾害:片区易发点暴雨、低温、冰雹、大风等灾害性天气,建有气象监测站点9处,观测要素主要为雨量、温度、风向、风速、气压、湿度等。

森林火灾:片区森林火险区划为森林火灾高危区,建有智能卡口2处,固定检查卡点1处,瞭望塔1处。有国省道作为防火通道。

水旱灾害:片区易发山洪,有21处山洪危险区(同德镇8处、布德镇10处、务本乡3处),水库20座(同德镇5座、布德镇11座、务本乡4座),广播站4处,每处水库均建有一处水库水文站,片区内共建有自动雨量站6处。

地震灾害:片区抗震设防烈度为6度,设有地震监测站点3处,1处市级强震台,3处预警一般站,无历史地震灾害发生,受周边地震波及影响。

应急能力情况。应急预案:同德镇编制有综合应急预案1项,防汛抗旱、森林防灭火、地质灾害专项应急预案4项;布德镇编制有综合应急预案1项;务本乡编制有防汛抗旱、森林防灭火专项应急预案2项。常态化开展应急预案演练,易发灾种演练平均每年1次。

救援队伍:乡镇专职应急队3支32人(其中,同德镇11人、布德镇9人、务本乡12人)、村(社区)应急分队15支259人,布德镇民兵应急排38人,同德镇半专业应急救援队10人。基本形成“一主两辅”应急力量体系,“半小时”应急救援响应圈。

应急物资储备：各乡镇建有应急物资储备库（点）共 3 处、部分村（社区）建有村级应急物资储备点。

应急避难场所：各乡镇以公园（绿地）、广场、学校等为基础（村主要依托村委会党群服务中心文化广场），设置有应急避难场所 20 处，面积 1 万余平方米。

（二）面临形势

安全生产方面。片区从事安全监管和应急管理的人员以兼职为主，安全监管力度较弱。安全生产管理基础还较薄弱，安全管理制度不够健全、安全监管力量不足等问题仍然不同程度存在，片区内非煤矿山、煤矿、建筑施工、农业农村安全等重点行业领域带来的风险仍然较高，传统安全风险与光伏发电、智能制造等新产业、新技术带来的新风险交织叠加，

自然灾害方面。片区主要自然灾害为气象灾害、森林火灾、洪涝灾害、地质灾害。片区内森林火灾风险高、防灭火任务较重，防汛任务严峻。片区灾害防御工程基础依然薄弱，灾害监测预警信息化水平不高，预警信息发布的时效性、准确性、覆盖面需进一步提升，未能彻底打通村（社）“最后一公里”。

防灾减灾方面。防灾减灾基础较为薄弱，前兆观测手段不够丰富，地震监测专业水平不高，地震预测具有局限性、片面性，监测手段较少。未建立涵盖全区的地震宏观观测点，协调开展全区范围的房屋设施抗震设防信息采集和动态更新机制工作相对缓慢。应急物资储备库（点）建设标准不高、功能不全，物资储备总量不足、品种单一，与及时有效应对灾害事故的需求仍有较大差

距。

应急能力方面。应急管理体制机制尚需完善，基础设施建设存在短板，救援装备建设基础薄弱，基层应急管理能力水平不高。各乡镇应急指挥场所规范程度不高、设施设备不完善，专职从事安全监管和应急管理的人员占比较低。应急人员不稳定、流动性大，救援人员专业化比例较低，系统培训和应急演练不足，应急队伍之间的协同合作机制尚未健全。应急预案缺乏针对性、可操作性。

社会共治方面。重救灾轻减灾的思想还比较普遍，救灾物资储备管理的信息化水平不高。社会力量和市场机制作用发挥不够，灾害保险制度、公众防灾减灾意识和自救互救技能有待提升。

三、规划目标

(一) 近期目标

到 2025 年,应急管理制度更健全、力量更完备、工作更规范、管理更顺畅、责任更落实,应急救援能力显著提升,应急管理基层基础全面加强,重大安全风险得到有效管控,自然灾害防治能力进一步提高,突发事件应对能力全面提升,社会公众风险意识进一步增强,应急管理体系和能力现代化建设跃上新台阶,人民生命财产安全得到有效保障。

安全生产目标。全面落实安全生产责任制,安全风险防范能力全面提升。非煤矿山、煤矿、建筑施工、农业农村等重点行业领域安全生产水平明显提高,安全风险分级管控和隐患排查治理机制更加完善,重点行业领域事故发生率明显下降。无重大及以上生产安全事故发生。各行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率达到 100%。

表 1 安全生产主要指标

序号	指标名称	预期值	指标属性
1	生产安全事故死亡人数	6	约束性
2	重点行业领域企业生产安全标准化建设率	100%	约束性
3	各乡镇从事安全监管人员	≥2 人	预期性

防灾减灾目标。基础设施防灾能力大幅提高,灾害监测预警能力显著增强,灾害预警信息发布覆盖率达到 100%。灾害风险隐患底数全面摸清,多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和短临精准预警能力大幅提升。社会公众应急意识和自救互救能力显著增强,市场机制作用有效发挥,社会协同处置能力显著提高,

安全生产宣传教育“五进”活动完成率达到 100%。

表 2 防灾减灾主要指标

序号	指标名称	预期值	指标属性
1	年均每万人受灾人次	<1500	预期性
2	山体火情监测覆盖率	达到 80%	预期性

应急能力目标。应急管理机制更加完善，乡镇应急管理机构履职能力全面提升。“一主两辅”基层应急力量体系有序发展，综合应急救援队伍能力显著提高，防洪排涝、地质灾害、森林防灭火等专业应急处置能力明显增强。应急预案、装备配备、紧急运输、应急通信、灾后救助等保障能力得到全面提高。

表 3 应急能力主要指标

序号	指标名称	预期值	指标属性
1	乡镇应急指挥中心	3 处	预期性
2	各乡镇从事应急管理人员	≥2	预期性

（二）远景目标

到 2035 年，应急体系实现现代化、智能化、信息化发展，安全风险防控水平、灾害防御和巨灾应对能力大幅提升，科学应急、智慧应急水平达到新高度，共商共建共治共享的应急管理新格局全面形成，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

四、主要任务和重点工程

（一）健全应急管理机制

健全资源共享机制。建立健全跨乡镇、跨层级资源共享机制，准确掌握片区内各类应急资源底数，逐步从点到面、从条到块推动应急力量、应急装备、应急物资等资源共享、优势互补，实现高效率、高效益资源利用。

完善应急指挥机制。健全自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等突发事件应急响应机制，完善监测预警、会商研判、应急值守、舆情处理等应急指挥工作机制，发挥相关议事协调机构和应急管理部門的统筹协调作用，推动联合指挥平台建设。

健全分级响应机制。建立健全反应快速的突发事件分级响应机制，实行统一领导、部门配合、分级负责、属地管理。理顺乡镇、村（社区）应急响应关系，准确把握平战转换、升级转换时机，明确应急响应的条件、主体、程序及内容。

强化协调联动机制。强化部门协同，坚持统一指挥、统筹协调、联动处置、联合保障，实现信息互通、资源共享、协调有序、优势互补。强化片区内外重大安全风险联防联控，各乡镇、村（社区）信息互通、协同联动、形成合力，共同防灾减灾救灾和应急救援，提升突发事件协同应对能力。

专栏 1：应急管理重点工程

1. 应急管理干部培训工程。完善应急管理人员培训机制，应急管理人员培训覆盖率 100%，每年培训不少于 2 次。（长期坚持；投

(二) 强化安全风险防控

加强风险分级管控和隐患治理。健全落实安全隐患排查治理和风险分级管控“双重预防”机制，全面开展隐患排查，精准辨识片区内煤矿、建筑施工、工贸、危险化学品、道路交通、仓储、消防等重点行业领域的可能存在的安全风险，做到底数清楚、台账清楚，落实防范措施和安全隐患治理“五定”原则。实施重大事故隐患挂牌分级督办，强化重大事故隐患治理全过程闭环管理，形成企业隐患自查自改自报、政府部门监督检查、第三方机构（专家）专业指导、企业职工广泛参与、社会公众举报监督多方联动共治局面。

加强风险评估和监测预警。全面开展安全风险评估，动态更新安全风险清单。加强安全生产风险监测预警能力建设，着力构建“集中、统一、高效、实时、精准”的重大安全生产风险监测预警和评估论证机制，开展煤矿、工贸、危险化学品等重点行业、重点区域、重点企业、重要设施设备的安全风险智能感知、会商研判与态势评估，完善重点行业（领域）企业监测预警智能感知系统和安全风险防控平台，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力，实现精准治理，精准预警。

巩固提升安全生产专项整治成果。强化安全隐患排查治理和风险分级管控“双重预防”机制，严格落实企业“双报告”工作制度。持续巩固提升安全生产专项整治成果，落实风险防控措施。推行安全生产“十大监管方法”，强化重大事故隐患治理全过程闭环管

理，形成企业隐患自查自改自报、政府部门监督检查、第三方机构（专家）专业指导、企业职工广泛参与、社会公众举报监督多方联动共治局面。压实水电站安全监管各方责任，切实做到“三管三必须”，严格落实企业法人或实际控制人安全生产第一责任。加快建立经营性自建房安全隐患常态化巡查发现机制，发现问题要督促产权人或使用人及时整改，消除安全隐患。

专栏 2：安全风险防控重点工程

1.安全生产监管能力提升工程。通过政府购买服务方式，聘请第三方专业力量持续开展片区安全生产监管技术支撑，落实人防、物防、技防措施，夯实安全生产基层基础，巩固提升片区本质安全水平。（长期坚持；投资规模 300 万/年）

2.安全生产风险监测预警平台建设。构建片区智慧安全监管平台，系统建设危险源视频、位移、气体等监控装置，建立四色安全风险空间分布电子地图，并有序推进智慧消防建设、与市、区智慧消防系统互联互通，提供智能化、精准化的辅助决策。（完成期限 2035 年；投资规模 3000 万元）

（三）提升灾害防御能力

完善防灾减灾基础设施建设，增强村（社区）综合服务设施应急功能。全面推进气象灾害、森林火灾、水旱灾害、地质灾害、地震灾害等自然灾害防治体系现代化建设。加强自然灾害综合风险普查成果运用，开展主要灾害风险评估和综合风险评估，修订和编制综合风险区划和灾害综合防治区划。

气象灾害防御方面。提升基于本地气候的灾害性天气监测预

警能力建设。以定量降水预报准确率提升为目标，结合智能网格预报订正技术方法研究，开展智能网格降水预报订正方法研究，满足防灾减灾及公共气象服务需求。加快建立完善气象灾害防御体系及气象应急保障体系，提高森林草原火险气象监测预报水平和应对森林草原火灾突发事件的应急响应能力。提高农村气象灾害监测预警水平，健全农村灾害性天气预警发布机制，推动预警信息进村入户。

森林防灭火方面。巩固推进片区林火视频监控系统、消防水池、防火通道等森林防灭火基础设施建设。加强片区森林防扑火队伍建设，配备侦查监测、火灾扑救和个人防护等装备，提高森林消防装备机械化、智能化、专业化水平，有力保障火灾综合防控能力和扑救水平得到全面提升。严格按照《煤矿防灭火细则》等规定对片区内煤层露头燃烧点进行管理，并坚持燃烧点巡查工作，防止因燃烧点遗漏和点位变化等原因造成火灾。

防汛抗旱方面。加强防洪减灾工程建设，完善水文基础设施、防汛抗旱指挥系统，构建防控结合、蓄泄兼筹、工程和非工程措施结合的防洪减灾体系，提高城乡防洪排涝能力。加强与片区关系紧密的观音岩水电站信息互通，落实蓄水、泄洪等预警防范措施。

地质灾害防治方面。综合采用群测群防、工程治理、专业监测、避让搬迁等防治措施，不断降低现有地质灾害隐患点安全风险。推进地质灾害隐患点监测设施设备安装，实现重要地质灾害隐患点自动化实时监测，并逐步扩大自动化监测点位布设范围，提升地质灾害防治的科技化、信息化水平。

防震减灾方面。推进测震无人值守遥测台标准化建设，开展老城区老旧房屋抗震加固工程，片区按照 6 度抗震设防烈度标准设防，重大基础设施工程、生命线工程、易发生次生灾害的设施应提高一级标准进行设防。在镇政府机构增设抗震救灾指挥中心，以集镇卫生院、综合医院为主体建立医疗救护中心。新建、扩建、改建的建设工程，必须达到抗震设防要求。已经建成的建筑物、构筑物，未采取抗震设防措施的，应当按照国家有关规定，进行抗震性能鉴定。

专栏 3：自然灾害防治重点工程

1.基于本地气候的灾害性天气监测预警能力建设。加强本地灾害性天气客观预报方法研究，增强灾害性天气监测预警能力，实现强对流天气预警提前量达 52 分钟以上，暴雨预警信号准确率达 95%，灾害性天气落区预警精细到乡（镇），气象灾害风险预警准确率达 80%。（完成期限 2025 年；投资规模 200 万）

2.森林防灭火基础设施建设。进行森林防火的预防体系、扑救体系、保障体系建设，主要规划内容包括宣传教育工程、火险预警系统、水灭火系统、林火阻隔系统、通信与信息指挥工程、消防队伍建设工程和防火物资储备工程等七项内容。（完成期限 2025 年；投资规模 3000 万）

（四）加强应急能力建设

应急救援队伍建设。全面提升应急救援队伍的正规化、专业化水平，推动向“一专多能”的综合性应急救援队伍转型。

建强同德镇中心消防救援站，加强中心镇消防救援站标准化建设，优化队伍先进适用装备配备，强化多灾种专业化训练演练。

加强人员招募和管理。消防救援站按3车、15人配备，专职消防队员由县应消防救援大队参照消防员标准配齐，执行纪律部队标准，并进行统一管理、统一训练和统一指挥。

建好乡镇应急队，组建乡镇应急队。各乡镇组建应急队不少于20人，由镇党政领导兼任队长；主要协助和参与隐患排查、预警传递、先期处置、人员转移、群众安置、灾情上报等工作，加强与专业救援力量的联防联训联动。

建好村（社区）应急分队，组建村（社区）应急分队。各村（社区）组建应急分队不少于10人，由村（社区）党组织书记兼任队长，负责开展本村（社区）日常巡查监测、预警信息传递、灾害信息报告、先期自救互救、人员避险转移、受灾群众安置等工作，依托应急分队建立村（社区）微型消防救援站，配备必要的消防器材，开展初期火灾扑救等火灾防控工作。建立队员花名册（涵盖人员性别、年龄、单位、特长或技能、队内职务等信息），并向上级应急管理部门报备。

应急保障能力建设。规范建设应急队办公室，配备工作电脑（接通互联网）、电话、传真、打印机、政务外网等必备的办公设施及网络；设置隐患排查和值班记录台账、联络指挥部和救援队伍及相关通讯录、应急物资储备台账等。有条件的村（社区）可以参考镇对应设置，村（社区）以配置大喇叭、铜锣、口哨和预警人员名单、对外通讯录为主，偏远、易受灾的村（社区）尽量配备卫星电话。

应急预案建设。结合本地安全风险、灾害种类实际，修订综合性应急预案并开展演练。根据乡镇、村（社区）应急管理工作实

际，针对事故灾害风险特点和规律，结合生产安全事故和水旱灾害、地震、地质灾害、森林火灾等灾害应急处置需要，各镇、村（社区）按照“一案多类”模式，制定和修订完善一套综合性应急预案、专项处置方案或工作流程。

应急物资储备库（点）建设。改造应急物资储备库仓储设施、配备储物架，增加防潮、防虫、防火等设施设备。采取以租代储、实物储备及购买服务等形式，加强防汛、基本生活保障、应急救援、森林防灭火等应急物资实物储备。依托便民服务中心、村（社）村委会和常备避险转移安置点等建立应急物资储备点，适时前置应急物资。引导群众做好家庭应急物资储备。

应急避难场所建设。持续推进应急避难场所和常备转移安置点建设，建立信息数据库和电子地图。加强应急避难场所和常备转移安置点日常管理与维护，完善运行管理规范，实现对应急避难场所和常备转移安置点功能区、应急物资、人员安置和运行状态等动态管理。逐步完善移动式救灾指挥、应急医疗救护、应急厕所、应急供电供水消防和应急垃圾与污水处理等配套设施功能，完善线路指示牌和安全警示等标识标牌。

专栏 4：应急救援能力建设重点工程

1.综合性应急值班室建设工程。在同德镇、布德镇、务本乡建设综合性应急办公室，配备必备的办公设施及网络。（完成期限 2025 年；投资规模 30 万）

2.消防站建设。建设内容：在同德镇原炼钢厂或富邦钒钛厂房新建片区中心消防站，占地约 1500 平方米，布德镇、务本乡和各村（社区）配置微型消防站，配备相应的消防设施、装备和人员。（完

成期限 2025 年；投资规模 1000 万)

3.应急队伍能力提升。同德镇、布德镇、务本乡组建不少于 20 人的综合应急救援队，各村（社区）组建不少于 10 人的应急分队，配齐个人防护装备。乡镇应急队每半年训练不低于 2 天，村（社区）应急分队每半年训练不低于 1 天。（长期坚持；投资规模 20 万/年）

4.应急演练。片区内各乡镇开展洪涝灾害、地震灾害、地质灾害、森林防灭火等演练，各灾种每年不少于 1 次，灾害点位演练覆盖率达到 100%，各学校开展地震灾害、火灾等演练每学期不少于 1 次。（长期坚持；投资规模 30 万/年）

5.应急物资储备库升级改造。各乡镇在现有基础上，升级改造应急物资储备库，储备库（点）抗震设防标准达到相关规定要求。各镇应急物资储备库（点）建设视频监控、专用货架、防潮、防虫、防火等设施。逐渐完善各镇洪涝灾害、地质灾害、森林防灭火所需应急物资储备。（完成期限 2025 年；投资规模 100 万）

6.应急避难场所建设。充分利用现有场地条件，综合考虑临时性和固定性的需要，对现有应急避难场所进行改造升级。（完成期限 2025 年；投资规模 300 万）

（五）加大先进技术应用

应急指挥中心建设。建设乡镇应急指挥中心及配套设施，推进智慧应急管理信息化平台向下延伸，实现指挥救援、监测预警、监督管理、决策支持和社会动员等功能，强化片区内业务协同和数据共享，推动片区应急管理信息化工作向“智慧应急”迈进。

应急管理信息化建设。推动现代信息技术与应急管理业务深度融合，加快推进应急指挥体系建设，实现信息全面汇聚、快速展现、上传下达、协同会商、分析研判、指挥调度和辅助决策等功

能。开展安全生产应急云服务建设，完善各级安全生产应急数据库，建立动态更新管理机制，实现全区安全生产应急“一张网”和“一张图”。建设应急管理综合应用平台，强化先进技术手段的应用，实现辖区安全生产和自然灾害风险隐患监测预警、评估分级等应急管理基础信息共享、资源互补。实现辖区安全生产和自然灾害风险隐患监测预警、评估分级等应急管理基础信息共享、资源互补。全力推进风险监测预警体系建设，依靠科技信息化提升防范化解重大安全风险能力。推动应急管理支撑体系建设，确保网络、系统与信息安全，运行稳定。

专栏 5：信息化建设重点工程

1.乡镇应急指挥中心建设。推动在同德镇、布德镇、务本乡各升级改造 1 处智能化、规范化的应急指挥中心，完善会商研判室、新闻发布室等配套设施，上通仁和区应急指挥中心，指导各村（社区）开展应急响应工作。（完成期限 2025 年；投资规模 500 万）

2.应急指挥智能管理系统。建设汇聚接入煤矿、非煤矿山、危险化学品等重点行业的风险隐患感知数据，实现安全生产风险综合监测、智能评估、趋势分析和精准预警等功能，提升安全生产风险分级管控能力。汇聚接入交通、住建、消防救援等相关部门安全感知数据，及时预警处置城市安全风险事件，开展灾后情况全面评估。（完成期限 2035 年；投资规模 1000 万）

（六）构建共建共享体系

健全基层应急治理体系。根据乡镇行政区划调整，建强补齐区域性中心乡镇消防救援站，做到布局优化，效能提升。依托村（社区）应急分队，建立村（社区）微型消防救援站，配备必要的

消防器材，开展初期火灾扑救等工作。加强灾害信息员队伍建设及专业技能培训，引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理。

加强文化宣传教育。依托广播电视传输覆盖网络加快推进应急广播体系建设，建立健全应急信息发布工作机制。构建全员全过程全覆盖的宣传体系，开展形式多样的应急文化宣传教育活动，推动应急安全宣传教育和模拟演练进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，组织群众参加应急演练，提高公众防灾避险意识和自救互救能力。通过广播、电视、网络、微信、安全讲堂等多种方式，调动社区文化宣传、养老助残、综治、网格队伍和人员，针对流动人员、老年人、残疾人和儿童等重点人群开展宣传培训。开展综合减灾示范社区创建活动，建立一批警示教育、科普宣传和安全体验基地，支持企业建设面向公众的培训演练和自救互救体验馆，鼓励社会资源参与建设各类互动式安全体验场所。

强化社会协同防范。完善应急社会动员机制，健全防治结合、联防联控、群防群控的工作机制，完善社区动员、社会救助、社会福利、社会事务、社会力量的“五社”联动机制，引导社会公众积极参与突发事件应对工作。坚持政策引导、政府推动、市场运作，完善市场化应急服务机制，加快建设主体多元、覆盖全面、机制灵活的应急管理社会化服务体系。探索多渠道的巨灾风险分散机制，强化保险机构灾害事故预防和灾后补偿服务，全面推行安全生产责任保险，完善安全风险分担机制。

专栏 6：共建共治共享重点工程

1.智慧应急广播系统建设。开展应急广播升级和更新换代工作，扩大应急广播覆盖面，将应急广播从村延伸到组，全面打通“省、市、区、乡（镇）、村、组”贯通的应急广播信息发布通道。（完成期限 2025 年；投资规模 1000 万元）

五、实施保障

（一）加强组织领导

根据本规划要求，结合《仁和区三阳湾阳光生态绿色经济发展片区国土空间规划（2021-2035）》，建立分工协作机制，制定规划实施方案，细化目标任务，落实责任主体，加强规划实施与年度计划的衔接，明确规划各项任务的推进计划、时间节点和阶段目标。强化统筹协调，确保规划实施有序推进、确保重大举措有效落地，确保各项目标如期实现。

（二）强化资金保障

优化资金投入机制，各乡镇积极争取上级政策和财政支持，区财政局统筹安排规划重点项目所需财政支出，区级其他相关部门（单位）制定具体资金保障方案。充分发挥政策向导作用，建立多元化投入保障机制，引导社会资金发挥作用，拓宽规划资金投入渠道，保障工程项目实施落地。加强资金的使用和管理。

（三）加大监督管理

建立健全规划实施的跟踪监管与考核评估制度，跟踪管理规划发展目标、重点工程项目及重大政策实施情况，将规划任务落实情况纳入工作督查和考核评价的重要内容。强化动态监管，加强规划执行情况的跟踪分析，及时发现问题，优化调整规划内容，实行常态化检查，发挥规划的底线和战略引领作用，推动规划目标任务落实。

附表

目 录

表 1 片区主要企业风险等级及分布表.....	23
表 2 片区近年安全生产和自然灾害事故统计表	24
表 3 应急队伍统计及分布表.....	25
表 4 现有应急避难场所和物资储备库统计.....	26
表 5 应急救援装备、物资统计及分布表.....	28
表 6 应急管理用地现状和规划用地指标.....	32
表 7 重点工程项目统计表.....	33

表 1 片区主要企业风险等级及分布表

序号	行业类型	企业名称	所属乡镇	备注
1	煤矿	四川恒鼎实业有限公司大河沟煤矿	务本乡	
2		攀枝花市会兴工贸有限责任公司张家湾煤矿	务本乡	
3	非煤 矿山	攀枝花市荣安石材加工厂	布德镇	露天矿山
4		攀枝花市聚鑫源工贸有限公司	布德镇	露天矿山
5	加油站	中国石化销售股份有限公司四川攀枝花石油分公司 同德加油站	同德镇	
6		中国石化销售股份有限公司四川攀枝花石油分公司 昭河加油站	布德镇	
7		中国石化销售股份有限公司四川攀枝花石油分公司 务本加油站	务本乡	

表 2 片区近年安全生产和自然灾害事故统计表

序号	事故类型	伤亡情况	所属镇	发生年份	备注
1.	冒顶片帮	死亡 1 人	务本乡	2018 年	
2.	触电	死亡 1 人	务本乡	2021 年	

表 3 应急队伍统计及分布表

序号	类型	队伍名称	队伍人数 (人)	救援类型	备注
1.	半专业应急救援 队/民兵应急排	同德镇半专业应急救援 队	10	综合救援	
2.		布德镇民兵应急排	38		
3.	镇应急队	同德镇应急队	11	前期处置	
4.		布德镇应急队	9		
5.		务本乡应急队	12		
6.	同德镇村社应急 分队	共和社区	20		
7.		新民社区	21		
8.		双河社区	13		
9.		马拉所社区	21		
10.		道中桥社区	13		
11.		同德街社区	14		
12.	布德镇村社应急 分队	民政村	20		
13.		布德村	20		
14.		中心村	20		
15.		新桥村	17		
16.		老村子村	20		
17.	务本乡村社应急 分队	葩地村	15		
18.		大火山村	15		
19.		垭口村	15		
20.		乌拉村	15		

表 4 现有应急避难场所和物资储备库统计

序号	名称	具体位置	用途	用地面积 (m ²)	备注
1	同德镇人民政府	同德镇同德街 115 号	应急避难场所	1500	
2	同德镇中心校	同德镇		1800	
3	同德镇马拉所村	马拉所村委会		700	
4	同德镇道中桥村	道中桥村委会		1600	
5	同德镇共和村	共和村委会		1200	
6	同德镇双河村	双河村委会		1100	
7	同德镇新民村	新民村委会		900	
8	民政村居民委员会	布德镇民政村巴关河村民小组		200	
9	回龙湾小学	布德镇民政村回龙湾组		200	
10	马闯组社房	布德镇老村子村马闯组		15	
11	布德村敬老院	布德镇布德村布德组		460	
12	梁子田社房	布德镇老村子村梁子田组		130	
13	布德组布德小学	布德镇布德村布德组		350	
14	中心村居民委员会	布德镇中心村大庄组		200	
15	中心组园丁驾校驾训场	布德镇中心村中心组		1000	
16	新桥村居民委员会	布德镇新桥村龙田组		300	
17	占田组占田水库管理房	布德镇新桥村占田组		400	
18	石槽子安置点	务本乡大火山村石槽子组		150	
19	卫生院安置点	务本乡务本街		100	
20	余家湾安置点	务本乡葩地村葩地组		100	
21	同德镇政府物资储备点	同德镇人民政府负一楼	物资储备库	10	
22	同德镇应急队物资储备点	同德镇应急救援队		10	
23	布德镇应急救援物资储备库	布德镇中心村大庄组 29 号		240	

24	务本物资储备点	务本乡人民政府	45	
----	---------	---------	----	--

表 5 应急救援装备、物资统计及分布表

序号	名称	数量	储存地点	备注
1	帐篷	8	应急队物资储备点	
2	棉被	393		
3	棉衣	154		
4	迷彩服	57		
5	雨衣	10		
6	雨鞋	10		
7	折叠床	28		
8	油桶	4	布德镇应急救援物资库	
9	锄头	3		
10	洋铲	3		
11	灭火器	6 (3组)		
12	割草机	8		
13	铁耙	2		
14	油锯	1		
15	手提式风力灭火机	4		
16	背负式风力灭火机	4		
17	点火器	1		
18	功能铲	5		
19	喷雾器	2		
20	打药机	1		
21	水带	600m		
22	高压管	600m		
23	组合工具包	1		
24	矿泉水	3		
25	单兵防火携行套装 (头盔, 水壶, 挎包, 干粮)	9		
26	单兵帐篷	10		
27	睡袋	10		

28	迷彩服	15		
29	头灯	10		
30	体能服	19		
31	迷彩鞋	20		
32	救生绳	2		
33	毛巾	30		
34	水壶	20		
35	雨靴	20		
36	手电筒	7		
37	雨衣	10		
38	安全帽	20		
39	手套	10		
40	迷彩服	15		
41	手摇式报警器	1		
42	油锯	1		
43	铁丝	1		
44	警戒带	6		
45	发电机	1		
46	老虎钳	8		
47	沙袋	1300		
48	应急照明灯	2		
49	锄头	12		
50	洋铲	8		
51	十字镐	5		
52	灭火器	1		
53	帐篷	2		
54	雨伞	20		
55	铜锣	6		
56	喊话器	8		

57	单兵背囊	20			
58	防爆盾牌	31			
59	防爆钢叉	2			
60	国旗	1			
61	标志服饰	30			
62	防爆棍	41			
63	防爆头盔	26			
64	警用手电	4			
65	迷彩服	15			
66	腰带	15			
67	迷彩鞋	15			
68	挎包	20			
69	迷彩服	32			
70	水壶	38			
71	体能服	11			
72	洋铲	4			
73	钢钎	5			
74	雨靴	20			
75	救生圈	9			
76	救生衣	28			
77	锄头	3			
78	救生衣	21			
79	雨衣	17			
80	队旗	1			
81	党旗	1			
82	救灾折叠床	47			
83	救灾帐篷	160		布德镇应急救 灾物 资	
84	救灾棉被	87			
85	救灾大衣	20			

86	迷彩服	50	库	
87	安置点牌子	4		
88	帐篷	24	务本乡务本物 资 储 备 点	
89	棉被	105		
90	棉大衣	47		
91	睡袋	15		
92	发电机	1		

表 6 应急管理用地现状和规划用地指标

序号	项目名称	具体位置	用途	用地类型（新建/ 改建/扩建）	用地面积 （m ² ）	备注
1	消防站建设	同德镇原炼钢厂或富 邦钒钛厂房	中心消防站	改建	1500	

表 7 重点工程项目统计表

项目大类	项目小类	建设内容	建设地点	用地量 (m ²)	用地 性质	建设期限	牵头单位	投资估算 (万元)
应急管理 重点工程	应急管理 干部培训 工程	完善应急管理人员培训机制，应急管 理人员培训覆盖率 100%，每年培训不 少于 2 次。	各乡镇	—	—	长期坚持	应急管理 局	10/年
安全生产 风险防控 能力重点 工程	安全生 产监 管能 力提 升工 程	通过政府购买服务方式，聘请第三 方专业力量持续开展片区安全生产监 管技术支撑，落实人防、物防、技防措施， 夯实安全生产基层基础，巩固提升片 区本质安全水平。	各乡镇	—	—	长期坚持	应急管理 局	300/年
	安全生 产风 险监 测预 警平 台建 设	构建片区智慧安全监管平台，系统建 设危险源视频、位移、气体等监控装 置，建立四色安全风险空间分布电子 地图，并有序推进智慧消防建设、与 市、区智慧消防系统互联互通，提供智 能化、精准化的辅助决策。	各乡镇	—	—	2035	应急管理 局	3000
自然灾害 防治重点 工程	基于本 地气 候的 灾 害性 天 气 监 测 预 警 能 力 建 设	加强本地灾害性天气客观预报方法研 究，增强灾害性天气监测预警能力，实 现强对流天气预警提前量达 52 分钟 以上，暴雨预警信号准确率达 95%， 灾害性天气落区预警精细到乡（镇）， 气象灾害风险预警准确率达 80%。	各乡镇	—	—	2025	气象局	200
	森林防 灭 火基 础设 施建 设	进行森林防火的预防体系、扑救体系、 保障体系建设，主要规划内容包括宣 传教育工程、火险预警系统、水灭火系 统、林火阻隔系统、通信与信息指挥工	各乡镇	—	—	2025	林业局	3000

项目大类	项目小类	建设内容	建设地点	用地量 (m ²)	用地 性质	建设期限	牵头单位	投资估算 (万元)
		程、消防队伍建设工程和防火物资储备工程等七项内容。						
应急能力建设重点工程	综合性应急值班室建设工程	在同德镇、布德镇、务本乡建设综合性应急办公室，配备必备的办公设施及网络	各乡镇	—	改建	2025	应急管理局	30
	消防站建设	在同德镇原炼钢厂或富邦钒钛厂房新建片区中心消防站，占地约 1500 平方米，布德镇、务本乡和各村（社区）配置微型消防站，配备相应的消防设施、装备和人员。	各乡镇	1500	改建	2025	消防大队	1000
	应急队伍能力提升	同德镇、布德镇、务本乡组建不少于 20 人的综合应急救援队，各村（社区）组建不少于 10 人的应急分队，配齐个人防护装备。乡镇应急队每半年训练不低于 2 天，村（社区）应急分队每半年训练不低于 1 天。	各乡镇	—	—	长期坚持	应急管理局	20/年
	应急演练	片区内各乡镇开展洪涝灾害、地震灾害、地质灾害、森林防灭火等演练，各灾种每年不少于 1 次，灾害点位演练覆盖率达到 100%，各学校开展地震灾害、火灾等演练每学期不少于 1 次。	各乡镇	—	—	长期坚持	应急管理局	30/年
应急设施建设重点工程	应急物资储备库升级改造	各乡镇在现有基础上，升级改造应急物资储备库，储备库（点）抗震设防标准达到相关规定要求。各镇应急物资储备库（点）建设视频监控、专用货架、防潮、防虫、防火等设施。逐渐完善各	各乡镇	—	—	2025	各乡镇党委、政府	100

项目大类	项目小类	建设内容	建设地点	用地量 (m ²)	用地 性质	建设期限	牵头单位	投资估算 (万元)
		镇洪涝灾害、地质灾害、森林防灭火所需应急物资储备。						
	应急避难场所建设	充分利用现有场地条件，综合考虑临时性和固定性的需要，对现有应急避难场所进行改造升级。	各乡镇	—	—	2025		300
信息化建设重点工程	乡镇应急指挥中心建设	推动在同德镇、布德镇、务本乡各升级改造1处智能化、规范化的应急指挥中心，完善会商研判室、新闻发布室等配套设施，上通仁和区应急指挥中心，指导各村（社区）开展应急响应工作。	各乡镇	—	—	2025	县应急管理局	500
	应急指挥智能管理系统	建设汇聚接入煤矿、非煤矿山、危险化学品等重点行业的风险隐患感知数据，实现安全生产风险综合监测、智能评估、趋势分析和精准预警等功能，提升安全生产风险分级管控能力。汇聚接入交通、住建、消防救援等相关部门安全感知数据，及时预警处置城市安全风险事件，开展灾后情况全面评估。	各乡镇	—	—	2025	应急管理局	1000
共建共治共享重点工程	智慧应急广播系统建设	开展应急广播升级和更新换代工作，扩大应急广播覆盖面，将应急广播从村延伸到组，全面打通“省、市、区、乡（镇）、村、组”贯通的应急广播信息发布通道。	各乡镇	—	—	2025	文广局	1000

附图

目 录

- 1.片区镇村体系及村级片区划分规划图
- 2.人口、居民点、道路现状图
- 3.自然灾害分布现状图
- 4.安全生产风险分布图
- 5.森林防火防灾减灾规划图
- 6.洪涝灾害防灾减灾现状图
- 7.地质、地震灾害防灾减灾规划图
- 8.应急救援资源规划图
- 9.同德镇防灾基础设施规划图
- 10.布德镇防灾基础设施规划图
- 11.务本乡防灾基础设施规划图