

攀枝花市仁和区卫生健康局文件

攀仁卫〔2019〕10号

签发人：李天才

攀枝花市仁和区卫生健康局

关于印发 2019 年仁和区卫生健康工作要点的 通知

各级各类医疗卫生机构、局机关各股室：

现将《2019 年仁和区卫生健康工作要点》印发你们，请认真抓好卫生健康各项工作的贯彻落实。

攀枝花市仁和区卫生健康局

2019 年 3 月 14 日

2019年仁和区卫生健康工作要点

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实中央和省、市、区委新部署、新要求，践行新发展理念，推动卫生健康高质量发展，紧扣“主动作为、争先进位、管理到位、服务出彩”工作主题，以人民健康为中心，深入实施健康仁和建设，进一步提高人民健康水平。

一、全面落实从严治党

坚持将党的政治建设放在首位，深入学习贯彻党的十九大、习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实各项重大决策部署，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决践行“两个维护”。抓实抓牢行业党建工作，切实加强公立医院党的建设，开展“四好”领导班子、“五好党支部”创建活动，深入推进党风廉政建设和行风建设。

二、深化医药卫生体制改革

（一）推进分级诊疗制度建设。持续实施基层医疗卫生机构服务能力提升工程，增强基层医疗卫生机构基本医疗和公共卫生服务能力；建立健全双向转诊机制，逐步提高稳定期、恢复期患者下转率。深化医联体内涵建设，探索建立紧密型区域医共体，深化家庭医生签约服务内涵；进一步提高远程心电、影像在基层医

疗卫生机构的覆盖面，促进资源共享。全面落实促进分级诊疗的医保政策，引导群众科学合理就医。

（二）深化公立医院综合改革。全面加强公立医院党的建设，在区人民医院开展现代医院管理制度试点。制定符合医院改革发展实际的章程，以章程为统领，规范内部治理结构和权利运行规则，完善医院议事决策制度。科学合理制定控制医疗费用不合理增长目标。巩固取消药品和耗材加成改革。

（三）建立综合监管制度。进一步加大医疗“三监管”结果运用，对发现的违规违纪违法行为，实施问责追责。进一步加强医疗质量控制体系建设，充分利用“双随机、一公开”检查方式，强化医疗行业监督执法。完善不良执业行为记分制度，开展医疗质量安全专项整治。加大公共卫生、职业卫生、学校卫生等重点领域执法力度，组织开展专项执法检查 and 重点专项整治，完成重点监督抽检任务。深入推进“最多跑一次”改革，全面落实卫生健康行政许可事项“全程网办”。

（四）完善药品食品工作举措。落实国家基本药物制度新政。开展医疗机构药品使用监测。推动公立医院“互联网+药品供应保障”改革。持续实施公立医疗机构药品采购“两票制”。强化食品安全，推动落实《四川省国民营养计划实施方案》。

三、推动健康仁和建设

开展“六小”行业卫生、病媒生物综合防制专项整治，全面落实健康教育与健康促进、公共卫生与医疗服务、生活饮用水安

全监管职责，巩固国家卫生城市创建成果，确保顺利通过第三轮国家卫生城市复审。大力开展全民健康素养提升、农村生活饮用水安全保障、健康支持性环境建设等专项行动，全域推动健康城市建设，逐步解决影响人群健康的主要危害因素，提升健康城市建设水平。

四、着力卫生健康高质量发展

（一）加快市级重点专科建设。加快培育一批特色重点专科，加快推进区人民医院普外科、呼吸内科市级重点专科建设，持续深化与市中心医院、市第五人民医院等优质医疗资源的区域医疗合作。

（二）大力发展“康养+医疗”产业。鼓励发展康复、中医治未病等与康养密切相关的特色医疗服务。支持养老机构设置医务室，进一步完善促进健康产业发展的支持政策。

（三）推动医疗机构高质量发展。对标先进，以学科建设、质量管理、进一步改善医疗服务等为抓手，推进区人民医院向“高精尖优”发展；加辖区医疗资源的整合带动发展，以区人民医院为龙头，推进紧密型医联体建设；开展优质服务基层行、“传帮带”等活动，提升基层医疗机构诊治常见疾病能力。

五、扎实推进公共卫生服务

（一）加强疾病预防控制。积极开展艾滋病综合防控示范区创建，加强艾滋病防治“三线一网底”体系建设，探索创新艾滋病防控工作模式。加强新型结核病防治体系建设，推动省级结核病

综合防治示范区建设。做好免疫规划工作，确保甲、乙类传染病无暴发流行。

(二)加强职业病防治和精神卫生工作。加强职业卫生专业人才培养，建立健全重点职业病危害风险评估体系。落实职业病防治规划，依法开展职业健康检查和职业病诊断鉴定，强化职业病报告管理。加快建设由民政牵头、卫健部门协助的精神卫生康复服务网络，建立健全区域质量管理评价与控制体系。强化严重精神障碍患者登记报告和治疗管理工作，探索建立心理危机干预队伍，推动精神卫生事业全面发展。

(三)加强卫生应急工作。修订完善卫生应急专项预案、规划，组织开展卫生应急演练。加强医疗卫生机构卫生应急规范化管理，加快院前医疗急救体系建设，提升急救网点规范化管理水平。健全卫生应急物资储备保障机制，强化对鼠疫、流感疫情等监测防控，及时、有效做好突发公共事件应急处置和医疗救援工作。

六、改善医疗卫生服务

(一)构建医疗质量管理新格局。完善医疗质量安全管理体系，建立医疗质量长效督查整改机制，制定规范提升社会办医疗机构服务管理相关措施，提升社会办医疗机构监督管理水平和服务质量。完善医疗纠纷信息沟通机制和医疗事故处理机制。持续推进改善医疗服务行动，优化完善服务环境和流程。持续开展无偿献血优质服务行动，强化血液保障力度。

(二)加强妇幼健康服务。推进“两纲”卫生健康目标任务完

成，提高妇女儿童生命质量和健康水平。实施母婴安全和儿童健康行动计划，严格落实母婴安全五项制度，持续加强孕产妇及新生儿急救体系建设，实施妇幼健康重大公共卫生项目，推进出生缺陷三级防治工程实施，将新生儿疾病筛查病种由2种增加至3种。依法加强妇幼健康服务监督管理。严格母婴保健技术服务机构、人员和技术准入，加强各级医疗保健机构产儿科质量安全管理，强化爱婴医院监督管理，提高妇女儿童生命质量和健康水平。

（三）提升基层医疗卫生服务能力。在继续实施基层医疗卫生机构服务能力提升工程的基础上，强化基层医疗卫生机构履职尽责，提高基层机构诊疗服务量。按照省、市统一部署，落实基层医疗卫生机构公益一类保障与公益二类激励相结合的运行新机制。提升基本公共卫生服务项目实施绩效，开展基本公共卫生服务项目十年绩效评估。做实家庭医生签约服务，加强重点人群签约服务工作。

（四）加强行业作风建设。进一步完善行风建设制度体系，严格执行“九不准”规定，深入开展党纪法规、卫生健康法律法规，医疗机构从业人员行为规范等专题教育培训，强化医务人员依法执业意识和医德医风底线意识。严厉查处医药购销领域商业贿赂等违法犯罪行为，深入开展医用耗材采购违规行为专项整治行动，持续完善行业作风考核评价机制。

七、打好“三大攻坚战”

（一）打好健康扶贫攻坚战。认真落实各项健康扶贫政策，

优化“一站式”结算服务，规范管理并用好卫生扶贫救助基金，确保贫困患者区域内住院和慢性病门诊维持治疗医疗费用个人支付占比控制在10%以内，巩固提升脱贫质量，确保基本医疗有保障。推进凉山自发搬迁贫困人口精准扶贫工作，严格落实相关健康帮扶政策。持续实施民族地区卫生发展十年行动计划，改善少数民族群众医疗卫生条件。

（二）打好防范化解重大风险攻坚战。防范化解重大疫情、医疗服务、安全维稳、反恐处突、负面舆情等风险。加强疫苗采购风险防控，加强疫情信息分析利用，有针对性地开展防控工作。梳理重大信访积案和不稳定因素，确保不发生群体性事件、恶性事件和因处置不当引发的负面影响。组织开展安全生产大检查，坚决遏制重特大事故发生。加强网络舆情监测，及时回应社会关切。

（三）打好污染防治攻坚战。规范处置医疗废物、医疗污水。做好每季度公开用户水龙头水质卫生监测信息。认真履行监管职责，进一步加强医疗卫生机构医疗废弃物处置、放射线装置的监管，特别要加强对医疗废物处置工作薄弱环节的监督检查，严防医疗废物从医疗卫生机构流失、泄露或扩散，确保各项整改措施按要求落实到位。

八、不断提升中医药服务能力

贯彻落实《中医药法》，逐步健全和完善中医药管理及服务体系。持续推进基层中医药服务能力提升，100%的乡镇卫生院

和社区卫生服务中心设置中医科室，80%乡镇卫生院和社区卫生服务中心开展突出中医特色的“中医馆”打造，基层中医药服务量持续提升。进一步加强中医药人才培养，组织各类实用型中医培训。开展中医药健康知识普及活动，提升中医知识宣传普率。积极推进中医药“治未病”及产业建设，配合推进中医药产业发展。

九、大力促进人口均衡发展

（一）强化人口监测。加强与生育相关的人口数量、素质、结构、分布、流动等研究，提出相关政策建议。开展人口形势分析，提出促进人口长期均衡发展的政策建议。推动人口信息与出生医学证明、住院分娩、预防接种、死因监测等信息互联互通，提高数据质量。创新计划生育服务管理。

（二）促进家庭发展。大力开展全面两孩政策宣传，引导广大家庭按政策生育。推进3岁以下婴幼儿托育服务。落实计划生育奖励扶助“三项制度”、独生子女父母奖励等计划生育利益导向政策。加大计划生育特殊家庭的扶助关怀工作力度。加强计划生育手术并发症鉴定和管理，全面落实计划生育免费技术服务。继续开展幸福家庭创建活动。

（三）促进健康老龄化。落实《四川省医疗卫生与养老服务相结合发展规划（2018—2025年）》，建立健全老年健康服务体系，加强老年健康服务队伍建设。推动基层医疗卫生机构积极探索老年人医疗、康复护理、家庭病床等服务，提升老龄健康服务

的不可及性。同时围绕“医疗+养老+旅游”的产业发展战略，加快构建事业与产业协同发展格局。

十、持续增强卫生健康支撑保障

（一）大力推进项目建设。进一步加大向上争取项目支持力度，推进医疗卫生基层设施建设提档升级。6月底前完成区妇计服务中心业务用房改造项目建设并投入使用。加快推进区疾控中心业务用房建设项目前期手续办理，年内力争完成建设用地选址、环境影响评估、地质勘察等前期工作。

（二）强化人才科技支撑。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生人才培养；强化干部人才培养，提升专业化能力水平；继续推进以“村医乡聘”为主的乡村一体化管理工作。

（三）提高信息化水平。强化医疗“三监管”数据质量管控，提高信息化监管能力。运维使用好基层医疗卫生机构管理信息系统，努力拓展功能运用。推进以电子病历为核心的数字化医院和智慧医疗示范单位建设。努力推动电子健康档案向个人开放。加强电子健康卡建设。

（四）加强法治建设。坚持领导干部学法用法机制，认真落实“谁执法谁普法”责任制，深入实施“七五”普法，扎实开展“法律七进”活动。做好行政决策及规范性文件合法性审查和备案。深入推进行政执法公示、执法全过程记录、法制审核制度。持续做好行政复议和行政应诉工作。

（五）强化宣传引导。聚焦庆祝新中国成立70周年，做好重

大主题宣传。围绕全区卫生健康工作重心，组织实施好卫生健康宣传项目。做好重大负面舆情风险防控。